

## 水利工程项目法人安全生产标准化创建常见问题与措施

杨胜

伊犁州水利局水利水电工程管理中心, 新疆 伊犁 835000

[摘要] 水利工程项目法人安全生产标准化建设关系到水利工程建设的质量控制及项目的推进顺利程度, 文章结合个人工作经验分析了开展水利工程项目法人安全生产标准化建设的具体内容, 并指出创建过程中存在的各种问题, 最后给出针对性的改进建议, 为今后更好的推进该项工作提供参考与借鉴。

[关键词] 水利工程; 项目法人; 安全生产标准化; 常见问题; 措施建议

DOI: 10.33142/hst.v3i2.1722

中图分类号: TV51

文献标识码: A

### Common Problems and Measures in the Establishment of the Safety Production Standardization of Legal Persons in Water Conservancy Projects

YANG Sheng

Water Conservancy and Hydropower Engineering Management Center of Yili Water Conservancy Bureau, Yili, Xinjiang, 835000, China

**Abstract:** The safety production standardization construction of water conservancy project legal person is related to the quality control of water conservancy project construction and the smooth progress of the project. Based on personal work experience, this paper analyzes the specific content of carrying out the safety production standardization construction of water conservancy project legal person, points out various problems in the process of establishment, and finally gave targeted suggestions for improvement, so as to better promote the work in the future to provide reference.

**Keywords:** water conservancy project; project legal person; safety production standardization; common problems; measures and suggestions

#### 引言

在最近的几年时间里, 我国社会得到了显著的发展, 从而推动了国内各个行业、各个领域的进步, 为了保证稳定的社会发展, 需要大量的资源的支持, 而水利工程的主要作用就是为社会的发展提供充足的水资源, 所以我们务必要对水利工程加以重点关注。水利工程因为施工过程中需要使用到大量的不同类型的施工技术和施工物料, 具有非常明显的复杂性和系统性, 涉及到的工程量十分巨大, 整体工程成本大, 所以施工的安全性是最为关键的一个内容。水利工程项目法人是整个项目安全的主要责任心, 他们对项目建设的生产安全负有重要的责任。当前我国相关部门也在逐渐的提升了在水利水电工程建设方面的精力, 在这种趋势下, 也对水利工程安全管理工作整体水平提出了新的挑战, 并且详细的说明了, 项目法人需要参与到安全生产标注化工作环节之中, 并将其当做是工作中的重点内容。截至 2019 年 6 月, 水利部审定公布 384 家水利安全生产标准化一级单位, 其中项目法人只有 18 家。然而伊犁州直仅有 9 家施工企业和 3 家农村小水电站通过自治区二、三级水利安全生产标准化达标。水利工程项目发展安全生产标准化建设工作不但牵涉到对项目法人的安全管理方面, 并且还涉及到对相关单位的管理工作, 覆盖面十分广泛, 所以工作的开展具有一定的难度。怎样开展项目法人安全生产标准化创建工作是现下我们需要尽快解决的问题<sup>[1]</sup>。这篇文章主要围绕项目发展安全生产标准化创建工作展开全面的分析研究, 并对工作开展中存在的问题进行说明, 并针对性的提出了解决的建议。

#### 1 项目法人开展安全生产标准化建设的必要性

##### 1.1 开展安全生产标准化建设是水利部提出的明确要求

依据相关行政机构制定的安全生产工作计划, 水利工程部门在 2011 年开始大力推进安全生产标准化建设工作, 并针对这一工作专门编著了指导方针政策以及评审标准, 详细的来说, 水利工程项目法人各项工作的开展都需要严格遵照规范标准实施, 并且施工持续时间超过两年的大中型水利工程项目法人需要参与标准化达标评审工作, 从而有效的提升法人的综合素质和专业能力。

##### 1.2 开展安全生产标准化建设是项目法人自身发展的需要

标准化建设其实质就是将安全生产主体责任进行细致的划分, 以安全生产为前提, 不断的提升安全管理工作的整体效果, 从某种层面上来说, 标准化建设是规避危险事故发生, 确保人民人身安全和财产安全的最为直接的方法。标准化建设能够为项目发展创建详尽切实可行的安全管理体系给予帮助, 并且利用创建安全生产责任机制, 全面的落实国家和行业相关法律法规, 判断工程建设安全管理中存在的弊端, 并利用有效的方法加以解决, 为工程建设工作按部

就班的进行创造良好的基础,从而促进水利工程经济效益和社会效益的不断提升<sup>[2]</sup>。

## 2 水利工程项目法人安全生产标准化建设内容

项目法人安全生产标准化对于项目发展的安全管理方面的要求主要集中加工在两个层面,即项目法人自身的安全管理和对参建单位特别是施工单位的监督检查。在去年年初的时候,评审标准从原有的十三个项目合并成为了八个项目,内容更加的具体相近。

## 3 项目法人安全生产标准化创建常见问题

### 3.1 思想认识不够统一

很多的项目法人将工作的重点都放在了应对各级检查工作方面上,对于标准化建设工作的开展缺少基本的关注,所以严重的阻碍了标准化建设工作的全面开展。部分参建单位觉得项目发展标准化建设只是项目发展需要参与的工作,与整个企业并没有任何的关系。项目法人职责划分不清晰,导致工作分工不明确,也会对各项工作的开展形成限制,从而会制约安全生产标准化建设工作的顺利开展。

### 3.2 安全监管团队力量不足

很多参与施工的单位内部所制定的针对性的安全监督管理体系与实际需求存在严重的差异,或者是没有设置专门的安全监管部门以及工作人员,最终导致监管工作无法开展,从而导致安全监管工作的作用无法彻底的发挥出来<sup>[3]</sup>。

### 3.3 安全管理制度不健全

没有专门的对安全生产标准化建设工作配备充足的人员,很多单位和个人往往都是第一次制定安全管理相关制度。部分参建单位通常都会参照本单位内部的应急预案,操作标准等相关文件进行编著,并不会专门针对施工项目所拥有的特征进行依次判断和优化,没有严格遵照规范流程进行审核和签批。

### 3.4 安全管理压力传递不足

大部分的监理单位没有将自身的监理职责发挥出来,工程建设工作分包和劳务分包的形式非常普遍,很多施工单位缺少对分包单位的统一管理,导致项目各项工作无法达到既定的标准。分包单位内部各个层级工作人员自身对安全生产的重要作用缺少正确的认识,再加上专业技能水平较差,导致危险事故频繁发生。

### 3.5 安全生产经费投入不足

很多的单位为了尽可能的节省工程整体成本,控制安全生产方面的投入,导致工程建设安全管理和监管工作整体水平较差,从而最终造成了安全生产标准化建设工作滞后的情况发生。

## 4 推进强化项目法人安全生产标准化建设措施建议

### 4.1 加强组织管理,统一认识

项目法人安全生产标准化工作的主体涉及到:法人,设计单位,监理单位以及施工单位。标准化建设是在项目法人的统一管理、指导、调配控制下,以项目发展为核心,所有参建单位共同协调完成各项工作的。项目法人应该具有良好的工作责任心,要在最短的时间内打破传统理念的限制,高效的推进各项工作的全面开展<sup>[4]</sup>。

### 4.2 增强安全监管团队力量

与安全生产标准化建设工作的开展存在直接联系的因素有很多,诸如:工作人员的专业能力,相关法律法规的掌握情况、管理工作模式等等。要想有效的提升安全监管工作的整体效果,最为关键的就是要从整体上提升安全监管团队的综合能力,储备更多的安全监管专业人才,定期组织相关专业理论和技能的培训工作,充实生产一线安全监管团队的综合实力。

### 4.3 健全安全管理制度

专门安排具备良好专业能力的工作人员来结合各方面信息完成文件的编写,并且针对这一工作群体需要实时专业的培训工作,保证他们能够对所有的安全生产相关法律条文都能够全面的掌握,从而严格遵照规范要求,针对安全管理文件进行完善和创新。并且要在正式开始引发之前,需要将编制好的文件进行审批,在审批完成之后方能进行统一大批量的印发。利用各种形式促使各个层级人员都能够形成良好的安全管理理念,并在工作中严格遵照规范要求落实安全管理工作,一旦发现危险隐患,需要立即进行纠正,从根本上保证工作的安全性。

### 4.4 确保安全生产投入

针对安全生产费用进行详细的划分,并编制专门的管理规章,组织所有的工程施工参与方协商制定各个阶段的资金使用计划,施工单位将各项费用支出进行详细的记录,并定期进行上报,保证足额及时提取安全生产费用,专款专用。

### [参考文献]

[1]夏红.浅议安全生产标准化体系建设[J].石化技术,2018,25(12):297.

[2]何露.建筑施工企业安全生产标准化建设三步骤[J].就业与保障,2018(22):41.

[3]安辉.水利工程管理单位安全生产标准化建设的实践与体会[J].水利水电工程设计,2018,37(04):23.

[4]吴书培,王卡.浅谈水利施工企业安全生产标准化建设中的安全生产责任制管理[J].治淮,2018(11):51-52.

作者简介:杨胜(1984.5-),男,毕业院校:新疆农业大学,所学专业:农业水利工程,当前就职于伊犁州水利局水利水电工程管理中心。