

## 浅谈小型农田水利工程质量管理的

朱涛

沛县水利局敬安镇水利管理服务站, 江苏 徐州 221636

**[摘要]**在社会快速发展的带动下,使得各个领域都得到了全面的发展壮大,要为了保证社会和谐稳定发展,人们对于农业生产工作提出了更高的要求。在整个农业生产领域中,小型农田水利工程的作用是非常巨大的,要想将小型农田水利工程的作用和价值充分的发挥出来,保证农业生产整体水平的不断提升,那么最为重要的就是需要利用有效的方式来提升小型农田水利工程整体施工质量,确保小型农田水利工程能够满足实际需要。鉴于此,这篇文章主要针对小型农田水利工程质量管理工作展开全面深入的研究分析,希望能够对我国农田水利工程行业的稳步持续发展有所帮助。

**[关键词]**小型农田;水利工程;质量管理

DOI: 10.33142/hst.v3i6.3003

中图分类号: TV93

文献标识码: A

### Brief Analysis on the Quality Management of Small Irrigation and Water Conservancy Projects

ZHU Tao

Jingan Water Management Service Station of Peixian Water Conservancy Bureau, Xuzhou, Jiangsu, 221636, China

**Abstract:** Driven by the rapid development of society, all fields have been fully developed. In order to ensure the harmonious and stable development of society, people put forward higher requirements for agricultural production. In the whole field of agricultural production, the role of small-scale irrigation and water conservancy projects is very huge. In order to give full play to the role and value of small-scale irrigation and water conservancy projects and ensure the continuous improvement of the overall level of agricultural production, the most important thing is to use effective methods to improve the overall construction quality of small-scale irrigation and water conservancy projects and ensure the quality of small-scale irrigation and water conservancy projects. The project can meet the actual needs. In view of this, this article mainly carries out a comprehensive and in-depth research and analysis on the quality management of small-scale irrigation and water conservancy projects, hoping to help the steady and sustainable development of Chinese irrigation and water conservancy industry.

**Keywords:** small farmland; water conservancy project; quality management

#### 1 小型农田水利工程施工管理现状

小型农田水利工程属于当前农村地区农业生产工作开展中所需要的重要的基础设施,其可以为农田的灌溉提供充足的水源,从而为农村地区经济发展、农业生产增收、增产以及农民生活水平的提升加以保障。经过多年来的发展,当前我国已经建造了诸多小型农田水利工程,但是因为小型农田水利工程施工工作量较为巨大,并且工程整体规模较大,这样就会对最小型农田水利工程施工管理工作的开展带来诸多的困难。其次,小型农田水利工程施工保障基础条件较差,运行效果相对较差,再加上不具备完善的施工管理机制,从而会对工程施工质量造成一定的损害,不利于工程各项综合性能的发挥。

#### 2 农田水利工程主要质量问题

##### 2.1 资金投入问题

(1) 资金来源渠道具有一定的局限性,大部分农田水利工程的资源往往都来自于政府财政拨款。就现如今农田水利工程投资实际情况来说,大多数地区的农田水利工程建设资金往往都还需要依靠政府的财政拨款,社会资本被运用到农田水利工程建设之中的较少,水利市场化融资体系存在诸多的问题,工程施工资金投入无法满足实际的需要。

(2) 资金管理涉及到多个部分,资金管理较为复杂。被运用到农田水利工程建设之中的资金往往都集中在发改、水利、财政、农业等诸多部门,因为各个部门之间并没有形成良好的沟通机制,从而会造成资金在项目建设方面会发生交叉、重复、分散等诸多情况,资金的利用无法实现既定的效果,这种管理模式往往也会发生一个项目多个部门申报的情况。

(3) 工程资金通常都被运用到了工程建设工作中,从而导致后期维护工作缺少充足的资金的支持。农田水利工

程建造结束之后, 工程管理工作以及维护工作的实施也是需要资金的辅助的。基层管理部门缺少资金, 群众集资无法保证满足实际需要。其次, 因为计量设备的不充足, 水费收缴工作也会遇到诸多的困难。因为缺少稳定的维护资金支持, 工程完成建造之后无人管理, 导致工程无法持续保证在良好的稳定运行的状态。

(4) 农田水利建设历史缺口较为严重, 工程资金投入明显不足。在我国全面落实改革开放工作以来, 农田水利建设投资出现了明显的缺口, 当下财政支农的大约六成的资金都被运用在河流治理和气象发展方面, 农业生产投入只达到了百分之四十。尽管近年来, 我国农田水利投资幅度得到了显著的提升, 但是与农田水利投资方面的实际需求还存在一定的差距。

## 2.2 规划决策问题

农田水利工程建设规划工作不到位, 主观性较强, 缺少实践分析。在实际组织开展农田水利工程建设工作的过程中, 务必要对经济、技术以及农民实际需要各方面因素加以综合考虑, 从而对水利工程建设工作加以合理的计划。但是就现如今实际情况来说, 因为工程施工规划存在明显的不合理的情况, 从而会对水利工程整体作用的发挥造成一定的制约。

工程目的缺少明确性, 标准规范不统一, 建设工作秩序较为混乱。农田水利工程涉及到的部门较为复杂, 管理部门相对较多, 在实施工程规划工作的过程中, 各个相关部门缺少统一的规范, 工程规范较为欠缺, 这样就造成了农田水利工程建设工作整体水平较差的问题。

农田水利建设发展存在明显的不均衡的问题, 各个地区之间的差异性较为显著。因为各个地区经济发展水平存在明显的差异性, 从而导致各个地区政府的财政能力也存在诸多的差别, 工程是建设情况也存在明显的不同。在那些经济发展较为快速的地区, 农田水利工程资金投入较为充分。而对于那些较为偏远的地区, 农田水利工程行业发展相对较为滞缓, 农田水利建设发展不均衡的问题是当前整个农田水利工程行业最为突出的问题。

## 2.3 勘察设计问题

农田水利工程设计方案存在明显的可行性问题。经过实践调查我们发现, 在很多的农田水利工程规划设计之中, 设计工作人员为了提升工作的效率, 往往都不会进行实地勘察工作, 从而导致方案设计与实际情况会出现严重的不符的情况。其次, 农田水利工程设计机构整体水平较差, 从而导致设计结果不如人意, 规划设计工作的实施通常都是依赖工作人员的经验来完成的, 不利于工程设计规范性的保证。

工程设备不配套或配套不完善。因为受到多方面因素的影响, 所以导致工程建设配套设备不齐全, 诸如: 灌溉区域往往只是建造了取水工程和部分干支渠, 并没有进行斗渠和农渠的建造, 还有一些水利设施缺少专门的安装机电设备, 从而会导致工程施工工作无法得以有序的开展。经过大量的数据分析发现大约百分之四十的水利工程都存在配套不齐全的问题, 不利于工程整体效益的提升。

环境勘测资料存在明显的不健全的问题。因为人们对农田水利工程的重要性缺少正确的认识, 从而导致工程设计前期勘察工作没有得以有效的落实, 不具备详细的地质勘查信息资料, 从而会影响农田水利工程的设计结果的质量。

实施设计工作的过程中, 设计工作人员专业水平较低, 从而也会损害到工程整体设计的效果。在组织开展小型农田水利工程设计工作的时候, 很多的单位出于自身个人利益的考虑, 在进行设计工作的时候往往会发生偷工减料的情况, 最终会导致工程整体质量不达标的情况发生。

## 2.4 施工问题

工程施工质量监督管理机制不健全、行政机构监理工作不到位。当下我国农田水利工程施工模式以及管理方式都存在不标准的问题, 没有制定合理的统一的施工质量监督规范, 无法对水利供水工程施工工作全面的监管, 这样都会对工程施工质量造成严重的损害。因为农田水利工程工程较为分散, 政府工程管理机构因为受到多方面因素的影响, 所以无法保证监督管理工作的效率和效果, 从而会对农田水利工程的质量和效益造成诸多的损害。监理单位因为受到传统老旧的工程施工理念的影响, 为了尽可能的控制工程成本, 所以会在组织实施监理工作的过程控制工作人员的数量, 这样就无法有效的对工程施工质量加以根本保障。

施工质量差、不能达标。小型农田水利招标工作没有达到规定的标准, 从而就造成了获得工程承建权的单位并不具备专业的资质, 最终会在施工工作开展中经常出现违规操作的问题, 最终会导致资金的浪费。

施工工作人员整体专业能力较低, 综合素质较差。工程施工单位在组织开展施工工作的过程中, 为了降低人工成

本往往会聘任一些专业技能水平较低的技术人员,这样就会对工程施工的质量和效率造成一定的威胁。

施工单位轻视质量,偷工减料。因为人们对小型农田水利工程施工工作较为忽视,所以在施工过程中经常会发生偷工减料的情况,这样是无法切实的保证工程的施工质量的。

## 2.5 运行维护问题

管理机制的不完善,因为受到落后的管理理念的影响,人们在组织开展施工管理工作的过程中,所采用的往往是粗放式的管理方式,这样是无法切实的保障施工管理工作的效果的。很多农田水利工程管理机制不完善,大部分管理工作人员往往都会将工作的重点放在工程管理与运行工作方面,对于工程后期的维修和保养工作缺少基本的重视,农田水利工程长期处在无人管的状态,这样就导致了建造完成的小型农田水利工程在加以实践运用之后,会发生导流管道堵塞、基础设施破损的情况。无法将其时间价值加以合理的运用。其次,水利设施故障不能及时的进行解决,在保持长期运转状态下,就会导致设备损坏越发严重的情况发生。

管理权责不明,产权关系模糊。农田水利工程建设工作的实施长期以来都是政府主贷,工程建造完成之后的产权归属以及运行维护职责的落实缺少针对性的法律法规。当下,农田水利工程在投入使用之后的维护费用往往都是由地方政府承担的,水利工程产权制度改革工作效果较差,从而导致了很水利设施都处在权责不明、产权模糊的状况,这样对于小型农田水利工程的良好发展是非常不利的。

## 3 对小型农田水利工程建设和管理的具体措施

在当前市场经济快速发展的带动下,要想将小型农田水利工程的作用和价值充分的发挥出来,那么需要我们对小型农田水利工程管理工作的实施加以重点关注。

### 3.1 建立健全管理机制,提高小型农田水利工程建设的管理水平

就当前实际情况来说,我国小型农田水利工程牵涉到的层面较多,所以需要相关行政机构针对性的制定专门的管理机制,按照申请—施工—验收的流程对小型农田水利工程建设进行管理,保证各项工作能够得以有序的开展,最终实现既定的施工效果目标。

### 3.2 合理调整施工图纸

作为工程施工的指导方案,要调整与衔接好施工图纸。在施工任务开始前,主动联系乡镇水利站、项目业主与设计单位。农田水利工程受到地理位置及附近环境的影响,所以应按照地域特征与地质水文性质,探讨施工图纸的可行性,并适时进行调整。

### 3.3 在小型农田水利工程施工中,严格遵守设计资质制度、工程招投标制度

设计资质制度的制定,根据小型农田水利工程的实际情况,建立完善的资质认证制度,利用设计资质的标尺,选择相应的设计单位。

### 3.4 加强小型农田水利设施管理

借助登记在册的方式对小型水利设施进行管理。通过绘制工程分布图,对小型农田水利工程进行分类排列,针对重点小型农田水利工程安排专人实施重点管理,全面贯彻落实目标责任制。

## 4 结语

总的来说,在社会经济飞速发展的带动下,我国科学技术水平得到显著的提升,要想将小型农田水利工程的作用充分的施展出来,那么最为重要的就是需要综合各方面实际情况来制定切实可行的质量监管机制,针对小型农田水利工程施工质量加以全面的监督和管控。同时,对小型农田水利工程加强后期维修、养护等管理,确保小型农田水利工程正常运行,充分发挥其经济效益和社会效益,使得小型农田水利工程造福于民。

### [参考文献]

- [1] 龚达林. 加强小型农田水利工程质量[J]. 中国管理信息化, 2015, 18(01): 160-161.
- [2] 李廷巍. 关于小型农田水利工程建设和管理存在的问题与对策[J]. 中国农业信息, 2014(21): 95.
- [3] 王丹. 加强小型农田水利工程质量[J]. 中小企业管理与科技(上旬刊), 2015(04): 66.
- [4] 宗晶. 浅谈加强小型农田水利工程质量管理的措施[J]. 农业科技与信息, 2015(03): 59-60.

作者简介: 朱涛(1980.4-)男, 目前就职于沛县水利局, 水利工程师。