

水资源管理制度背景下水资源配置情况

冯大鹏

新疆昌吉回族自治州奇台县水利技术服务站, 新疆 昌吉 831800

[摘要] 水资源紧张的情况目前呈现出极高的上升趋势, 需要科学合理的管理措施和方法。随着我国经济总量的不断提高, 良好的水资源管理制度对于我国经济社会的发展非常重要。文章结合笔者所在奇台县的水资源利用现状, 立足于水利技术服务站的水资源管理工作内容, 分析了水资源配置的相关概念及当前奇台县水资源配置方面存在的若干不足, 最后给出了利用水资源管理制度优化奇台县水资源配置的建议性举措, 为今后更好的提高奇台县水资源利用率提供参考与借鉴。

[关键词] 水资源; 管理制度; 水资源配置

DOI: 10.33142/hst.v3i3.1968

中图分类号: TV213.4

文献标识码: A

Water Resources Allocation in the Background of Water Resources Management System

FENG Dapeng

Qitai County Water Conservancy Technical Service Station, Xinjiang Changji Hui Autonomous Prefecture, Changji, Xinjiang, 831800, China

Abstract: At present, the situation of water shortage shows a very high upward trend, which requires scientific and reasonable management measures and methods. With the continuous improvement of China's economic aggregate, a good water resource management system is very important for the development of China's economy and society. Based on the current situation of water resources utilization in Qitai County and the contents of water resources management in water conservancy technical service station, this paper analyzes the related concepts of water resources allocation and some deficiencies in water resources allocation in Qitai County. Finally, the paper gives some suggestions to optimize the allocation of water resources in Qitai County by using water resources management system, so as to provide reference for improving the utilization rate of water resources in Qitai County in the future.

Keywords: water resources; management system; water resources allocation

引言

水污染、水环境恶化、水资源短缺等问题严重制约和阻碍社会环境经济可持续发展。近年来, 水资源问题受到社会各界的广泛重视。水资源配置能够使水资源短缺问题得到有效缓解或者解决, 在最严格水资源管理制度背景下优化配置水资源能够使水资源利用率得到显著提高, 降低水资源开发利用风险、使水资源危机得到妥善解决, 同时还能够取得生态环境保护效果, 进而提升水资源利用水平, 既可为广大人民群众生产生活提供便利, 同时还能够为国家进步和社会发展提供条件。

1 水资源配置分析

要想水资源配置的合理性, 最为重要的就是要相关行政机构务必要加强环境保护的力度, 促进人类与生态环境和谐共存, 从实践和空间上运用最前沿的方式方法, 针对所有能够被利用的水资源进行合理调配, 并结合实际情况和需求对各个领域的水资源的供应给予切实的调节, 从而从根本上对水资源的供需矛盾问题加以解决。要想彻底的对水资源短缺问题加以缓解, 务必要提升水资源供应的合理性, 但是因为水资源自身所具有的特殊性质, 所以就在开展水资源调配工作的时候往往会遇到诸多的困难, 水资源配置工作的作用涉及到下面几个方面: 确保水资源开发利用的效率, 全面深入的分析研究水资源可利用量以及供水结构, 保证水资源的开发和利用实现合理性, 为社会稳定发展以及民众正常生活提供充足的水源。针对水环境质量进行综合全面的评价, 从而准确的判断出造成水资源污染问题的根源, 结合各方面因素来制定有效的预防和解决方案, 从根本上对水源质量加以保证。全面深入的分析水资源供需平衡矛盾, 分析社会发展对水资源的需求情况, 从而对水源分配模式进行优化。加大力度对水资源进行切实的管控, 构建详尽的水资源管理机制, 保证达到水资源配置的要求^[1]。

2 奇台县当前水资源配置存在的问题分析

2.1 当前用水结构不合理

奇台县水资源利用结构的最大特点在于农业用水比重过高, 近些年农业平均用水量占比高达 89.45%, 所以目前要想优化水资源配置, 必须压减农业用水量, 以水定地, 逐年压减灌溉面积, 这样才能引导水资源从低效益领域向高效益领域配置。

2.2 地下水开发过度

奇台县地表水资源十分有限,使得对地下水的开发逐年增加,大量抽取地下水导致地下水位呈现持续下降状态,至今已近二十年。与此同时,缺水与用水浪费现象并存,与水相关的生态环境恶化问题尤显突出。超采造成地下水水位持续下降,天然植被衰亡,土地沙化,超采区范围逐年扩大。

2.3 地下水监测工作不到位

当前奇台县有地下水水位监测点 28 个,监测点的数量和控制面积偏小,没有覆盖地下水开采区,不能全面反映地下水动态变化状况。由于资金的限制,大多数水位自动化监测点是利用更新井、报废井进行监测,监测井质量不高,监测精度无法保障。地下水动态监测是落实“三条红线”最重要的基础性工作,目前,该项工作结合落实最严格水资源管理制度不够,仅对压减水量下达指标,没有与地下水水位相结合。

3 借助水资源管理机制,完善水资源配置的方法

3.1 设定具体的环境效益目标

水资源的利用以及开发是确保水资源能够合理的配置的重要基础,在针对水资源进行配置的时候,要尽可能的避免浪费的情况发生,所以需要我们加强对水资源的保护力度,并且要对污水排放情况进行实时管控。首先,要针对污水排放的水质制定详细的标准,并且要对污水排放量进行全面的监控,提升环境保护力度,保证民众身心健康。

3.2 设定社会效益目标

要想有效的提升水资源分配的效果,最为重要的是需要充分结合水量使用情况,针对性的制定水资源管理机制,并且结合各方面因素来制定水资源管理控制目标,利用有效的方法对水资源总量进行合理的管控,并且要对河流水资源的开发利用效率进行准确的计算,促使河道外总的用水量能够起始点的得到管控。社会健康和谐发展是整个国家的水资源储备和利用效率存在一定的关联,所以在制定社会效益目标的时候,需要充分的结合水资源总量控制制度。

3.3 设定经济效益目标

水资源是现如今社会经济发展中最为关键的资源,所以拥有较强的经济效益,并且其经济属性在各个领域中都有所利用。针对水资源利用效率加以切实的管控,其作用是十分巨大的,不但可以确保社会稳定和谐发展,并且能够规避水资源浪费情况的发生,将水资源的经济效益充分的挖掘出来。结合奇台县用水现状及经济发展需求,确定奇台县“十三五”期间万元 GDP 用水量下降率指标为 41.6%。

3.4 水资源配置目标设定依据

单目标配置也就是以往陈旧的水资源配置形式,这种形式对于环境以及社会经济发展都缺少全面的考虑,针对水资源制定合理的管理制度,不仅能够将水资源利用效率和用水量加以合理控制,并且可以将环境、经济以及水资源融合成一个整体。水资源配置目标设定的前提即为“三项制度”,有助于推动水资源得到合理、科学配置。^[2]

3.5 三条红线

奇台县政府 2015 年奇台实际用水量 71100 万 m³,超过“三条红线”控制指标。按照昌吉州人民政府安排部署,完成自治州下达奇台县县用水总量“三条红线”控制指标向乡镇细化分解任务。奇台县“三条红线”控制指标见表 1。根据下表的控制方案,确保到 2020 年各项指标应完成 50%以上的控制任务,到 2025 年的各项指标应完成 80%以上的控制任务,确保到 2030 年各项平衡控制指标总体上与“三条红线”一致。

表 1 奇台县用水总量控制指标表

行政单位	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2025 年	2030 年
奇台县	68442	64101	62856	59767	53588	49988	46388

用水总量控制方案整体思路为:各规划水平年按照奇台县用水总量“红线”控制指标下的分配水量,压减农业灌溉面积,其他各业指标适度发展预测,以水定地,逐年压减灌溉面积。通过加强用水管理和推广节水措施,确保奇台县用水量在未来一段时间内基本保持稳定,实现用水总量控制目标。

3.6 分析水资源管理责任以及考核制度

明确水资源管理责任并强化管理考核制度,有利于强化执法以及监督力度,同时还能够规范水资源管理行为,通过对水资源进行定期评价以及考核等方式,可显著提升水质以及水量监测水平。有助于推动水资源管理考核制度不断趋于完善,可推动水资源配置工作顺利进行,同时能够确保水资源科学配置有法可依,有据可循。^[3]

4 结语

综合以上阐述我们总结出,高效的水资源管理制度是提升水资源利用效率的基础,并且能够为社会稳定发展创造良好的基础。针对水资源进行合理的配置,其目的就是提升水资源管理的效率和质量。

[参考文献]

[1]温建雄.分析最严格水资源管理制度背景下水资源配置情况[J].河南水利与南水北调,2019,48(02):38-39.

[2]邓万兴.最严格水资源管理制度背景下的水资源配置分析[J].低碳世界,2018(04):105-106.

[3]王伟荣,张玲玲.最严格水资源管理制度背景下的水资源配置分析[J].水电能源科学,2014,32(02):38-41.

作者简介:冯大鹏(1981.11-),男,毕业于荷兰瓦赫宁根大学,所学专业:水资源管理与灌溉,当前工作单位:新疆昌吉奇台县水利技术服务站,职务:工程师,职称级别:中级九级。