

试论桐城市农村饮水安全工程运行管护

汪腊春

桐城市村镇供水工程管理所, 安徽 安庆 231400

[摘要]随着农村居民生活水平的日益提高,人们对供水的水质、水量、用水方便程度、供水保证率提出更高要求。农村饮水安全工程建设运行管护过程中,我们建管并重,强化管理,采取了“抓、促、建”措施,保证了农村自来水合格达标,实现农村饮水工程安全运行。

[关键词]饮水安全;工程;运行养护

DOI: 10.33142/hst.v3i6.3005

中图分类号: TU991

文献标识码: A

Discussion on Operation, Management and Protection of Rural Drinking Water Safety Project in Tongcheng

WANG Lachun

Tongcheng Village and Town Water Supply Project Management Office, Anqing, Anhui, 231400, China

Abstract: With the increasing living standards of rural residents, people put forward higher requirements on the quality, quantity, convenience and guarantee rate of water supply. In the process of construction and operation management of rural drinking water safety project, we pay equal attention to construction and management, strengthen management, and take measures of "grasping, promoting and building" to ensure that the rural tap water is up to standard and realize the safe operation of rural drinking water project.

Keywords: drinking water safety; engineering; operation and maintenance

引言

水是民生之本,生命之源。解决好农村饮水安全问题,事关社会民生稳定、群众健康,是全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战的重要内容。为进一步推动农村饮水安全工作,助力脱贫攻坚,实现乡村振兴发展,切实解决当前农村饮水安全突出问题。

1 桐城市农村饮水安全工程基本情况

桐城市农村饮水安全工程自 2005 年开始实施,山区镇及山区村主要是兴建集中自流引水工程,其它镇及街道主要是依托已建的村镇水厂通过实施管网延伸来解决农村居民的饮用水。全市共建成集中式供水工程 188 处,其中有规模化水处理净化消毒设施的自来水厂(公司)23 座。共解决了 47.98 万农村居民和 3.79 万农村中小学师生的饮水安全问题,农村自来水普及率达到 75.3%。

2 农村安全饮用水取得成效

农饮工程实施前,我市大部分农村人口长期饮用不安全的地表水,严重影响了农村群众的身体健康。按照城乡统筹发展、城乡供水一体化的原则,市委、市政府高度重视农村饮水安全问题,把农村饮水安全工程建设作为一项重要的民生工程来抓,加快推进农村饮水安全工程项目建设。市财政部门在及时足额拨付中央和省级财政资金的同时,想方设法筹集配套资金,切实加强专项资金监管,取得了良好的社会效益。农村饮水安全工程的实施,使广大群众充分感受到了党和政府的温暖,农民实实在在分享到改革开放的成果,增强了党和政府的凝聚力和号召力。

①减少疾病,提高了项目区群众的健康水平。如范岗、新渡等镇血吸虫疫区,新建饮水工程后,从用水途径上有效遏制和降低了血吸虫病的传播与感染,通过农村饮水安全工程用上安全的自来水后,健康状况大有改观。

②解放了农村生产力,用水条件得到了极大的改善。过去农村缺水地区靠挑水解决饮水问题,实施农村饮水安全工程后自来水就像城里人一样在家直接使用。

③改善了农村生活环境,对我市社会主义新农村建设与发展起到了积极的推动和促进作用。由于自来水的入户,很多家庭都用上了洗衣机、太阳能热水器。

④密切了党群、干群关系,增进了农村社会和谐。

3 农村安全饮用水的管护现状

桐城市农村饮水安全工程几乎覆盖我市各个村，其特点是点多、线长、面广，工程规模小、建设标准低，供水保证率和水质达标率不高。对依托自来水厂实施的管网延伸工程，由私营业主管理，大多数供水管理人员缺乏管理经验，生产经营不规范，运行管理不到位，加之管网漏水严重，相关设施维养不到位等因素，导致工程难以运转。对山区自流集中供水工程管理由村集体负责管理，大多数工程没有明确专人管理，没有管理经费，管理制度形成虚设。

4 存在的问题

尽管农村饮水安全工作取得了一点成绩，也获得了一定的效益，但目前存在的困难和问题依然不少。

4.1 水厂供水能力偏小

“人无远虑，必有近忧”。受当时的经济或地形等条件限制，前期投入少，水资源论证、现场勘测等工作不到位，自来水厂依行政区划布局偏多，造成规模偏小，形成管理水平相对滞后。随着农村饮水安全工程建设不断发展，供水管网不断延伸，供水范围不断扩大，导致一些水厂在实际运行中供水量大于设计规模。尤其是范岗镇的合安水厂、青草镇江岭水厂、孔城镇志达水厂等小水厂，由于水厂规模偏小，水处理工艺简单或不规范，带来供水保证率低、水压不稳以及水质难以达标，特别是遇到干旱年份及节假日用水量增大时问题尤显突出。

4.2 水厂管理意识淡薄

个别水厂法人管理意识淡薄，没有把水质安全放在首位，没有把百姓的需求当作自己的奋斗目标。更有个别水厂法人远赴他乡创业而把水厂管理交给他人打理，甚至一把锁将大门一锁了之，如孔城镇志达水厂。对自来水长期在管网末端异常停滞不处理，对一些农户将自来水和自家的水井水塔相联通形成二次污染不管理。

4.3 水质监测管理欠缺

在行业管理方面，多头管水，责任不落实，甚至相互推诿。在水质监测方面，个别水厂取水口未划定水源保护区，水源没有保护措施，保护标志未设定，多数水厂没有按规定要求配备水质检测设施，无法定期监测供水水质变化情况；在工艺流程方面，特别是 500 人以下集中供水工程，点多线长，监测难度大。少数水厂建设仓促上马，存在设计工艺流程缺陷，水处理工艺落后，以及取水口设置不合理现象。在人才技术方面，既缺乏水质检测、制配水工艺专业人才，又缺乏管理层的复合型人才。

4.4 饮用水源难以保证

由于工业和城镇化快速发展，生产和生活用水量大幅增加，尤其是发生干旱后，工业争水、城乡争水问题时有发生，饮用水源不足问题日益突出。

5 强化管理，实现农村饮水工程安全运行

5.1 加强组织领导，确保责任落实到位

从市到镇（街）到村（居）都成立了农村饮水安全工作领导小组，行政首长为第一责任人，分管领导为直接责任人，层层签订了目标责任书，列入政府目标考核内容，从而保证了农村安全饮水工作有人抓、有人问、有人管。我们建立起举报机制，让老百姓有地方找、有地方说、有地方诉。市相关部门、镇（街）、村（居）、水厂（集中供水点）均设立举报电话，24 小时接受投诉。同时，安排人员关注舆论，建立多层次、全方位、网格化举报方式，群众只需一个电话，一封邮件，反映的问题立马就会由有关部门责任人在 24 小时内办理解决，确保工程可持续运行。

5.2 设立“桐城市村镇供水工程管理所”，加强项目后期管理

为进一步加强乡镇供水工程的行业管理，更好地实施我市农村安全饮水工程，保证供水工程的安全、正常运行，充分发挥工程效益，以满足村镇居民对水的需求，根据有关规定，桐城市编委于 2010 年 5 月 22 日以桐编[2010]10 号文批复同意设立“桐城市村镇供水工程管理所”，核定编制三人，为全额拨款的事业单位，并已在桐城市水利局挂牌办公。

5.3 强化水源保护和水质保障

为建立健全农村饮水安全工程应急机制，正确面对和高效处置农村饮水安全突发性事件，最大限度的减少损失，有效保障安全供水，桐城市政府出台了《桐城市农村饮水安全工程管理办法》、《桐城市饮用水水源保护办法》和《桐城市农村饮水安全保障应急预案》，各村镇自来水厂根据实际情况也制定了切实可行的应急预案。

对水源地保护市政府以桐政办发[2013]83 号文出台了《桐城市饮用水水源保护办法》，同时市政府对牯牛背、境主庙二大水源地出台了管理保护办法。

不论是规模水厂，还是小型集中供水工程，都一律划定水源地取水口保护区，设立标志，由各级河（湖）长及管理员加强巡查，确保水源干净卫生。对水源不合格的水厂取水口一律整改，或调整取水水源地，或整合兼并，或从合格的水厂购买成品水销售。全市有 9 座自来水厂将水源地从河道取水调整到水质好的水库取水，有 3 座自来水厂被整合兼并，有 2 座自来水厂购买成品水销售。在保证水源地水质合格的同时，我们建立起立体检测机制。首先是水厂设立水质常规检验室，配齐常规检测设备，开展日常检测，建立台账，检测成果集中上报职能部门。其次是市卫生监督所不定期开展检查和检测，如接到投诉，将立即开展检测。再次是市水利局委托市疾控中心开展全分析检测，每季度开展一次，如有需要，也将随时开展检测，确保百姓喝上放心水。

5.4 强化监督检查和宣传科普，确保群众喝上干净水

水利部门切实发挥技术优势，加强对农村饮水安全工程运行管护和水质保障工作的监督检查，确保农村饮水安全工程运行管护工作落到实处。宣传部门加大宣传力度，充分利用市内各网站、桐城报道、市电视台开辟专栏等形式广泛开展多层次、多渠道的农村饮水安全工程长效管理的舆论宣传和科普宣传，着力提高农民对饮水安全的认知水平，引导农民自觉管理和爱护工程设施，主动缴纳水费，增强农民主人翁意识和责任感。

5.5 明晰工程产权，落实管护主体和经费

全市各级财政安排 240 万元用于农饮工程管养维护。其中，市财政安排 130 万元（80 万元用于水质检测，50 万元用于规模水厂和供水点管护补助）。

农饮工程项目竣工并经县级验收合格后，市农饮办组织相关部门及时进行清产核资，与项目受益镇及自来水厂签订运行管理协议，明确国家投资部分的产权归国家所有，及时办理资产移交手续，国家投资形成的资产移交镇政府（街道办事处）管理。对依托自来水厂实施的管网延伸工程，实行“企业为主+政府补助”模式。各水厂从业人员一律持证上岗，加强上岗人员技能及规范操作培训，制定管理制度，严格工艺流程，公开监督电话，确保规范有序有力有效运行。同时，鉴于农村水厂及农村居民用水现状，目前我市物价、水利部门到各镇（街道）开展农村自来水居民用水“两部制”水价征求意见座谈会广泛地征求意见，不久将出台桐城市农村饮水安全工程“两部制”水价文件，实行“基本水价+计量水价”的两部制水价，通过加强水费征收等措施保证工程正常运行及维护经费。

对山区自流集中供水工程由镇政府或村委会牵头成立山区自流集中供水工程供水管理组织，由受益户推选若干名代表，负责工程经营管理和维护，实行“自议自收自管自用+定额补助”模式，落实水收费机制，真正实现“民受益、民管理”。为确保供水工程正常运转，我们建立起督查考核机制。考核对象为农村饮水安全工程管理单位，重点考核工程的组织管理、安全管理、运行管理和经济管理，确保饮水安全管理有章有制有序有效，使农村饮水安全工程真正做到建成一片、验收一片、造福一片、长期发挥效益。

6 结语

通过开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，深刻认识到必须坚持以人民为中心，把群众观点和群众路线深深植根于思想中，具体落实到行动中。农村饮水安全工程是农村群众受益最直接、受益人口最多的民生工程。随着农村居民生活水平的日益提高，人们对供水的水质、水量、用水方便程度、供水保证率提出更高要求。

[参考文献]

- [1] 闫冠宇,张敦强. 以人为本服务民生“十一五”农村饮水安全工程惠及 2.1 亿百姓[J]. 中国水利,2014(1):87-89.
- [2] 夏荣鑫. 农村供水工程运行管理存在的问题及对策分析[J]. 农家参谋,2017(17):63-64.
- [3] 蒲全智,陶斐. 农村饮水供水安全与饮水工程建后管理建议[J]. 农村经济与科技,2017,30(16):30-31.

作者简介：汪腊春（1976.11-）女，安徽桐城，汉族，水利工程师，安徽省桐城市村镇供水工程管理所，研究方向农村饮用水工程安全。