

靖边县水库移民后期扶持政策实施效果探析与思考

刘明和¹ 张峰²

1. 靖边县水利监察大队, 陕西 榆林 718500

2. 靖边县无定河流域治理服务中心, 陕西 榆林 718500

[摘要]根据国务院《关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》(国发[2006]17号)和《陕西省大中型水库移民后期扶持政策实施方案》(陕政办发[2006]55号)的要求,靖边县境内新桥等16座中型水库以及不在我县境内的边墙渠水库、河口庙水库及王瑶水库,共计19座。按照《陕西省大中型水库移民后期扶持人口核定登记办法》,我县“双核”工作从2007年3月开始,4月底结束。经过“双核”核定我县后期扶持人口7742人,其中核到人的直补人口2811人,涉及13个乡镇,37个行政村,671户。无法核到人的项目扶持人口4931人,涉及11个乡镇,25个行政村。2009年榆林市水库移民办公室将其代管的14人移民指标移交至我县管理,至此我县水库移民后期扶持人口为7756人。经过历年的人口动态管理累计核减人口663人,2019年下达新增项目扶持人口指标310人(陕移发[2018]57号),靖边县核定直补人口为2148人,项目扶持人口5918人,后期扶持人口共计8066人。

[关键词]水库移民;扶持政策;效果

DOI: 10.33142/hst.v4i3.4092

中图分类号:

文献标识码: A

Analysis and Thinking on the Implementation Effect of Late Support Policy for Reservoir Resettlement in Jingbian County

LIU Minghe¹, ZHANG Feng²

1 Jingbian County Water Conservancy Supervision Brigade, Yulin, Shaanxi, 718500, China

2 Jingbian County Wuding River Basin Management Service Center, Yulin, Shaanxi, 718500, China

Abstract: According to the requirements of the State Council's "Opinions on improving the post resettlement support policy for large and medium-sized reservoirs" (GF [2006] No. 17) and "Implementation plan of post resettlement support policy for large and medium-sized reservoirs in Shaanxi Province" (SZBF [2006] No. 55), there are 16 medium-sized reservoirs in Jingbian County, including Xinqiao reservoir and other medium-sized reservoirs, as well as Bianqiangqu reservoir, Hekoumiao reservoir and Wangyao Reservoir which are not in our county, there are 19 in total. According to the "Shaanxi Province large and medium-sized reservoir resettlement later support population verification and registration method", our county "Shuanghe" work started in March and ended at the end of April, 2007. After the "Shuanghe" verification, 7742 people were supported in the later period of our county, of which 2811 were directly subsidized, involving 13 townships, 37 administrative villages and 671 households. The number of people supported by the project is 4931, involving 11 townships and 25 administrative villages. In 2009, Yulin reservoir resettlement office transferred the 14 person resettlement index to our county for management, so far, the later supporting population of reservoir resettlement in our county is 7756. After the management of population dynamics over the years, a total of 663 people have been reduced. In 2019, 310 people have been assigned the new project supporting population index (SYF [2018] No. 57). The approved direct subsidy population of Jingbian County is 2148, the project supporting population is 5918 and the later supporting population is 8066.

Keywords: reservoir resettlement; support policy; effect

引言

靖边县中型水库众多,移民安置区涉及面广,主要分布在南部丘陵沟壑区和中部梁峁涧地区,共涉及我县12个乡镇576户直补移民,社会经济状况较为复杂,农民占有各类资源多少不等,农民收入水平高低不一。总体来说,南部丘陵沟壑区农业基础设施薄弱,耕地基本为旱地,农民广种薄收,靠天吃饭。中部梁峁涧地区农业基础设施相对较好,耕地以涧地和水浇地为主。随着近年来我县大中型水库移民后期扶持政策实施工作在县委、县政府的领导和省、市移民办指导下,以推动库区经济建设为宗旨,坚持开发性移民的工作方针,把工作的着力点放在移民生产生活条件的改善和库区安置区经济的发展上,通过前三个“五年规划”政策的实施,使移民群众的生产生活条件得到了进一步的改善,生活水平逐渐提高,有效地维护了社会稳定,为移民下一步的逐步致富奠定了比较坚实的基础。现将我县实施大

中型水库移民后期扶持政策实施效果做简一分析:

1 从水库移民家庭结构、年人均可支配收入及构成情况

家庭结构情况。2019 年度共入户走访调查水库移民直补户 271 户, 其中: 核心家庭(家庭成员由父母和未婚子女组成) 212 户, 占总家庭户数的 78%; 主干家庭(父母和已婚子女组成的家庭) 45 户, 占总家庭户数的 16%; 夫妻家庭(空巢家庭和未生育的家庭) 14 户, 占总家庭户数的 6%;

人均可支配收入及构成情况。调查显示, 我县水库移民 2019 年年人均可支配收入 10799.93 元, 其中工资性收入 5517.86 元, 占人均可支配收入的 51%; 家庭经营性收入 4176.86 元, 占人均可支配收入的 39%; 转移性收入 828.56 元, 占人均可支配收入的 8%; 财产性收入 276.65 元, 占人均可支配收入的 2%。水库移民直补资金(人·年/600 元)占转移性收入的 72%。

从移民可支配收入构成分析, 工资性收入和家庭经营性收入占移民可支配收入的 90%。现状调查可以看出大部分家庭成员在从事打工, 且经营着种养殖业, 从可支配收入额度来分析, 务工时间约 60 个工日, 还是以传统的种养殖业为主, 无主导的特色产业, 收入不高。

人均消费支出及构成。调查显示, 我县水库移民 2019 年人均生活消费支出 10841.8 元, 比 2018 年人均消费同比增加 3133.4 元, 提高 40.6%。其中人均生产费用支出 1648.7 元, 人均食品支出 2097.5 元, 人均烟酒支出 566.3 元, 人均衣着支出 590.2 元, 人均居住支出 916.5 元, 人均生活用品及服务支出 180.3 元, 交通通信支出 218.2 元, 教育文化娱乐支出 1617.2 元, 医疗保健支出 972.4 元, 人均转移性支出 832.7 元, 其他用品及服务支出 1201.8 元。

食品烟酒占水库移民消费项目的 24.6%, 随着生活的水平提高, 居民对精神需求也逐步提高, 在水库移民消费项目中教育文化娱乐、医疗保健所占比重较大, 分别为 14.9%、8.9%; 住房情况占消费项目的 8.4%, 而居民对衣着、生活用品等消费占比较小所占比重为 5.1%、2.0%, 其他用品及服务占水库移民消费项目的 11.1%。

从调研收入支出数据来看, 移民收入水平得到提高, 生活质量明显好转。

2 后期扶持政策实施以来的总体分析

我县后期扶持政策的实施效益明显, 主要体现在以下几个方面:

经济效益。后扶政策实施以来, 国家累计下达我县直补资金 2015.01 万元, 移民每人每年有稳定的直补资金收入, 这对于增加移民家庭收入, 缓解贫困家庭的生活困难发挥了积极作用。

农田水利设施项目、交通道路项目的实施, 增加了土地产量, 降低了生产生活成本, 改善了生产生活条件; 美丽乡村建设项目的实施, 改善了群众的饮水、出行交通难等问题, 提高了村民的生活质量, 改善了村民生活条件。

通过生产开发项目和劳动力技能培训项目的实施, 使得移民和移民村群众掌握了一定的实用技术, 为发展产业提供技术支持, 有利于推动产业结构的调整, 进一步增加移民收入, 提高移民生活水平。

社会效益。大中型水库移民后期扶持政策后, 直接增加了移民本人的经济收入, 加快了移民脱贫致富的步伐。并通过后扶项目和基础设施项目“组合拳”的扶持, 库区及移民安置村基础设施中极为突出的问题将得以解决, 最终达到移民受惠、非移民受益、安置村发展的“三赢”结果, 促进移民与当地村民和睦相处, 使其携手发展, 一起致富, 共同享受改革发展的成果, 共同构建社会主义和谐社会。

环境效益。我县移民村巷道硬化、灌溉渠道、蓄水池、机井、电力线路、交通道路等基础设施项目的实施, 改善了人居环境, 村镇干净卫生整洁。

农田水利设施项目的建设, 扩大了灌溉面积、改善农田标准, 有力地提高了农业生产的产量, 提高了水资源利用率, 增加了耕地复种指数, 提高了植被覆盖率, 在生态上有利于改善气候环境, 维护生态平衡。2019 年我县交通道路项目累计新修或硬化道路 17.6km, 改变了多雨时节移民村道路泥泞、难以通行的状况, 既方便了群众出行, 也改善了当地的环境; 此外生产开发项目的实施直接或间接的产生一定的环境效益, 如山药种植基地建设, 在促进了规模化特色产业发展的同时客观上对绿化、美化村容村貌、防止水土流失、改善生态环境起到了一定的积极作用, 达到了绩效目标。

3 存在的问题和困难

老龄人口增长, 外出打工人口减少。随着国家迈入老龄化社会, 根据统计, 本次共调查水库移民直补户 271 户 1070 人, 常住人口 883 人, 其中 60 岁以上及 14 岁以下人口为 385 人, 占常住人口的 43.8%; 就 60 岁以上人口 171 人, 占

常住人口的 19.4, 老龄化人口极大的限制了水库移民区的发展。外出人口及外出打工人数为 187 人, 占常住人口的 17.4%, 同比减少 5.6 个百分点。上学人口及病残人口有 225 人, 占常住人口的 25.5%。因此, 一些老龄人口家庭及病残弱家庭, 如果再有就读大学生, 这些家庭是无法根据自身条件发展的, 也就没有条件发展经济, 只能依靠贷款、国家救助、补助资金勉强维持生活。



图 1 人口结构图

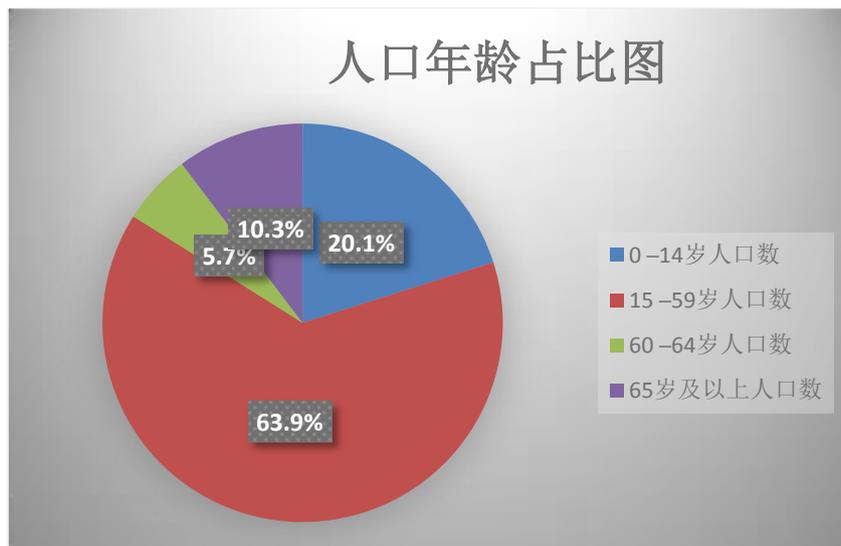


图 2 人口年龄占比图

部分移民户缺乏生产基础资料, 严重制约移民经济发展。搬迁到城乡结合部的移民, 没有土地生产, 原居住地土地又是旱地, 且料理路程远, 完全不能成为移民户发展经济的主要来源。移民户没有发展经济的基础资料, 严重制约移民户的经济。他们的心理压力很大, 不仅为眼前生活困难担忧, 更是为子孙将来的生活经济来源担忧, 等待国家救助的依赖心理不断滋生。

移民户文化程度不高, 普遍缺乏生产技能。国家对库区和移民安置区后期的投入较少, 导致这些地区没有可以发展经济的条件, 加之移民户文化素养低, 缺乏生产致富技能, 移民区大部分地方仍停留在传统农业的发展阶段上, 不能带动移民生活经济发展。

4 建言献策

提供资金技术支持, 加大生产开发项目扶持。针对偏远山区的特殊地理条件, 根据各地不同产业需要, 开展不同农作物生产活动, 有关部门可以根据农民需求提供必要的的能力范围之内的支持, 资金、技术、种苗等, 引导各地择优扶持 1-2 个特色产品, 逐步形成一村一品、一村一业的产业格局。定期开展培训, 讲解种养殖病虫害防治、土地增肥、

水土保持等相关知识。结合移民后扶项目的实施，首先要树立高效农业的新观念。要从前期生产准备阶段、到中期生产阶段，再到后期的销售阶段都要帮移民抓起来，干部和移民要拧成一股绳，形成有计划，有生产的全方位服务道路，引导移民树立有效生产发展观念，让移民逐步适应社会发展的新理念，形成长期可持续发展的产业链，走向新型经济环境下的富裕之路。

加大技能培训力度，提高创业就业能力。要围绕牧、果、林、菜等支柱产业发展，积极组织开展种植业、林果业、畜牧业等实用技术培训。要对移民分层次，分批次，分水平等级的，有针对性的对移民进行生产技能培训，提升移民生产发展的现代化理念，和科学管理、生产的技术水平，激发移民自主创业就业意识，引导移民要进行有效的生产和发展。多取经、多探索，在特色产品深加工和销售上做足文章，在村集体和合作社中培植一批营销队伍，开拓市场，创建品牌。

坚持创新发展，积极推进“资源变资产、资金变股金、移民变股东”创新发展战略。争取后扶项目资金支持和鼓励移民群众参与“三变”改革，积极探索移民群众将自家的土地入股分红、村集体资产合作开发、移民流转土地资金入股等多种发展模式，通过“三变”改革，发展移民村集体经济、提高移民收入。

5 结束语

移民问题，归根到底是经济问题，发展问题。要使水库移民“搬得出、稳得住、能致富”，不仅仅靠移民自力更生外，还得靠各级政府有针对性的采取综合措施，积极主动为移民找脱贫新思路、新方法，形成全面完善、切实可行的经济发展方案。要把帮助库区移民群众共享改革发展成果作为安稳致富的重要手段。要按照科学发展观的要求，对于我们正在进行的工作进行深入思考，着力解决存在的困难和突出问题，促使水库移民脱贫致富。

[参考文献]

- [1]彭理彬,王煜,冯明磊,等.会泽县大中型水库移民后期扶持政策实施效果[J].云南水力发电,2020,36(1):10-13.
 - [2]黄国斌.梧州市2017年大中型水库移民后期扶持政策实施效果评估[J].广西水利水电,2019(2):96-98.
 - [3]卢波.大中型水库移民后期扶持政策实施效果评估——以广西藤县为例[J].企业科技与发展,2019(2):190-191.
- 作者简介:刘明和(1977-5),男,大连理工,水利水电,靖边县水利监察大队,工程师。