

## 乡村振兴战略背景下的农村水利建设思考

李喜红

吴起县水利工作队, 陕西 延安 717600

**[摘要]** 水利工程在区域经济发展中有着至关重要的作用, 其不仅是农业发展的基础, 更是乡村振兴战略的命脉。因此加快水利工程建设, 对助力农村发展有着不可替代的作用。除此以外, 水利工程建设对改善区域生态环境也有着积极的作用, 因此其具有很强的公益性, 基础性以及战略性。但是在水利工程建设过程中, 因为多方面因素的影响, 导致其出现了很多问题, 不仅影响水利工程的良好运行, 而且对推动农村乡村振兴战略的发展也非常不利, 必须要对农村水利建设过程中遇到的问题进行有效的解决。

**[关键词]** 乡村振兴战略; 农村水利; 建设

DOI: 10.33142/hst.v5i3.6238

中图分类号: F32

文献标识码: A

### Thoughts on Rural Water Conservancy Construction under the Background of Rural Revitalization Strategy

LI Xihong

Wuqi County Water and Soil Conservation Supervision Station, Yan'an, Shaanxi, 717600, China

**Abstract:** Water conservancy project plays a vital role in regional economic development. It is not only the basis of agricultural development, but also the lifeblood of rural revitalization strategy. Therefore, accelerating the construction of water conservancy projects plays an irreplaceable role in helping rural development. In addition, the construction of water conservancy projects also plays a positive role in improving the regional ecological environment, so it has a strong public welfare, basic and strategic. However, in the process of water conservancy project construction, there are many problems due to the influence of various factors, which not only affects the good operation of water conservancy project, but also is very disadvantageous to promote the development of rural revitalization strategy. We must effectively solve the problems encountered in the process of rural water conservancy construction.

**Keywords:** rural revitalization strategy; rural water conservancy; construction

#### 1 农村水利工程建设与管理的重要意义

近些年我国农村取得非常迅速的发展, 对加强水利工程建设和管理有着至关重要意义。首先能够更好的提高水利工程建设的质量和效率, 提高运行的效果。通过加强管理力度, 开展有效的监督和管理, 以便能够及时发现建设过程中存在的问题, 从根本上提高水利工程运行的效率, 更好的满足农村灌溉和用水的需要。其次就是促进农村经济的进一步发展。水利工程的建设, 能够对当地的水资源进行科学的配置, 带动当地经济的发展。由此可见, 通过加强水利工程建设, 对维护农村地区稳定, 促进农村地区经济增长有着重要的作用。

#### 2 水利建设的发展机遇

##### 2.1 新时代下的新机遇

随着现代化建设的不断推进, 我国水利工程建设也进入到了一个崭新的阶段, 尤其是在乡村战略的引导下, 有更多的人才和资金都进入到乡村建设中, 而水利工程作为最基础的建设, 也会得到很大的机遇。当“节水稳农”“工程安水”这一思想提出后, 给了水利工程更大的发展空间<sup>[1]</sup>。

##### 2.2 党领导的水利建设的新思路

新时期给与水利工程建设指导思想不仅要坚持全

面规划, 而且还要统筹兼顾, 标本兼治, 综合治理。水利工程建设的主要目的就是为了更好的服务农村, 服务农民, 面对当前日益严峻的水资源环境, 水利工程建设更是坚持节水、活水以及优水的原则。新时期水利工程建设得以稳定顺利的开展, 对是振兴乡村战略的重要支持, 是在党的领导下的激活群众力量, 促进水利事业发展的重要保障。

##### 2.3 人民群众的广泛支持

在农村经济发展过程中, 水资源是农作物生长的基础, 水利工程事业也是乡村建设的基础项目。古往今来, 水利工程建设事业都能更好的激发农民的热情。随着现代化农业的发展, 水利工程这种与农业发展有着重要关系的基础设施建设对农民更能起到指导作用, 而且农民也愿意积极参与到水利工程建设的事业中, 这对推动水利事业健康发展, 振兴乡村有着强大的助力。

#### 3 乡村振兴战略背景下农村水利建设存在的问题

##### 3.1 农民对农村水利建设的参与积极性不高

当前因为国家在相关农田水利工程方面的投资有了不同程度的减少, 所以导致农田水利工程建设步伐也在逐渐放缓, 农民投建水利工程的积极性也在一定程度上受到了影响, 进而导致农村自筹资金建设农田水利工程的行

为也不断减少。此外因为受到传统农事思维的影响，很多老百姓对水利建设的积极性并不是很高。当下从事农业生产已经不再是农民获得收入的唯一来源，更多的农民选择进城打工，弃农经商，留在农村的几乎都是上了年纪的，而这部分人不仅年龄比较大，而文化水平也比较低，所以导致目前农耕荒地的面积在不断扩大，因为严重影响了水利工程建设，使其一致处在被动状态。

### 3.2 资金、技术匮乏

我国一些比较小型的水利工程，在工程施工之前通常缺乏充分的调研，导致设计规范性不高，工程的基本情况掌握程度也非常有限，因此直接导致水利工程的施工质量受到很大的影响。产生这一问题的主要影响因素就是因为缺乏高素质的技术人员，使得工程整体施工技术薄弱，再加上因为资金影响，使得建筑材料的质量也受到很大影响。再有就是一些地方对水利建设的标准要求不高，以满足基本灌溉条件做为建设目标，从而导致其无法满足农业生产的实际需要。

### 3.3 农田水利设施产权责任不清、界定不明

我国农村很多水利工程都存在产权界定不清晰的问题，尤其是随着水利设施所有制形式的改变，水利工程资产长期存在所有权不清，资产关系紊乱的情况，致使产权界定更是难上加难。不管是前提的投建，还是的使用管理，都没有一个明确的主体。当前我国农村的水利工程大多都是政府投建，而使用权归集体所有。但是很多工程不仅所有权没有体现，管理权更是没有，政府作为责任主体的地位太过于抽象。再加上很多农田都是水利小而且分散，所以政府很难担负这么重的管理和维修费用，此时百姓也人为水利工程归国家所有，管理和维修也都需要国家来进行，这就直接导致了水利工程出现了重建轻维修的问题。

### 3.4 管理机制不健全

在我国一些比较老旧的水利工程中，有很多都存在着产权不明确的问题，因此直接导致水利工程在管理过程中出现职责分配不合理的问题，管理机制也存在不健全，施工缺乏专业的管理人员，并且理论知识和专业技能都有一定的不足，因此直接影响水利工程建设的质量，使得工程的安全隐患不断增多；此外从农民的角度来说，其对水利建设的建设缺乏足够的重视，因此影响了水利工程各项功能的正常发挥；以为管理的不科学，所以使得水利工程建设过程中施工材料浪费问题非常严重，设备的损耗也非常大，从而使工程工期得不到有效的保证<sup>[2]</sup>。

### 3.5 缺乏有效的维护和管理

当前我国很多水利工程建设的时间都比较大，甚至有一些水利工程甚至出现了老化的问题，尤其是在我国农村地区，因为维护工作不到位，老化问题更加严重。还有一些水利工程甚至已经成为了危险工程，不仅无法发挥水利工程的防洪抗旱的作用，还会出现一些安全隐患。出现这

些问题的主要原因就是因为长期使用却没有及时对其进行维护和管理，再加上当时建设的技术标准也比较低，从而导致这些水利工程已经失去了建设的意义。

## 4 乡村振兴战略背景下农村水利建设的措施

### 4.1 转变融资思路

随着乡村振兴战略的提出，农村水利工程建设也要实行综合管控，不断提高资金融资的水平，为水利工程提供稳定的资金支持。首先面对当下资金短缺的形式，要建立多样化的升级模式，对民间资本进行有效的吸引，由此在一定程度上缓解财政压力。近些年，农村经济得到了迅速的发展，民营经济呈现上升转型的趋势，加上政府相关政策的扶持，能够建立更加优化的民营资本吸纳框架，提高项目运行的科学性，最大程度上降低其经营风险。其次就是要积极建立 PPP 模式，通过与合同内容进行有效的配合，特许权协议内容以及所有权归属等内容来对相应的管理模式进行有效落实，同时结合项目自身发展的需要来设置 PPP 基金，从而为水利工程建设提供更加充足的资金支持。

### 4.2 转变水利工程施工管理理念

随着科技水平的不断提高，我国水利工程建设也逐渐的步入了自动化和智能化，通过对先进技术的良好运用，在很大程度上提高了工程施工的效率和质量，充分保证了水利工程功能的良好发挥。基于此，水利工程管理者还要积极转变传统的管理理念和管理模式，因为随着时代的发展，传统的管理方式已经无法满足现有阶段水利工程发展的需要，所以当前必须要积极转变施工管理的理念，特别是管理者，更是要通过认真学习，不断提高自己的专业技能和综合素质，学习先进的管理理念，有效提高整个团队的现代化水平。由此为工程的顺利开展提供坚持可靠的保障。

### 4.3 加强宣传，培养农民的新意识

因为一些条件的限制，使得农村地区普遍存在教育程度不高的情况，而且对新环境，新时期的认识也不高。而水利工程项目要建立在农村地区，为农村经济发展谋福利，就要充分调动农民的积极性，鼓励其参与到水利工程建设工作中；以往水利工程建设都是由政府进行规划和建设，农民则是被动的接受，因此使得水利设施的建设无法发挥其真正的作用，面对乡村建设战略的提出，当下一定要充分听取人民群众的意见，不断提高和深化人民群众对水利建设的认识以及积极性，由此来营造良好的行业氛围，促进水利工程取得更好的发展。

### 4.4 掌握机遇，积极落实政府要求

我国当前处于社会经济发展的全新阶段，各行各业都取得了非常迅速的发展，而乡村振兴是针对农村提出的一项政策，因此为了更好的促进农村地区经济的发展，就必须加强对这一政策的引导，而水利工程作为农村发展的一项重要事业，更是需要对其进行积极的引导。此外，还要本着实事求是的原则，依据农村不同地区发展的实际情

况制定科学合理的方针政策,为水利工程的良好发展提供有效的帮助<sup>[3]</sup>。

#### 4.5 健全农田水利建后管护机制,落实好专人专管管护责任

在水利工程发展中,对水利工程建后的管护机制也要进行有效的完善,并且通过对产权进行优化,来有效的理顺水利产权的关系,从而明确管护的主体。如果农户自己拥有自己的小型水利工程,那种管护的主体就是农户自己,地方政府可以为其颁发产权证书。此外如果收益户比较多的小型水利工程,可以组建管护组织,责任的主体也要交给管护组织所有。对于那些营利性的水利工程,其管护主体则应由法人来担当,通过企业化的运营来更好的推动水利工程由公益性向着租赁型、效益型来进行转变,由此也能够为农村经济的发展提供更加可靠的保障。由此可见,对责任主体进行明确,建立完善的管理体制,积极落实责任制,水利工程的现代化发展具有重要的意义;不断提高水利工程管护的责任意识,逐渐形成以农民用水者协会以及用水户管护为主体,以政府水务部门为指导的水利管护机制,更加科学合理的来对水利工程的使用权进行合理的流转;还有就是加大考评的力度,并将责任考核纳入到年度的考核机制中,由此来更好的激发责任主体的积极性,更好的实现对水利工程的管护工作。

#### 4.6 引进先进管理技术

首先就是要不断提高对水利工程建设的重视程度,并还要加大管理的力度。相关部门也要依据工程的实际情况对水利工程的资产进行移交处理,严格按照相关规范颁发相应的证书;其次就是采用个人承包或者拍卖的方式来加大对工程的管护力度。工作人员还要对水利工程的灌溉、居民用水以及防洪抗旱功能进行深入的了解,对相关的配套设施进行科学的完善,由此能够更好的促进水利工程后续的良好运作,发挥其积极的价值;其三就是对现有的管理方法进行完善,减少成本的支出,为农民提供更好的服务。

#### 4.7 强化建设管理的监管

水利工程的水利开展离不开严格的监督机制,因此相关工作人员必须要树立正确的管理理念,对水利工程进行定期检测,并整个检测过程都要严格按照规范标准的要求来进行,避免侥幸心理,一旦发现问题就要及时进行有效的解决,充分保证水利工程的质量,积极发挥管理的职能。此外还要不断提高管理人员的综合素质,通过定期培训来不断提高自专业技能,更好的开展监督工作,保证水利工程的健康发展<sup>[4]</sup>。

#### 4.8 建立健全农村水利工程管理体系

首先,要对各个部门的分工进行有效的明确,并且建立责任机制。尤其是当前很多农村地区都存在分工不明确的问题,所以加大水利工程管理体系建设的力度,对相关职责进行明确,才能及时发现工程中出现的问题,并给与及时有效的解决,从根本上提高其管理的水平;其次就是不断加大管理监督的力度,在管理过程中,对水利工程各个环节进行严格的监督和管理,及时找出不足的地方,从而提高项目整体建设的水平。

#### 4.9 做好农田水利建设规划,进一步规范各种涉水行为

在农村发展中,对水资源进行科学的管理是至关重要的,因此必须要加大农村涉水项目的规划和建设,对其进行高标准的要求。通过对涉水行为进行科学的管理和约束,还能对当地污染比较严重的河道进行有效的治理,坚持实事求是的原则,最大程度上对水资源进行科学的利用。此外还要积极发挥相关部门的执法职能,严格按照相关法律法规来打击各种浪费水资源和破坏水利设施的行为。

#### 5 结语

总之,随着社会经济的迅速发展,人们对农村地区的发展也有了新的认识,尤其在乡村振兴战略提出以后,更是逐渐的认识到了农村的巨大发展潜力。而对于农村的发展来说,水利工程是至关重要的一个项目,可以说是农业发展的基础,所以必须要对当前农村水利工程存在的问题进行有效的解决,制定积极的应对方案和应对措施,积极发挥农村的优势,保证农村水利建设工作的开展得到更有效的发展和进步,为我国经济水平的整体发展奠定良好基础。

#### [参考文献]

- [1] 安立新. 乡村振兴战略背景下农村水利建设探究[J]. 南方农业, 2021, 15(12): 224-225.
  - [2] 李星, 杨子晗. 乡村振兴战略背景下的农村水利建设——评《农村水利建设与管理》[J]. 灌溉排水学报, 2021(10): 56-58.
  - [3] 邹幸荣. 新形势下我国农村水利建设[J]. 中国高新技术, 2021(1): 36-37.
  - [4] 单忠举. 基于公私合作的农村水利建设模式研究[J]. 黑龙江水利科技, 2021(11): 79-80.
- 作者简介: 李喜红(1988. 6-), 毕业院校: 国家开放大学, 所学专业: 水利水电工程, 当前工作单位: 吴起县水利工作队, 职务: 干事, 职称级别: 工程师。