

农村安全饮水工程的运行管理模式探索

李德英

黑水县水务局, 四川 阿坝 623500

[摘要]近些年来新农村建设速度逐年加快, 因此农村地区饮水安全问题也得到更多的关注, 从而改善农村地区饮水环境, 提升农村居民生活水平任务更加艰巨。但是在进行农村安全饮水工程建设时会受到外界因素的影响, 给整体工程建设带来不利的影响, 若不能对出现的问题进行及时处理无法保证后期安全饮水工程运行性能。因此, 应采用相应的措施对农村安全饮水工程运行进行有效的管理, 提升管理水平的同时为农村居民构建安全的饮水环境, 更好的促进农村地区经济发展。

[关键词]农村; 安全饮水工程; 运行管理模式

DOI: 10.33142/hst.v5i3.6240

中图分类号: TV213.4

文献标识码: A

Exploration on the Operation and Management Mode of Rural Safe Drinking Water Project

LI Deying

Heishui County Water Affairs Bureau, Aba, Sichuan, 623500, China

Abstract: In recent years, the speed of new rural construction has accelerated year by year, so the problem of drinking water safety in rural areas has also received more attention, so it is more arduous to improve the drinking water environment in rural areas and improve the living standards of rural residents. However, the construction of rural safe drinking water project will be affected by external factors, which will have an adverse impact on the overall project construction. If the problems can not be handled in time, the operation performance of the later safe drinking water project can not be guaranteed. Therefore, corresponding measures should be taken to effectively manage the operation of rural safe drinking water projects, improve the management level, build a safe drinking water environment for rural residents, and better promote the economic development of rural areas.

Keywords: rural areas; safe drinking water project; operation management mode

引言

要想进一步推动农村地区经济建设, 提升农村地区居民生活水平, 应充分认识到农村安全饮水工程建设的重要性并强化工程后期运营管理工作, 满足农村地区居民日常生活需要, 提升生活品质, 为社会主义新农村建设奠定基础。在进行农村安全饮水工程建设过程中应克服各方面影响因素, 同时还应强化安全饮水工程后期运行管理工作, 提升管理水平, 推动农村地区现代化发展。

1 农村饮水工程现状

黑水县位于四川省阿坝州藏族羌族自治州中部, 青藏高原东南缘横断山脉中段北端的岷江上游, 为岷山山脉向南倾没和邛崃山脉向北倾没的复合部位, 地理座标: 东经 $102^{\circ} 36' 15''$ — $103^{\circ} 30'$, 北纬 $31^{\circ} 53' 50''$ — $32^{\circ} 38' 30''$, 东北与松潘接壤, 东南与茂县毗邻, 西南与理县相连, 西北与红原相倚, 全县东西长 80 公里, 西北宽 70 公里, 幅员面积 4142 平方公里, 其中: 耕地面积 7571 公顷, 林地面积 277881 公顷, 草地面积 172287 公顷。截止 2021 年底, 共设 15 个乡镇, 100 个行政村, 4 个社区, 总人口 58228 人。其中: 农业人口 47322 人, 占总人口的 81.27%, 非农业人口 10906 人, 占总人口的 18.73%。

黑水县截止 2019 年底共有耕地 7571 公顷, 其中: 粮食作物面积 5808 公顷, 总产 16928 吨, 蔬菜播种面积 1054

公顷, 总产 26470 吨, 农业总产值 18302 万元, 农业人均纯收入 12748 元。

在国家和省、州的大力关心和支持下, 在县委、县政府的正确领导下, 黑水县“十二五”农村饮水安全项目投资 1599 万元, 解决 17 个乡镇 88 个行政村, 5 个国有林场、苗圃的 36052 农村人口及 8 所农村学校 4670 名师生的饮水不安全问题。“十三五”期间投入资金 4354.04 万元, 提升、改造农村饮水安全项目点 135 处, 解决全县 17 个乡镇 4.5073 万人饮水安全问题(其中: 建档立卡贫困人口 0.653 万人)。农村集中式供水工程供水率达到 100%, 农村自来水普及率达到 99.44%。黑水县截止 2021 年底, 黑水县共万计新建、巩固提升集中供水工程 125 处、分散供水工程 1 处, 解决全县 5.0785 万人饮水不安全问题。

2 现阶段管理模式主要为村镇集体管理模式

村镇集体管理模式适合应用到集体经济水平相对较高且村镇领导干部能力较强的地区通过此种模式完成安全饮水工程运行管理, 可以提升管理效率及管理水平, 满足农村地区居民日常生活要求。

3 运行管理中存在的问题

3.1 管理机制不健全、管理责任不明晰

现阶段, 我国多数农村地区已经开始建设农村饮水安

全运行管理部门,但是当地卫生管理部门、环保管理部门并没有积极参与到其中,给后期运行管理工作带来影响,无法保证农村安全饮水工程运行效果。农村地区饮水安全工程主要由当地水利部门进行管理,但是也给整体工程稳定运行带来阻碍。再加之管理机制不健全,管理责任不明确、后期维护资金不到位等也会给工程运行带来影响。

3.2 水源地保护力度不足导致水质问题

首先,水源地被污染现象。水资源会受到自然环境、地理位置的影响,黑水县的水资源存在含钙量偏高问题,同时农村地区生产用水、生活污水未经处理就直接排放到水源中,也导致水资源污染现象。其次,水资源保护方式不准确,科学性不足。目前,多数水源地并没有根据相关法律法规进行科学划分,一些水源地虽然被划分为保护区但是管理权重不清、管理力度不足、管理资金不到位、管理标志设置不合理等都会导致水源地污染问题。另外,当有突发事件或是水质检测不达标时无法第一时间进行处理,导致水源保护工作无法落实。最后,水资源保护工作难落实。目前,我国政府部门也针对水源地水资源管理工作颁布了相应的保护措施,但是由于农村安全饮水工程涉及范围较广、类型较多政府投入资金、其他资金相对较少也给水源地保护工作带来影响,尤其是一些中小型安全饮水工程,无法控制水资源污染现象。此外,各工程管理部门不清楚自身权责,也给运行经费使用情况带来影响。农村安全饮水工程具有一定的公益性,可以保证农村地区生产生活需求,但是若无法发挥出工程实际效益也会给后期运行管理及水厂运营带来影响^[2]。

3.3 水源检测工作不足也给水质带来影响

现阶段,我县农村地区因水源枯竭、自然灾害等原因造成新的饮水不安全问题,现有饮水安全工程存在水源地没有设置专门的保护区,水源地较远管理不到位等情况,造成水源点水质检测不到位无法满足水质要求。虽申请设置了检测机构、购买了检测设备,但仍无法保证设备性能、水质检验抽查工作及时到位,也给饮水安全工程运行管理带来影响。

4 运行管理模式的完善措施

4.1 明确运行管理模式改革目标

通过管理体制变革,建立符合当地实际情况的社会主义市场经济要求的现代化农村饮水工程管理体制和运行机制。(1)建立健全乡(镇)、村、组、户农村饮水工程管理体系,落实专(兼)职管理人员;(2)明晰职能,建立权、责明确的农村饮水工程管理体制,充分发挥管理人员的积极性和创造性;(3)建立管理科学、经营规范的管理运行机制,既要保证社会效益,又要按市场经济要求运行;(4)建立专业化、市场化和国际化的农村饮水工程管护体系,按管理权限维护农村饮水工程安全运行;(5)建立规范的资金投入、使用、管理和监督机制,本着国家扶

持、谁建设、谁受益、谁管理的原则,多元化筹集资金,严格监督管理资金的使用。(6)建立合理的水价形成机制和有效的水费计收方式。

4.2 对管理机制进行完善

要想保证农村安全饮水工程运行管理效果与水平应对管理机制进行完善。在进行管理机制完善时应做好创新工作并确保管理人员的专业性、管理经验、学习能力等,在保证管理模式满足工程要求的同时提升管理效果,确保农村安全饮水工程运行管理效率,为农村居民提供良好的饮水服务。同时在进行运行管理机制完善时应采用先进的管理理念对管理方案进行统一,确保运行效果,提升安全饮水工程经济效益。同时还应对农村安全饮水工程产权进行明确并合理应用建设资金,对水资源监测设施进行优化,确保水质监测设备、净化技术可以满足工程要求,确保工程运行安全。此外,在完善管理制度时应明确管理权限、产权等进行明确划分并将运行管理责任落实到人,从而保证安全饮水工程效率。同时在进行安全饮水运行管理工作时还应将农民作为主体,保证农民权益并可以积极的参与到安全饮水工程运行管理中来。农民参与积极性提升了也可以提高自身责任感及对工程的认可度,可以充分发挥出管理机制在安全饮水工程中的作用,管理责任、权重的分配可以对供水单位及用水户的管理范围进行确定并可以保证安全运行管理效率。另外,还应对经营主体及管理主体进行确定,将经营权与管理权进行分离,将经营权落实给经营能力强的主体并确定双方权重,为安全饮水工程运行管理提供有力的保障。充分认识到运行管理人员培训的重要性,通过培训使管理人员认识到自身工作的重要性,提升自身责任感,当工程运行过程中出现问题可以采用专业方式进行处理。可见完善的管理机制在农村安全饮水工程中有着重要的作用,提升运行管理水平,为农村居民创造良好的饮水环境^[3]。

4.3 做好相关宣传工作

要想更好的推动农村安全饮水工程的发展应提升当地居民的认识,所以当地管理人员应根据实际情况积极宣传安全饮水工程的益处。可以采用定期或不定期的方式到各乡镇进行相关法律法规、政策等方面的宣讲,丰富宣讲形式,吸引更多的农村居民参与到安全饮水工程管理中来。了解更多的安全饮水常识、节约用水知识等,通过宣讲提升安全饮水工程运行管理效果,为安全饮水工程发展奠定良好的群众基础。

4.4 提升安全饮水工程技术管理水平

在进行农村安全饮水工程运行管理过程中,要想保证运行管理效果应强化技术人员管理,确保管理人员具有良好的技术能力并可以认识到自身工作中的重要性,积极的学习先进的管理技术,应进一步对水资源净化技术、水质检测技术进行优化,从而保证饮水安全。同时农村饮水安全管理人员还应积极引入高新技术,提升水资源净化及水

质检验水平。此外,在对管理技术进行引进时还可以招聘技术水平高的专业人员,从而提升水质,同时还应引进专业设备并由专业的技术人才进行操作,为农村居民用水安全提供更大的保障。

4.5 提升水源地水源保护力度

要想保证农村安全饮水工程运行效率,应做好水源地水源保护工作,防止水资源被污染或恶意破坏。水源地管理时应将各安全饮水工程进行连接并提升水资源利用率。可以将新建安全饮水工程输水管网进行延伸并将其与原有工程管网进行有效连接,采用集中供水方式实现远程水源调运,对水资源进行合理分配并确保水资源管理的统一性,将城市与农村供水系统进行统筹管理。此外,应严格按照规定进行水源地水资源管理,并对将安全饮水工程进行合理分类,采用科学的方式对水源地范围进行规划,并利用科学的方式对水源地进行保护。新建的农村安全饮水工程设计时应将水源保护方案融入到其中并在竣工验收工作时制定保护方案,从而保证竣工验收效果。在进行水源地保护时还应对监理机制进行完善并对保护工作进行检查,在进行污染源控制时可以采用动态监测方式,实时对水源地污染情况进行监测。另外,一些安全饮水工程周边会有种植业或养殖业,这些产业也会给水源地带来污染,因此应采用水资源监管网络并保证各管理部门可以明确认识到自身职能,可以将水质检测结果进行及时上报并做好公示,保证水源地水资源管理水平^[4]。

4.6 确保工程可持续运行,实行有偿供水

在工程管理上,本着谁受益谁管护的原则,建立健全工程建成后的管理制度。按照国务院《水利产业政策》和四川省政府的有关规定,农村饮水安全项目竣工验收后交受益乡村组管理。建成后的农村饮水安全工程,以受益区域为单位建卡,并附受益户花名册,由户主签字认可,由水利部门存档保存。施工现场摄制的录像带、施工图纸、工程结算单、材料清单必须装订成册。所建工程由水利部门宏观管理,层层签订工程管理责任书,并由村、组派人负责,专人管理。对受益乡、村、组的工程管理人员由水利部门的技术人员对工程管护人员搞好技术培训和技术指导,发放明白卡,提高他们的综合素质和管理能力。定期培训,并搞好典型示范,辐射带动,加快技术推广步伐,切实管好工程。为确保工程的可持续运行,供水工程要实行有偿供水、计量收费。以国家和集体投资为主兴建的乡(镇)集中供水工程其水价由县级以上政府物价部门与水

行政主管部门按照“补偿成本、合理收益、优质优价、公平负担”的原则合理核定(较大的供水工程要推广水价的听证制度)。对分散供水工程,其水价由村民委员会、受益户或用水协会在广泛征求群众意见的基础上自主制定。有条件的地方,可实行生活用水和生产用水分类计价,逐步推行分类供水。今后将对这方面进一步加大宣传力度,让受益群众认识到只有走“以水养水”的道路,才能确保饮水安全工程得到永续利用、长期发挥效益。

4.7 加强安全及后台信息监管

在进行农村安全饮水工程运行管理时要想保证农村居民饮水水质应强化安全及信息后台监管。在安全饮水工程运行管理时应强化安全检测并保证用水安全,强化各环节管理。首先应认识到水源地保护的重要性并确保水源地水质满足安全标准,采用科学的方式对水源地进行保护,有效防止污染现象并密切监测地下水位 50 米范围内的污染情况。其次建立标准化水质监管中心并对检测设备进行优化,从而保证水质检测工作水平。最后充分做好后台信息监管工作,对用户数实际用水量及剩余水量进行实时监测,并采用有效的方式与用户进行沟通,提前通知后台信息监测情况,避免用户因欠费给工作生活带来影响^[5]。

5 结语

总的来说,在新农村建设过程中安全饮水工程起到了重要的作用,但是在进行农村安全饮水工程运行管理过程中依然存在不足,因此应对不足进行分析,从而保证处理措施的针对性、科学性,提升运行管理水平。通过有效的管理发挥出安全饮水工程在农村生产、生活中的作用,更好的促进农村建设,提升农村居民幸福感。

[参考文献]

- [1]李萍.农村安全饮水工程的运行管理模式探索[J].农业科技与信息,2022(5):81-83.
 - [2]付克家.做好农村饮水安全工程建后运行管理的路径探索[J].农业科技与信息,2022(4):64-67.
 - [3]李鹏飞.农村安全饮水工程运行管理模式研究[J].河南水利与南水北调,2021,50(12):25-26.
 - [4]张彦龙.农村安全饮水工程运行管理模式研究[J].绿色环保建材,2021(12):187-188.
 - [5]孙六平.探究农村安全饮水工程运行管理模式[J].甘肃农业,2021(11):104-105.
- 作者简介:李德英(1979,11-)女,水利水电工程师,目前就职单位黑水县水务局。