

新时期小型农田水利设施管理模式

吴晓玉

阜南县公桥乡水利站, 安徽 阜阳 236300

[摘要] 我们国家一直在加大农村水利工程的建设工作, 而小型农田水利工程则是其中的重要组成部分。相较于大型农田水利工程, 其规模、库容以及灌溉面积等是无法企及的, 然而在数量分布方面却具有明显的优势。在现阶段, 小型农田水利工程能够起到的作用是非常大的, 其受重视程度也提高了很多, 若想使其功能充分发挥出来, 则要完成好管理工作。

[关键词] 新时期; 农田水利; 水利设施; 管理模式

DOI: 10.33142/hst.v3i6.2971

中图分类号: S27

文献标识码: A

Management Mode of Small Irrigation and Water Conservancy Facilities in the New Era

WU Xiaoyu

Funan County Gongqiao Township Water Station, Fuyang, Anhui, 236300, China

Abstract: Our country has been increasing the construction of rural water conservancy projects and small irrigation and water conservancy projects is an important part of them. Compared with large-scale irrigation and water conservancy projects, its scale, storage capacity and irrigation area are unattainable, but it has obvious advantages in quantity distribution. At the present stage, small irrigation and water conservancy projects can play a very big role, its attention has been increased a lot, in order to make its function fully play, it is necessary to complete the management work.

Keywords: new era; irrigation and water conservancy; water conservancy facilities; management mode

引言

切实加强小型农田水利设施的建设工作, 可以使得水资源得到充分利用, 而且能够使得旱涝灾害带来的影响予以降低, 对农业生产可以起到促进作用。但是从当下小型农田水利设施的使用现状来看, 管理工作未能做到位, 这就使其功能无法充分发挥出来, 对农业效益产生的影响是较大的。所以说, 必须要针对建设过程中出现的各种问题来寻找切实可行的管理措施, 确保管理能够呈现出多元特征, 使得管理更具针对性, 如此方可使得小型农田水利设施的应用价值充分展现出来, 进而为农业生产注入强劲的发展动力, 传统农业生产中出现的一些问题可以切实消除。

1 新时期小型农田水利设施特点

1.1 规模小

我们国家的农村地区普遍存在经济落后的情况, 因而在对小型农田水利工程进行建设时出现了基础设施达不到要求的情况, 尤其是规模较小。现阶段常见的设施有 5 种, 即小型的水窖、泵站、水渠、水池、塘坝, 无论哪种设施都存在规模较小特征。

1.2 容易受到自然因素的影响

对小型农田水利设施予以建设, 是希望引水、抽水、蓄水等目标能够顺利完成, 因而选址会受到限制, 尤其是地理环境、水源状况产生的影响是非常大的。另外来说, 小型农田水利设施所处环境并不理想, 不少的外部因素会对其运行产生影响, 而这就使得发生损坏的几率大幅增加^[1]。

2 中国小型农田水利设施发展的 3 个阶段

2.1 政府集中管理模式

从 1949 年到 1978 年这段时间内, 我们国家对农田水利设施采取的是政府集中管理模式, 相关的建设工作均要按照国家制定的计划展开, 小型农田水利设施也在其内。此种模式存在的弊端是产权过于单一, 相关设施能够起到的作用是有限的^[2]。

2.2 政府与农户合作的管理模式

从 1978 年到 1992 年这段时间内, 政府、农户的合作成为了主要的管理模式。随着承包经营的深入展开, 一些小

型农田水利设施开始朝向私有化发展，但此时的私有化依然是以公制作为基础。此种管理模式的应用使得小型农田水利设施的受重视程度大幅提升，而且管理的效率也提高了很多。

2.3 多元主体合作管理模式

从1993年到现在，我们国家针对小型农田水利设施的建设工作提出了一系列改革措施，多元承包成为了发展的主要方向，这样的管理模式使得广大农民能够以更为积极的状态投入到生产中，相关设施的利用率也大幅提升。

3 目前小型农田水利设施管理上存在的问题

3.1 水利设施的维修度不够

从国内小型农田水利设施的现状来看，其中的一些已经明显老化，而且未能得到维护、修理，这就使其拥有的蓄水能力大幅降低，渠道灌溉的实际效果达不到预期，农业生产所受影响是非常大的。如果问题得不到解决的话，水资源利用率就会较为低下，农业生产用水需要也得不到满足，这对农业经济带来的限制是明显的^[3]。

3.2 管理制度存在一定的问题

从当下小型农田水利设施管理的实际情况来看，出现的问题是较多的，常见的是水利设施无人监管，而这就使得设施使用显得较为随意，而且广大农民并未形成自主管理意识，水利设施的使用效果就达不到预期，甚至出现了设施受到破坏的情况。

3.3 水利工程的资金投入不够

农村地区的经济较为薄弱，能够投入到小型农田水利工程中的资金更是较少，而这就使得农业生产受到很大影响，对农业经济发展也产生了限制。

3.4 管理与维护流于形式

在家庭联产承包制开始实施后，小型农田水利设施的建设工作全面展开，然而投入使用后却出现了无人管理的情况，产权、责任没有得到明确，所需资金得不到满足，这就使得管理流于表面。在现阶段，小型农田水利设施建设正在深入展开，产权制度改革工作也取得了一定的成效，这就使得部分管理问题切实解决，然而在管理、维护等方面所需经费仍旧得不到满足，管理的受关注程度显得较为低下^[4]。

3.5 管理人员的专业素质较低

我们国家的小型农田水利设施建设得到了加强，数量、规模均有一定程度增加，但是从事管理工作的人员并不拥有丰富的专业知识，这就使得管理的实效性变得较为低下。管理人员的专业能力不高，管理经验不足，针对管理工作的有序展开产生的影响是较大的。职能部门对相关的培训工作不够重视，这就导致农田水利设施具有的作用难以发挥出来。

3.6 农村小型水利设施无人问津

在不少地区，农村小型水利设施长时间处于无人管理状态。改革开放前，小型水利设施的建设数量是较多的，这样可以使得田间灌排的实际需要得到满足，然而在农业税正式取消之后，小型水利设施的受重视程度明显减低，有些水利设施完全废弃，自然也就没有人对其进行管理。

4 新时期小型农田水利设施管理模式的构建

4.1 管理体制构建

若想使得小型农田水利设施管理工作更具实效性，必须要构建起切实可行的管理体制，并将权责予以明确。职能部门要认识到管理体制的重要性，确保管理工作能够围绕现行体制展开，从事管理工作的相关人员要对自身承担的责任有清晰的认知，如此方可使得管理的有效性大幅提升。一般来说，22KW至55KW的泵站应该要纳入到统一管理范畴中，没有超过22KW的泵站可对其运营权进行拍卖处理，而获取运营权的个人则要完成好管理工作。如此可以使得财政投入切实减少，管理的效果更为理想^[5]。

4.2 建立保障机制

若想使得发生故障的几率大幅降低，应该要构建起相关的保障机制，除此以外，主要设备也要通过投保方式进行保护，一旦发生被盗问题时，损失则由保险公司来承担，保证广大农民的利益不会受到影响。除此以外，还要从多种渠道获取所需的运维资金，而且要保证专项资金不会出现挪用的情况。只有资金方面的需求得到满足，维护、维修等工作方可有序展开，小型农田水利设施具有的作用才能真正展现出来。

4.3 明确权责，加强后期运行管护

为了使得小型农田水利设施能够保持稳健发展，除了要对建设工作予以重视，并要保证维护能够切实做到。相关部门要履行好职责，确保后期管护真正赋有实效。工程施工结束后，竣工验收是不可忽视的，确保达到既定标准方可投入使用。除此以外，管护评估体系也要构建起来，通过其能够使得农田水利设施保持稳定的运行状态，如果察觉到指标出现异常的话，则要立即指定专业人员完成维修工作。

4.4 对小型农田水利设施进行科学的管理

(1) 科学的管理能够拓展农田水利投资建设的渠道，积极组织农民参与到小型农田水利设施的管理和建设中来，把工程项目与各项的内容结合起来，让农民也参与到建设的讨论中来，给农民提供参与的机会，使农民明确自己的责任和义务，把国家的政策落实到位。让农民能够真正参与到水利设施的建设中来，了解国家的相关政策的内容，明确水利设施工程的具体情况，包括资金的流向以及工程建设的进度，使农民在农业生产中成为真正的主人，发挥其主导的地位，推动农业经济的发展。科学的管理能够有效的解决小型农田水利设施重投入轻管理的局面，建立农民用水协会的作用是，农民的参与度提高了。

(2) 利用会员管理的制度，建设了专门的水费管理部门，提高了水利设施的投资，通过这种科学管理的方法，提高了小型农田水利设施的管理水平，保证了水利设施在出现问题后能够及时维修，提高了水利设施建设的质量。科学的管理在一定程度上能够降低小型农田水利设施的建设成本，提高水资源的利用，建立用水协会，在组织管理的过程中，采取合理的管理方式，使水利设施在农业生产灌溉中能加的公平化以及透明化，在一定程度上解决了农业生产用水困难的局面，同时也减少了水资源的浪费现象。在小型农田水利设施中科学合理的管理，是保证农业生产的重要前提，即减少了水资源的浪费又防止了洪涝与干旱的情况。

4 结束语

总的来说，近年来，我国小型农田水利设施规模不断扩大，数量逐渐增多，导致其管理工作面临较大的挑战。小型水利设施对国民经济发展、农民丰产增收有着直接影响，因此必须做好其管理工作。作为管理人员，需要结合实际情况，制定有效的管理办法，形成针对性的管理模式，保证小型农田水利设施长期发挥效益。

[参考文献]

- [1] 孙玉芬. 新时期小型农田水利设施管理模式探析[J]. 黑龙江水利科技, 2016, 44(7): 185-187.
- [2] 杨兴权. 新时期小型农田水利设施管理模式探讨[J]. 陕西水利, 2016(1): 125-127.
- [3] 马凌云. 新时期小型农田水利设施管理模式分析[J]. 科技与创新, 2016(10): 84.
- [4] 叶迎男, 王伟. 浅析新时期小型农田水利设施管理模式[J]. 科技经济导刊, 2016(12): 172.
- [5] 王虹, 余金凤. 新时期小型农田水利工程管理问题与对策[J]. 中国农村水利水电, 2013(05): 96-97.

作者简介：吴晓玉（1971-）男，汉族，安徽阜南人，大专学历，助理工程师，研究方向：小型农田水利工程施工管理。