

## 涉水案件查处在水资源保护中的作用研究

王登攀

临泉县水资源管理所, 安徽 临泉 236400

**[摘要]**水资源作为社会发展以及生态保护的关键根基,涉水案件的查处对于确保水资源得以合理利用以及维护水环境安全有着极为重要的作用。这篇文章深入剖析了涉水案件的具体类型、查处的相关流程以及当下所存在的诸多问题,并且还给出了完善查处机制的一些对策,像加强法律法规方面的建设、给予技术支持、提升执法的能力、鼓励社会参与以及推动多部门展开协作等。研究说明,按照科学规范的方式来开展涉水案件查处工作,能够有效地对违法行为加以防控,进而提升水资源管理的效率,有力地推动水环境保护朝着可持续发展的方向迈进。

**[关键词]**涉水案件查处;水资源保护;作用

DOI: 10.33142/hst.v9i2.19174

中图分类号: TV213.4

文献标识码: A

### Research on the Role of Investigating and Handling Water Related Cases in Water Resource Protection

WANG Dengpan

Linquan County Water Resources Management Institute, Linquan, Anhui, 236400, China

**Abstract:** Water resources are a key foundation for social development and ecological protection. The investigation and handling of water related cases play an extremely important role in ensuring the rational utilization of water resources and maintaining water environmental safety. This article deeply analyzes the specific types of water related cases, the relevant procedures for investigation and handling, and the many problems that currently exist. It also provides some countermeasures to improve the investigation and handling mechanism, such as strengthening the construction of laws and regulations, providing technical support, enhancing law enforcement capabilities, encouraging social participation, and promoting cooperation among multiple departments. Research has shown that carrying out investigations into water related cases in a scientific and standardized manner can effectively prevent and control illegal activities, which improving the efficiency of water resource management and effectively promoting the sustainable development of water environment protection.

**Keywords:** investigation and handling of water related cases; water resource protection; role

#### 引言

水资源乃是社会经济发展以及生态环境维持的关键基石,然而伴随着人口数量不断增长、工业化进程显著加快以及农业方面用水需求持续增多,水资源紧缺状况以及水环境污染问题变得愈发凸显,这在很大程度上对可持续发展目标的达成形成了严重阻碍。涉水案件是对水资源非法占用、污染排放以及水利设施破坏等各类违法行为的一个统称,其查处与管理工作同水资源的合理运用以及生态安全有着极为密切的关系。近些年来,随着城市化以及工业化进程的加速推进,涉水案件呈现出数量不断增加、类型多种多样、隐蔽性比较强以及跨区域性十分明显等诸多特点,这给水资源保护以及水环境治理带来了全新的挑战。

与此传统执法模式存在着发现违法行为较为困难、查处违法行为速度较慢以及责任界定不够清晰等一系列问题,致使部分违法行为长期存续并且产生了累积性的不良影响。鉴于此,针对涉水案件查处在水资源保护当中所起到的作用展开相关研究,一方面能够对案件类型以及查处现状予以系统的梳理,剖析查处机制所具备的优势以及存在的不足之处;另一方面也能够探寻完善机制的具体对策以及可行路径,以此来提高执法效率、强化水资源管理并保障水环境安全,进而为其提供相应的理论依据和实践方面的指导。通过对涉水案件查处涉及的法律制度、技术手段、执法能力、社会参与以及多部门协作等多个环节展开深入细致的研究,不但能够揭示查处工作在水资源保护当中的实

际作用效果,而且能够为构建起科学化、规范化且具有长效性的水资源管理体系给出一定的参考意见,最终在应对水资源所面临的压力以及生态保护所遇到的挑战之时发挥出积极有益的作用。

### 1 涉水案件查处对水资源保护的作用

涉水案件查处在水资源保护中发挥着关键作用,通过法律手段维护水事秩序、遏制违法行为,并推动形成全社会共同参与的保护机制。案件查处不仅能够直接打击非法取水、采砂和排污等行为,产生明显的震慑效应,还通过执法与普法教育相结合,提高公众的法律意识和守法自觉,促使群众从被动管理转向主动监督<sup>[1]</sup>。此外,查处工作推动跨部门协作与系统治理,实现重点流域水资源保护和污染防治的有效联动,同时注重生态损害赔偿和水生态修复,促进水资源节约与可持续利用。通过持续优化执法流程、建立长效监管机制和提升社会参与水平,涉水案件查处不仅规范了水资源开发利用秩序,也为水安全战略和生态环境保护提供了坚实的法治保障和社会支撑。

### 2 涉水案件的类型与查处现状

#### 2.1 涉水案件分类与特征分析

涉水案件指的是那些违反水资源管理相关法规、对环境安全产生影响并且干扰水利设施正常运转的各种行为。这些行为主要涵盖非法取水、排放污染物、破坏水利设施、水域占用以及水生态破坏等多种类型。非法取水案件在农业领域、工业生产以及居民日常生活中都较为常见,其具体表现为超出规定数量取水或者在没有获得许可的情况下私自取水,这无疑会对水资源的可持续利用带来不利影响。排放污染物案件涉及到工业废水、生活污水或者是农业面源污染的违规排放行为,从而导致水质出现下降的情况,并且使得生态环境遭受损害。破坏水利设施案件包含了对堤坝、水闸、泵站以及渠道的破坏行为,也包括未经批准擅自对其进行拆改的行为,这些都有可能对防洪工作以及供水安全产生影响。水域占用案件表现为非法占用河道、湖泊或者湿地来进行建设活动,又或者是堆放各种物料,如此一来便阻碍了水体的正常流动,同时也破坏了湿地所具备的功能。水生态破坏案件则涉及非法捕捞水生生物、破坏水生生物栖息地以及破坏湿地生态等多种情况,这些行为会严重破坏水生态系统的平衡状态。

#### 2.2 案件查处流程与管理机制

涉水案件的查处流程一般包含有案件发现、立案调查、证据收集、责任认定以及执法处理等诸多环节,而管理机制是贯穿于整个查处过程之中的,以此来保证执法行为能够做到规范化并且具有系统性。在案件发现这个环节当中,

主要是依靠巡查、监测还有举报等途径,针对那些涉嫌非法取水、排放污染物、破坏水利设施亦或是水生态遭到破坏等这类行为展开初步的识别工作;到了立案调查阶段,相关执法部门会就案件的具体性质、行为主体的情况、涉案的范围大小以及所产生的影响程度等方面进行全面细致的核实,从而确定该案件是不是符合立案所应具备的条件;证据收集环节涉及的形式多样,像水质监测所获取的数据、现场检查时留下的记录、影像方面的资料以及当事人的陈述等,通过这些多样的形式来保障案件处理过程中事实依据的充足性;责任认定这则是依据相关的法律法规以及行政规范,去明确行为主体所承担的违法责任、涉水损害的具体程度以及相应的处罚依据;而在执法处理这个环节里,涵盖了行政处罚、经济赔偿以及法律追责等多项措施,并且还会有管理机制对其进行监督与记录,进而确保案件处理的整个过程都能够做到公开透明,权责关系也是一目了然的。

### 2.3 当前查处中存在的问题与挑战

在当下涉水案件的查处进程里面,依旧存在着诸多方面的难题以及挑战,而这些难题和挑战已然对水资源保护所达成的效果形成了制约作用。案件的发现与监测工作存在着不小的难度,部分违法行径往往具有较强的隐蔽性,并且跨区域特性较为突出,这就使得案件很难做到及时地被发现以及准确地被认定;执法的力量以及技术手段都存在着一一定的不足之处,部分执法部门在人员的配备情况、专业技术水平以及设备条件等方面均难以契合高频且多样化案件查处的实际需求;除此之外,案件管理以及信息共享机制还尚未达到完善的程度,不同部门彼此之间存在着信息孤岛的现象,进而致使查处工作的推进速度较为缓慢,出现重复劳动的情况并且责任归属也不清晰;法律法规体系对于涉水行为的界定以及处罚标准当中依旧存在着模糊不清的地带,部分案件难以明确界定其责任范围以及确定恰当的处罚力度;与此公众能够参与以及实施监督的渠道是有限的,违法行为在某种程度上难以被及时察觉或者得到有效约束。

### 3 完善涉水案件查处机制的对策与建议

#### 3.1 法律法规完善与制度建设

在涉水案件查处工作当中,法律法规的完善以及制度建设构成了保障执法规范化以及水资源可持续管理的关键支撑。当下,涉水案件呈现出类型多样的特点,其产生的影响也较为复杂,而现行的法律体系在行为界定、处罚标准还有责任追溯等方面依旧存在着模糊不清以及不够完善之处,这就使得部分案件很难得到有效查处,所以很

有必要对相关法规展开系统的梳理并且加以修订,这其中就涵盖了水法、水污染防治法、河湖管理条例以及地方性水资源管理规定等,要明确涉水违法行为的具体范围、责任主体以及相应的处罚措施,达成执法依据清晰明确且易于操作的目的<sup>[2]</sup>。与此应当制定出统一的案件查处操作规范,把案件从发现开始一直到立案调查、证据收集、责任认定直至执法处理等各个环节都制度化,以此来确保整个流程能够实现标准化,具有可追溯性,并且方便进行监管。制度建设除了要强化执法权责的划分以及监督考核机制之外,还需明确各部门各自的职责边界,建立起量化的评估体系以及问责机制,以此提升执法的透明程度以及执行的力度。

### 3.2 技术手段支持与信息化管理

在查处涉水案件期间,技术手段以及信息化管理的应用情况,关乎着执法效率、精度以及科学决策能力能否得以提升,其起到了颇为关键的保障作用。现代水资源管理依靠遥感监测、物联网传感器、水质在线监测、无人机巡查以及地理信息系统(GIS)等技术手段,能够达成对河流、湖泊、湿地以及地下水等重点水体展开实时监测以及动态管理的目标,进而切实有效地提升涉水违法行为被发现的概率以及案件处理的精准程度。借助建设统一的信息化管理平台,把案件信息、水质数据、执法记录还有公众举报等相关信息集中起来进行收集、分析以及共享,如此一来,既方便多部门开展协作以及实施追踪管理,又能为执法决策给予数据方面的有力支撑,从而实现科学评估以及风险预警的目的。数据分析与智能算法的应用能够识别出高风险区域以及潜在的违法行为模式,给查处行动提供精准的指引方向,并且还能助力执法资源实现优化配置以及工作流程达到智能化管理的状态。信息化管理还能够实现案件从开始到结束全过程的可视化以及可追溯化,以此来提高执法工作的透明度以及社会监督的力度,同时也能够为执法绩效评估、制度改进以及政策调整提供相应的依据。

### 3.3 执法能力提升与社会参与

在对涉水案件查处机制予以完善的进程中,将执法能力加以提升以及推动社会积极参与其中,这两个方面乃是保证案件查处具备有效性以及水资源保护拥有长效性的极为重要的环节所在。就执法能力的提升来讲,它并不仅仅涵盖了要增加人员方面的配备以及对组织结构做出优化这两点,而且还牵涉到针对执法人员的专业素养展开培养工作以及对其综合能力予以强化的相关事宜。借助于定期去组织开展有关水资源管理法规、技术监测的方法、案

件调查取证的具体流程以及现场处置等方面的各类专业培训活动,如此一来便能够让执法人员对于各类涉水案件的识别能力得以增强,并且其处理能力同样也会有所提高,与此同时还能提升他们应对那种复杂程度较高、隐蔽性强以及跨区域等情况所涉及案件的综合水平。除此之外,在执法过程当中引入社会参与的机制,这能够使得案件发现的渠道以及监督的范围都得以拓宽开来<sup>[3]</sup>。像公众举报、社区巡查以及环保组织监督等多种不同的参与形式,这些都有助于及时地将违法行为给发现出来,进而对行政执法力量存在不足这一问题起到一定的弥补作用。社会参与还能够凭借教育宣传以及舆论引导等方式,促使公众的水资源保护意识以及法治意识都得到提升,进而营造出一种“全民都在关注此事并且共同对其进行监督”的良好社会氛围,从而让执法工作在社会层面获得更多的支持,同时也增强其合法性。把执法能力和社会参与有机地结合起来,这样做不但可以让涉水案件查处的效率以及覆盖面都得以提高,而且还可以依靠多层次且多渠道的监督以及反馈机制,形成执法和社会共治之间相互作用的良性循环状态,进而为水资源保护筑牢坚实的制度方面的基础以及社会方面的根基,推动水环境治理朝着规范化、科学化以及可持续发展的方向不断迈进。

### 3.4 多部门协作与长效管理

在查处涉水案件期间,多部门协作以及长效管理对于达成系统化且持续化的治理目标而言,属于极为关键的保障要素。涉水案件一般会牵涉到水利、环保、公安、城管等诸多部门,仅靠单一部门很难对案件从发现、调查直至处理各个环节都予以全面涵盖,所以构建起跨部门协作机制便显得格外重要了。借助信息共享、联合巡查以及联动执法等举措,能够达成对案件数据、监测信息还有执法记录的统一管理,进而提升案件查处的工作效率以及准确程度,防止出现重复劳动的情况以及监管方面的盲区。与此多部门协作还包含着责任分工清晰明确、流程衔接顺畅无阻以及协调指挥机制较为完善等内容,以此来保证各个部门能够在案件从发现开始一直到立案、取证乃至最终处理的过程中凝聚成协同作战的强大合力。在长效管理这个层面上,着重于建立起制度化且常态化的巡查以及监管机制,把案件查处相关事宜纳入到日常管理工作的范畴之内,从而形成一个长期的监管闭环。并且要结合风险评估以及动态调整策略等相关内容,针对那些存在高风险的区域或者重点水域去制定出具有持续性的监管举措。

### 3.5 案例评估与改进机制

在涉水案件查处机制里,案例评估与改进机制属于极

为关键的一环,其对于实现执法的持续优化以及科学决策有着重要作用。借助对典型案件展开系统的分析以及细致的总结,本文既能全方位地知晓违法行为所呈现出来的特点、所遵循的规律以及发生的根源所在,又能察觉到查处流程当中存在的诸多不足之处以及管理方面出现的漏洞,进而为制度的完善以及执法策略的优化给予相应的依据。评估机制务必要将案件从立案开始,一直到调查、取证、处理乃至执行效果等各个环节都囊括进去,同时把定量数据与定性分析相互结合起来,以此来对案件查处的效率、准确性以及所产生的社会影响加以评估,并且针对不同类型案件的处理模式展开分类式的归纳整理,从而构建起经验库以及案例库<sup>[4]</sup>。依据评估得出的结果,便能够制定出具有针对性的改进举措,像是要优化案件查处流程、对执法资源配置做出调整、让法规制度得以完善或者提升公众参与的程度以及加强社会监督力度。改进机制一方面重视单一案件的反馈应用情况,另一方面也着重强调持续性的制度化管理工作,通过定期开展复盘工作、广泛推广经验成果以及实施动态化的更新操作,以此推动整个涉水案件查处体系朝着科学化、标准化以及智能化的方向不断发展前行。

#### 4 结束语

涉水案件查处于水资源保护而言有着不容小觑的重

要意义。其一方面可及时察觉并处置非法取水、排污以及破坏水利设施这类行为;另一方面借助法律制度方面的完善举措、技术手段的应用以及社会参与等多种方式,可提升水资源管理所具有的科学性与效率。规范化、系统化的查处机制和长效管理体系能够有效预防水资源违法行为的发生,保障水环境安全,实现水资源的可持续利用。未来,随着技术进步和执法水平的提升,涉水案件查处将在水资源保护中发挥更加积极和长远的作用,为生态环境改善和社会经济可持续发展提供坚实支撑。

#### [参考文献]

- [1]孙利平,张云,王芮,等.对一起无卫生许可批准文件销售涉水产品案件处理的思考[J].中国卫生监督杂志,2017,24(1):64-66.
- [2]张强,包美玲,洪慧,等.涉水污染物排放案件中污染物量化程序与方法[J].环境科学与技术,2023,46(3):65-70.
- [3]张家慧.“一湖四水”涉水行政案件中的行政合法性研究[D].长沙:湖南师范大学,2021.
- [4]汪宇堂,冯建伟,符永旺.快速办理涉林涉地涉水等刑事案件[N].检察日报,2014-08-25(07).

作者简介:王登攀(1976.2—),男,汉族,本科学历,就职于安徽省临泉县水利局水资源管理所,目前是工程师,从事水资源管理工作。