

# 全面推行河长制打好河湖管理牌

汪五洲

桐城市双港镇水利站, 安徽 安庆 231400

**[摘要]** 河湖长制作为我国河湖治理与保护领域中的一重大制度创新, 从根本上解决了以往的“九龙治水”与“碎片化”问题。但是, 作为一种新的制度, 河湖长制也存在固有的缺陷与不足。河湖长制在推进过程中, 需要正确处理好流域整体与流域内部、政府与市场、权利与责任、补偿主体与补偿客体、政府监管与社会监管之间的关系, 建立健全长效机制。推行河湖长制, 使人民群众对“清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境”的要求, 有了初步“获得感”。

**[关键词]** 河湖长制; 含义; 实施; 目标

DOI: 10.33142/hst.v4i2.3791

中图分类号: TV85

文献标识码: A

## Carrying out the River Chief System in an All Round Way and Playing a Good Role in River and Lake Management

WANG Wuzhou

Tongcheng Shuanggang Water Conservancy Station, Anqing, Anhui, 231400, China

**Abstract:** As a major institutional innovation in the field of river and lake management and protection in China, the system of river and lake head has fundamentally solved the problems of "Jiulong water control" and "Fragmentation" in the past. However, as a new system, the chief system of river and lake also has inherent defects and deficiencies. In the process of promoting the system, we need to correctly deal with the relationship between the whole basin and the basin, the government and the market, the rights and responsibilities, the compensation subject and the compensation object, the government supervision and social supervision and establish a sound long-term mechanism. The implementation of the system of river and lake leaders has given the people a preliminary "sense of gain" in their demands for "fresh air, clean drinking water, safe food and beautiful environment".

**Keywords:** chief system of river and lake; meaning; implementation; goal

### 引言

全面贯彻党的十八大和十八届全会精神, 就目前桐城市双港镇推行河长制的有关情况, 进行简单介绍。未来, 在河长制的嵌入下, 应该不断夯实流域治理的制度基础, 包括建立完善由流域管理机构牵头的跨省河长协作制度, 重视跨部门协作的程序性机制建设, 在河长制中引入市场机制以及建立完善内外联动的流域治理体系等, 以促进我国流域实现良治。

### 1 河湖长制由来

据资料显示, 早在 1983 年, 我国还有大约 5 万条河流, 但到 2013 年, 经第一次全国水利普查, 其中的 2.8 万条河流不见了, 这是随着人口和经济迅速增长, 被严重的过度使用和污染而消失的。

“河长制”是江苏省无锡市首创, 是一条创新的净水和节水经验。2007 年 5 月, 无锡市太湖蓝藻大面积爆发, 水源恶化, 市民被逼抢购纯净水。面对水污染严重、河道久无清淤整治、企业违法排污、农业面源污染严重等一系列问题, 使无锡市委、市政府开启了“铁腕治污”时代。

“河长制”是治河的一把“金钥匙”。中央在开展了大量调查和反复研究的基础上, 于 2016 年 12 月 18 日印发了《关于全面推行河长制的意见》。

### 2 河湖长制含义

河长制是依据现行法律法规, 以问题为导向, 由各级党政主要负责人担任“河长”, 负责组织领导相应河湖库的管理和保护工作, 是一项制度创新, 通俗的讲就是每条河流、每座水库、每处湖泊都有负责人, 都有人管, 弥补了原先“多头治水”的弊端, 真正形成全社会治水的良好氛围。

### 3 河湖长制背景

党中央、国务院高度重视水安全和河湖库管理保护工作。李克强总理指出, 我国水资源时空分布不均, 是世界上

水情最为复杂、治水任务最为繁重、江河治理难度最大的国家；江河湿地是大自然赐予人类的绿色财富，必须倍加珍惜。水利部认真贯彻落实中央加快推进生态文明建设的战略要求，在深入调研、总结经验的基础上，由此而衍生省、市、县三级“全面推行河长制的方案”。

#### 4 双港镇河湖长制具体实施

为认真践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”重要思想，根据中央、省、安庆及桐城市关于河湖长制工作部署要求，桐城市双港镇在镇党、政主要领导的具体安排下，于2017年8月对全镇河流、湖泊全面推行河湖长制，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制，为维护河湖健康生命、实现河湖功能永续利用提供制度保障。

##### 4.1 组织架构

镇村两级设立河湖长。镇域境内高河大河、人形河、柏年河、挂车河四条跨界河流及嬉子湖双港段设立镇级河湖长，由镇党委书记、镇长、镇人大主席、镇政协主任、镇纪委书记担任。镇级二级机构负责人和有关职能部门负责人在本节中协助河流负责人开展与河流负责人制度管理有关的工作。江湖所在地的村庄应当在不同区域设置村级河长，由村长主要负责同志担任。未列入镇级河湖名录的其他沟河由在村自行设立村级河长，并报镇河长办公室备案。

##### 4.2 工作目标

2017年9月完成双港镇镇村两级河长制工作体系，对双港镇镇域内四条大河及嬉子湖沿线的全部河流和湖泊做到全覆盖。到2020年，镇域内水资源得到有效保护，取排水管理更加规范严格，河湖管理范围明确，水域岸线利用合理，水环境质量不断改善，水生态持续向好，水事违法现象得到有效遏制，保持现状河湖水域不萎缩、功能不衰减、生态不退化。双港镇万元GDP、万元工业增加值用水量分别比2015年下降36%、26%；全镇重要水功能区水质达标率96%以上，水质优良断面比例：高河大河、柏年河、人形河、挂车河干流90%，支流93%，黑臭水体总体得到消除。到2030年，全镇河湖管理保护法规制度体系、规划体系健全完善，河湖管理范围内水事活动依法有序，水资源、水环境质量显著提升，全镇重要水功能区水质达标率98%以上，水生态得到有效恢复，基本实现河畅、水清、岸绿、景美。

##### 4.3 工作任务

印发《双港镇全面推行河长制工作实施方案》，制定工作任务清单和措施方案，成立专班，明确责任，落实了总河长、河长及成员职务任务，明确部门职责任务。

一是镇党政办负责对镇级河湖长制拟定相关管理制度和考核办法并监督协调落实，报告事项及时组织处理。

二是镇水利站负责镇域四条大河及嬉子湖流域水资源管理保护及水功能区的相关管理，推进节水型社会和水生态文明建设，负责大沙河及嬉子湖管理范围内建设项目管理、大沙河河道采砂管理、大横山水土流失预防治理，组织对镇域内侵占河道、嬉子湖围垦水域清理整治，依法依规对镇域河湖管理范围内水事违法行为上报查处。

三是镇经发办负责协调镇域内四条河流及嬉子湖沿湖保护重大的项目立项及推进工作，指导镇域内高耗能工业企业污染控制和工业节水，协调新型工业化与河湖管理保护有关问题。

四是镇建设环保分局负责全镇各村卫生改厕工作，做好堤顶民房退建规划工作，编制跨行政村的水污染防治规划，制定入河湖排污标准，规划合理达标的入河排污口，做到入河湖污染源的调查执法和达标排放监管，协助推进农作物秸秆综合利用，开展河湖水环境质量评估，依法查处非法排污，水污染突发事件应急监测与处置。

五是镇综合执法办负责镇区及各村生活垃圾和工业垃圾整治，对在镇域河流管理范围内违章违法行为依法查处；督促沿河湖各村建立河湖管理范围内长效保洁机制，做到河湖水域岸边保洁常态。

六是镇文广站负责组织河库保护管理的宣传教育和舆论。

七是镇农业站、水产站负责监管镇域内沿河沿湖种植业、养殖业造成的农业面源污染及养殖业污染的相关预防治理工作，组织引导推广镇域内田间地头高秆作物废弃物的综合利用，联合执法查处非法捕捞、电鱼毒鱼炸鱼等违法破坏渔业资源的行为。规划划定沿河沿湖畜禽养殖业分区，明确适养区、限养区、禁养区范围。强化农业种植用肥用药管理，控制农业面源污染。

##### 4.4 督查问责

为务求实效，双港镇纪委专门印发《双港镇河长制工作督察制度》，落实镇各级河长及相关部门职责，明确问责内容，提升工作效率。镇河长办对推进工作成效突出的，通报表扬并在季度考核上予以加分，对工作落实不力的，通报

批评并扣除季度考核分，同时责令整改。对情节严重的对相关责任人严格追究责任。三年来镇级总河长下发河长督办整改令 11 份，强制拆除乱建房屋 670 m<sup>2</sup>，清理乱种 5200 m<sup>2</sup>，处理违法采砂 7 起，处理非法设置捕鱼迷魂阵 17 处。镇级纪启动问责村级河长累计 6 人次。

## 5 结束语

总之，桐城市双港镇从 2017 年 8 月开始，推行河湖长制至今已有三年多时间，取得的成绩有目共睹，与全桐城市各地一样，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真践行“节水优先，空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，提高站位，打破部门界限，联防联控联治，做到水域管控有力，执法监督有序，河长履职尽责，让河湖长制工作做到落地落实，推进有力有序。全镇在水环境治理等方面取得阶段性成效，使人民群众对“清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境”的要求，有了初步“获得感”。2020 年双港镇人形河南河段和挂车河唐兴段争创“安庆市幸福河湖”顺利通过，可谓“河长上岸、水质变样”，双港镇河湖长制工作从“有名”向“有实”转变，河长制全景看好！

### 【参考文献】

- [1]周雪光,练宏. 中国政府的治理模式一个“控制权”理论[J]. 社会学研究,2012(5):12.
- [2]戴胜利. 跨区域生态文明建设的利益障碍及其突破——基于地方政府利益的视角[J]. 管理世界,2015(6):8.
- [3]王书明,蔡萌萌. 基于新制度经济学视角的“河长制”评析[J]. 中国人口资源与环境,2011(9):11.

作者简介：汪五洲（1973.4-），男，桐城市人，汉族，大学本科学历，助理工程师，研究方向为水利工程建设与管理。