

解析农田水利工程可持续运行管理机制

李文强

昌乐县人民政府宝城街道办事处, 山东 潍坊 262400

[摘要] 对于农业生产活动而言, 农田水利工程是重要的基础设施。基于此, 为更好的促进农业生产, 文章通过调查、分析农田水利工程可持续运行管理机制, 并研究该管理机制对于农田水利工程的现实意义, 以期促进我国农田水利工程可持续发展。

[关键词] 农田水利工程; 可持续运行管理机制; 农民自主管理机制

DOI: 10.33142/hst.v3i4.2217

中图分类号: S27

文献标识码: A

Analysis of Sustainable Operation and Management Mechanism of Farmland Water Conservancy Project

LI Wenqiang

Baocheng Subdistrict Office of Changle County People's Government, Weifang, Shandong, 262400, China

Abstract: For agricultural production activities, farmland water conservancy project is an important infrastructure. Based on this, in order to better promote agricultural production, this paper investigates and analyzes the sustainable operation management mechanism of farmland water conservancy projects and studies the practical significance of the management mechanism for farmland water conservancy projects, so as to promote the sustainable development of Chinese farmland water conservancy projects.

Keywords: farmland water conservancy project; sustainable operation management mechanism; farmers' self-management mechanism

引言

伴随着我国农业经济的发展, 水利事业逐渐成为农业生产可持续发展的关键。但现阶段存在管理不到位、权责不明确等问题, 极其影响农田水利工程的可持续发展。因此, 加强农田水利工程的运行管理是十分重要的。

1 可持续运行管理机制对农田水利工程的意义

在我国农业经济飞速发展的背景下, 水利事业在基础农业生产中的地位逐渐稳固, 发挥着优化农民生活条件以及防治农田灾害等重要作用。但随着时代的发展, 新形势下的有关政策给农田水利工程可持续运行管理提出了新的要求。现阶段, 在我国农田水利工程管理中, 出现了一些干扰因素以及相关问题, 影响了我国农业生产水平的提高, 例如工程权责不明确、资金投入无保障以及管理不到位等。但可持续运行管理机制的建立和健全, 能够有效解决上述问题。在农田水利工程可持续运行管理机制中, 含有权责分明的农田工程管理体制、工程管理资金保障机制、农民自主管理机制以及监督管理机制。在这四个机制的共同作用下, 能够全面的对我国农田水利工程进行管理, 提高工程管理的规范性, 进一步促进农田水利工程可持续运行, 从而为我国农业生产整体水平的提高提供保障。

2 对农田水利工程可持续运行管理机制进行分析

2.1 权责明确的农田水利工程管理体制

在农田水利工程可持续运行管理机制中, 首要任务就是针对现阶段我国的农田水利工程构建管理机制。该管理机制通过以准确的产业资金评估以及明确的产权界限作为管理基础, 革新承包和租赁等产权改动方面, 进而使农民在开展农产品种植活动时, 对于用水方面能够自动进行组织和建立。在权责明确的农田水利工程管理体制中, 投资者、受益者以及所有者的身份是十分明确的, 且加强管控了经营权。在对农田水利工程管理体制进行划分时, 主要依据的是农田水利工程具体规模等有关方面。在该体制的构建过程中, 是以乡村、小镇以及更小的流域作为单位, 而且在各个单位建立完备的农田水利工程服务机构。在该机构中, 将服务责任细化, 明确到人, 使农田水利工程管理体制能够切实解决该工程的有关问题。现阶段, 该管理体制主要以农田水利工程的管辖范围进行等级划分, 主要分为以下四个单位, 分别是: 县、乡镇、村、独立工程管理。具体的农田水利工程管理等级划分由图 1 所示。

在农田水利工程管理体制中, 农田水利工程项目的决策权以及指挥权分属于不同部门, 这主要是由农田水利工程

项目的规模决定的^[1]。对于国有的农田水利工程项目，其决策权和指挥权属于我国各个分支行政主管部门。对于集体+国家共同投资并建设的工程项目，则是严格按照资金投入比例划分该工程的所有权。对于由集体投资、建设的农田水利工程，那么集体共同拥有对于该工程项目的决策权和指挥权。若是在投资和建设农田水利工程中，有来自国家给出的补助资产，那么这两项权利属于该工程中受益的那一方。若农田水利工程的资金投入和建设完全由民众承包，那么该工程的投资者就完全拥有针对此工程的决策权和指挥权，而且投资者还具有转让、抵押甚至是继承等权利。通过农田水利工程管理体制，能够明确的划分农田水利工程决策权、所有权以及决策权的等级，进一步明确工程项目的主体，促进管护责任的落实。一方面，切实有效的提高农田水利工程的社会、经济效益；能另一方面，提高、调动该工程所有者以及相关管理人员开展管理工作的积极性。

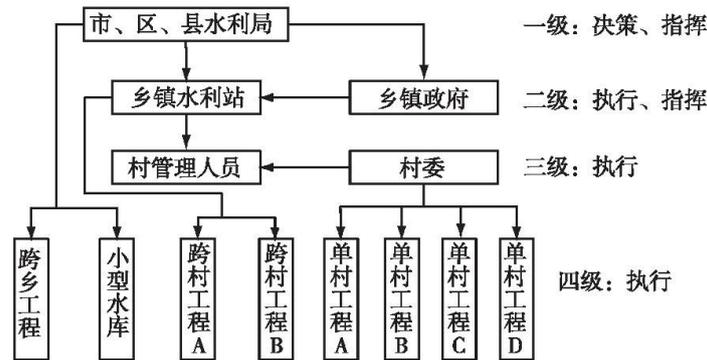


图1 农田水利工程管理等级划分

2.2 健全的农田水利工程管理资金保障机制

目前，影响我国农田水利工程可持续发展的因素可分为外部原因和内部原因。外部原因主要指的是工程所在地的地理条件、经济条件以及政府条件，具体来说也就是地理位置、气候、地区发展程度、工程投入资金以及当地的政策。而内部原因主要指的是农田水利工程自身条件、工程管理方面以及工程的资金保障方面，将其细化也就是农田水利工程的规划、配套设施情况、水费条件、资金方面。对于外部原因，很难对其进行改变或是控制，因此，在农田水利工程可持续运行管理机制中，通过构建健全的工程管理资金保障机制，进而改善、解决内部原因。在构建该资金保障机制时，需要从实际出发，结合工程实际条件以及具体的管理要求，详细的建立该机制。在农田水利工程管理资金保障机制中，工程管理资金的主要来源就是水费。因此，该机制就是以水费为基础的有偿用水机制，进而实现以水养水的目标，进一步促进农田水利工程运行管理可持续发展。

但由于我国农村地区所用的水一直都是低价水或是福利水，使得农村地区的居住者没有水费意识^[2]。因此，为使资金保障机制能够落实下去、运行起来，各地相关政府部门应对农民开展思想工作，提高农民对该机制下水费的认知，使其意识到水费是取之于民、用之于民的保障资金。与此同时，还需要科学、合理的制定水费价格，构建相应的水价形成机制。除此之外，对于公益性的农田水利工程，该工程资金筹备的主要来源应是国家财政收入。条件允许的话，在此基础上还可以进一步扩大融资渠道，将国家财政之外的资金筹备、投入到工程运行管理中。

2.3 农民自主管理机制

农民自主管理机制的建立能够有效实现参与式管理目标，加强农田水利工程中农民与管理人员的联系，实现信息资源共享。该机制建立的主要目的就是提高农民对工程项目管理的责任感、认真程度以及积极主动性，从基层优化农田水利工程的运行管理效果。通过参与式管理将农民转化为主管群体，使其了解该工程的管理内容，不仅能够提高农田水利工程可持续运行管理质量，还能够转化管理角度，切实从农民的角度进行管理，提高管理的科学性。具体的农民自主管理机制主要流程如图2所示。

农民自主管理机制下的管理模式可主要分为以下几种，分别是村委集体管理模式、政府主导的农民用水协会管理模式、传统继承型农民自主管理模式^[3]。村委集体管理模式下，农民既可以使用水库资源进行灌溉农田作业，还可以使用农村田间水塘的水资源。但在使用水资源进行灌溉前，需要向有关部门进行申请，且附上灌溉作业的开展时间、水资源的使用量，在得到审批通过后方可开展作业。在农民用水协会管理模式下，灌区农田水利工程的管理单位是当地

的水库管理局。该单位下属的渠道管理部门需要定期维修渠道以及向农民收缴水费，并兼有改造、维护农田水利工程的工作责任。农民自主管理模式下水资源的使用主要是通过村民代表向水利会提出意见，不仅如此，村民代表还需要向水利会针对水费支出以及该工程建设相关意见。

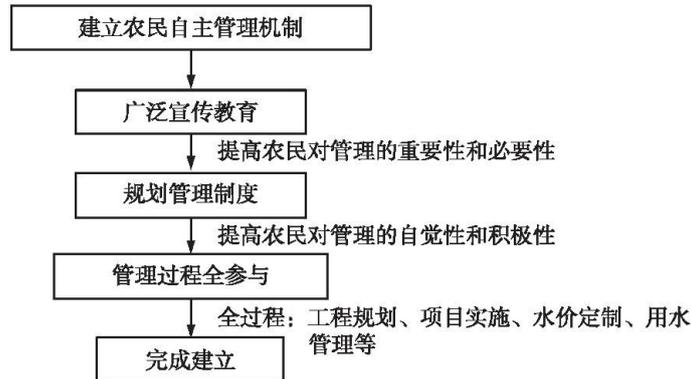


图2 农民自主管理机制主要流程

2.4 监督管理机制

监督管理机制就是对上述机制、体制进行监督，确保机制的贯彻、落实。该机制主要分为外部监督和内部监督。外部监督主要是我国各地的村、县以及乡镇；内部监督主要指的是该工程中收益的农民和当地的用水协会监事会。通过自下而上、自上而下相结合的监督机制，提高其他机制的落实力度，进而形成完善的农田水利工程可持续运行管理机制，提高我国农田水利工程的管理质量。

3 结论

综上所述，对于现阶段我国农田水利工程管理中出现的问题，农田水利工程可持续运行管理机制能够有效解决。因此，相关人员应对该机制进行全面、细致的研究，进而使我国农田水利工程得到更好的发展。

[参考文献]

- [1] 岳荣宾. 农田水利工程可持续运行管理机制[J]. 农业工程, 2020, 10(04): 61-63.
 - [2] 赵玉莲. 三网合一背景下农田水利工程可持续运行管理机制研究[J]. 工程建设与设计, 2017(21): 234-236.
 - [3] 陈爱军. 小型农田水利工程可持续性运行管理评价机制浅析[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2017(05): 177.
- 作者简介：李文强（1977-），男，单位：昌乐县人民政府宝城街道办事处，毕业院校：山东省水利学校，专业：工业与民用建筑专业。