

## 乡村振兴背景下开展高标准农田建设工作的思考

奥布力喀斯木·亚森

疏勒县水利局洋大曼乡水管所, 新疆 喀什 844200

**[摘要]** 随着时代的进步与发展, 人们的生活与工作也愈发的现代化, 农业是我国的立国之本, 因此, 农业行业现代化发展十分必要。国家同样也十分重视农业发展, 在 2021 年中央一号文件中指出要加快农业现代化建设, 积极推进农业供给侧改革, 提高农田建设的标准和质量, 保障重要农产品的供给, 并建立健全管理体系, 加大对农业建设的资金投入, 全面推动农业农村现代化建设。文章主要对乡村振兴背景下的高标准农田建设工作进行研究分析。

**[关键词]** 乡村振兴; 高标准农田; 建设工作

DOI: 10.33142/hst.v5i3.6251

中图分类号: F323.211

文献标识码: A

### Thoughts on Developing High Standard Farmland Construction under the Background of Rural Revitalization

AOBULIKASIMU Yasen

Yangdaman Township Water Management Office of Shule County Water Conservancy Bureau, Kashgar, Xinjiang, 844200, China

**Abstract:** With the progress and development of the times, people's life and work are becoming more and more modern. Agriculture is the foundation of our country. Therefore, the modernization of agricultural industry is very necessary. The state also attaches great importance to agricultural development. In the No. 1 central document of the Central Committee in 2021, it pointed out that we should accelerate the construction of agricultural modernization, actively promote the reform of the agricultural supply side, improve the standards and quality of farmland construction, ensure the supply of important agricultural products, establish and improve the management system, increase the capital investment in agricultural construction, and comprehensively promote the construction of agricultural and rural modernization. This paper mainly studies and analyzes the construction of high standard farmland under the background of Rural Revitalization.

**Keywords:** rural revitalization; high standard farmland; construction work

#### 引言

结合我国目前的情况来看, 现在农业生产的最关键任务是确保粮食的供给。粮食供给与农田的建设是息息相关的, 可以通过建设高标准高质量的农田来提高粮食的供给质量与供给能力。因此, 在如今乡村振兴的大背景下, 通过对以往农田建设中存在的问题进行研究分析, 能够更好地推动农业农田发展。因此, 研究乡村振兴背景下如何开展高标准农田建设工作具有重要现实意义。

#### 1 高标准农田的概念及其建设的重要性

稳定的粮食生产离不开农田的存在, 不仅如此, 农田质量的优劣会对所种农作物的质量安全等问题产生直接影响。所以建设高标准农田至关重要, 首先, 要清楚高标准农田的概念, 所谓的高标准农田指的是一些土地平整且集中成片、土壤条件及生态环境良好、产量较高且稳定、设施完善、抗灾能力强并与现代农业生产经营方式相适应的农田。

通过对上述高标准农田定义的了解, 可以得知, 建设高标准农田需要在多方面下功夫, 不仅要保证农田耕地的数目及质量, 同时也要注意对耕地的保护, 形成耕地数量、质量、生态“三位一体”的格局, 合理科学的利用宝贵的

土地资源, 推进乡村振兴战略的落实。进行高标准农田建设, 能够更好地利用宝贵的土地资源, 提高农作物的产量质量以保障自给自足, 同时一定程度上补足我国农业基础设施较为薄弱的不足, 推动农业进步。除此之外, 高标准农田的建设能够更加高效的利用耕地, 根据土地的特点做到因地制宜, 实现精细化管理, 在保证耕地质量的情况下, 使土地价值最大化, 改善低收益耕地环境, 保证高收益耕地质量。需要注意的是, 关于农村生态环境的建设同样不能落下, 要秉持山水林田湖是一个生命共同体的理念保护生态, 实现人与自然和谐共生<sup>[1]</sup>。

#### 2 高标准农田建设经验

##### 2.1 明确基本原则

在进行高标准农田建设时, 要在遵守基本原则的情况下实施农田的改进建设工作。第一, 农田建设要做到以人为本, 保障民生, 不能仅仅为了农田建设而做出损害人民利益的事情, 这与农田建设的初衷相违背。同时要注意农田水利、田间道路等设施的建设工作, 更好推动农业发展。第二, 为了高效利用耕地, 要遵循因地制宜的原则进行高标准农田的建设, 根据耕地性质有针对性的开展工作。第三, 秉持数量、质量、生态并重的原则, 在提高耕地数量

质量建设的同时保障生态环境,做到协同发展。第四,在高标准农田的选址上,应该尽量选择一些规模较大且来连接成片的优质农田来进行建设,这有利于形成规模效益。与此同时,应该注意在该农田原有的基础上进行建设,了解原来的设施及布局情况,这样能够避免重复建设,使原有资源得到充分利用,整体布局更加科学合理。

## 2.2 推动重点建设

在建设过程中要抓住重点,结合地区的实际情况,有针对性地对农田进行建设改造,以高质量农田的标准要求,不断完善其配套基础设施,推动高质量农田的建设。举例来说,如果是在交通不便的农田进行建设,则应该将建设重点放在交通设施的建设上,保证道路及运输的畅通。与之类似,针对缺乏防护林保障的农田地区来说,可以积极种林养林;对于灌排设施不便的地区,可以加强灌排配套设施的建设。除此之外,应不断改良完善农田的土壤,强化综合性能,使土壤更加适合农作物的种植,充分的为其提供生长所需的营养物质。最后,应该加强对农业方面的科技投入与研究力度,积极推广农业技术,从而推动农田农业的发展。

## 2.3 落实保障要点

为保障高标准农田的建设水平,需要对农田进行有效管理。一般来说,相关部门可以组建小组,起到建设管理作用,还有,可以由村支部或是连队成立由党支部书记带队,人民群众积极参与的管理小组,对高标准农田建设项目进行管理监督,两者相互协调配合,保障项目合理合规进行,为维护人民群众利益而共同努力。除此之外,资金管理也是在高质量农田建设过程中十分重要的内容,有关部门需要对项目做出预算,加强对资金的管理,以保障资金的合理使用。在资金使用上,做到专款专用、专项管理、单独核算,保证资金不会被私自挪用;另外,需要做好会计核算及内部稽核等工作,明确资金的流向用途,进一步对资金进行管理监督。还有需要注意的是,在项目建设过程中,要注意工期及施工进度,为保证项目进度按时推进,可以结合项目具体情况,合理分析各阶段所需时间,通过进度控制系统来把控整体进度。

## 3 当前我国高标准农田建设面临的挑战

### 3.1 项目承担部门相对分散

在2018年之前,发改、国土、水利、农业等机关部门为了更好地落实高标准农田的建设,实现国家的高标准农田的建设目标,都在积极开展工作。但这其中存在着项目承担部门相对分散的问题,不仅如此,建设中所涉及的环节也十分的繁复,验收的标准也不尽相同,因此,农田项目的质量也有所差别,不利于农业的进一步发展。

### 3.2 项目受地形地貌影响较大

高标准农田的建设还受地形地貌的影响,由于我国幅员辽阔,地形复杂多样,所以在不同地区进行高标准农田

建设所面临的问题也是不同的。举例来说,如果农田处于平原地区,那么地形地貌对项目的影响是较小的,一些例如水电路林的基础设施都比较容易进行高标准设计与建设。由于地处平原,不需要过多的复杂的设计,所以建设过程中投资较少,但产生的收益较大。如果地处丘陵、盆地或是其他特殊地貌的地区,那么在水电林路等基础设施上很容易有较大欠缺,农田的连续性也难以得到保障,所投入成本也较大<sup>[2]</sup>。

### 3.3 项目投资资金来源单一

关于高标准农田建设的资金来源,主要来源于两部分,一部分是国家财政投资,另一部分是地方政府的投资。但结合我国目前高标准农田建设的实际情况,由于政府获得资金的渠道比较单一,所以政府能够提供给予的资金帮助是十分有限的,大部分还是要靠国家的财政投资,不利于高标准农田更好建设。

### 3.4 土地整合存在一定难度

我国土地实行社会主义公有制,对于农民集体所拥有的土地,是通过农民承包分田到户的,所以在进行高标准农田建设时,土地资源的整合存在一定的难度。另外,由于目前城市化发展迅速,越来越多的农民选择进城务工,这会导致农村劳动力减少,但在这样的情况下,农村的土地却仍然处于承包经营状态中,进而形成撂荒现象。

## 4 高标准农田建设的改革措施

### 4.1 强化高标准农田建设规划

#### 4.1.1 提高高标准农田建设标准

想要建成优质的高标准农田,首先需要提高高标准农田的建设标准,只有有了更高的建设标准,合理规划建设布局,并在建设过程中按标准要求,合理监管,那么才能保证农田的质量。在未进行机构改革时,推动高质量农田项目建设的部门比较分散,且各部门之间的设计、工作内容等方面都有着自己的考量,因此,可能会导致效率较低,质量不稳定等问题出现。但现在,其建设工作主要由农业农村部门负责,可以根据部门对各地方的了解,合理做出统筹规划,并按照相关标准进行建设工作,以推动高标准农田发展。

#### 4.1.2 因地制宜布局项目

高标准农田不是在任何地区都能够进行建设的,在选址时,应该尽量选择其条件比较适宜发展农业的地区,例如,土壤条件好,水资源丰富,耕地连接成片,有一定的农业基础等。主要是要遵循因地制宜的原则,在建设高标准农田之前,设计单位要积极调查走访,对农田进行充分的调研,真正确保该地适合建设高标准农田,减少试错成本。除此之外,在高标准农田建设完成后,要对农田做出合理规划,可以将农田分成农产品生产保护区和粮食生产功能区,这样做能提高农田的经济效益。另外,在建设过程中要注重环境保护,如果有可能,尽量使用节约能源的技术<sup>[3]</sup>。

## 4.2 确保高标准农田建设工作的多样化开展

### 4.2.1 将高标准农田建设项目与土地开发项目联动

根据对我国目前现状的了解可知,在政府根据相关规定保证耕地占补平衡时,没有做到将部分新增耕地指标交易收入充分建设高标准项目,这不利于高标准农田的建设发展。因此,应该将高标准农田建设项目与土地开发项目进行联动,充分利用耕地周围的土地,按照设计标准进行项目的建设,以确保高标准农田建设工作的多样化开展。

### 4.2.2 将高标准农田建设项目与规模化经营联动

我国是农业大国,农业为我国经济做出了巨大贡献,保障了民生,维护了社会正常秩序,是我国发展必然不能割舍的一部分。在农村财政条件允许的状况下,可以加大投资,完善基础设施建设,这些能够通过与农村地区的龙头企业等组织进行联动合作来实现,同时完成建设工作后可以由这些组织来进行管理经营。这样做还可以将高标准农田建设与农村发展水平和村民具体收益结合起来,拓宽村民获得收入的渠道,进一步提高村民的积极性,推动高标准农田的发展。站在政府角度,同样应该加大投资力度,推动村民手中土地流转及基础设施的完善,吸引农村合作社与村民的加入,从而推动项目建设。

### 4.2.3 做好农村农业活动技术支持工作

对于农民来说,他们的专业知识水平可能有限,对农业活动的技术不甚了解,在进行农业活动时更多的是依靠传统经验,为解决这一问题,政府需要做好农村农业活动技术支持工作,聘请专家下乡传授农业相关的专业知识,结合当地农业特点进行具体问题具体分析,组织农民进行学习,这能够为高质量农田发展培养人才。

## 4.3 拓宽渠道,整合资金

### 4.3.1 引入社会资源投资项目建设

处于乡村振兴的时代大背景下,进行高标准农田的建设十分必要,并且任重道远。而高标准农田的设计建设不是一朝一夕就能够完成的,由于项目自身规模较大,所需的资金投入力度也较大,所以在整个项目的建设周期,资金问题必须要得到保证,这样才能推动整个工程的完善。因此,需要合理利用资金,并且提高对市场的敏感度,了解市场实时的发展变化,跟随市场发展动向,吸引社会资源投资项目建设,以保证建设过程中资金的充足。例如,国有资本投资建设高标准农田项目后,可以积极与提升耕地质量与产能的项目合作,多出的产能交易后的收益可以再次投入到到高标准农田建设工作中,实现共赢局面<sup>[4]</sup>。

### 4.3.2 整合现有部门资金

想要解决资金方面的问题,可以从两方面入手,首先,应该拓宽吸引资金的渠道。其次,应该对现有资金进行整合。具体来说是要积极吸引投资,调动工作人员的积极性,将不同性质、不同渠道、不同部门的资金或是资源整合起

来,这样能够更好地进行资金管理,充分协调利用所拥有的资金,为高标准农田建设提供强有力的资金保障。

## 4.4 做好项目建设后期监管工作

### 4.4.1 做好管护基础工作

在整个高标准农田项目建设过程中,不仅有前期的准备工作和中期的实际建设工作,验收工作也同样需要给予一定重视。早在在进行准备工作时,就要明确项目完成后的管护工作主体和责任义务,在最终验收项目时,要检查确保项目工程是按照设计标准与施工标准严格施行的,保证其质量,以便后续管护工作的进行。

### 4.4.2 做好日常管护工作

在完成最终的项目移交后,要与接收主体做好对接工作,确保日常管护工作能够正常进行。对高质量农田建设负责的农业农村部门后续也需要对农田管护工作做出监督指导。

### 4.4.3 做好项目后评价工作

高质量农田建设整体工作基本完成后,农业农村部门要时刻关注农田的后续状况,并对其做出客观评价,同时需要为农田后续发展提供保障,努力为其争取补助经费等资金,推动农田更好经营,不仅要保障业主的利益,也要为农民的收益情况负责,至少要高于土地流转之前的收益。除此之外,还可以通过奖励机制来确保后期的管护工作合理到位<sup>[5]</sup>。

## 5 结语

综上所述,在乡村振兴的大背景下,积极开展高标准农田建设是机遇也是挑战,通过研究分析我国目前在高标准农田建设上存在的问题,提出可行的解决方案,采取相应的改革措施,致力于推动高标准农田建设工作的进步,更加高效合理的利用土地资源,提高产能,保障民生,为我国农业发展做出贡献。

### [参考文献]

- [1]庄海海. 浅谈高标准农田建设过程中出现的问题及对策[J]. 南方农机, 2021, 52(19): 91-93.
- [2]张静. 高标准农田建设问题及对策研究[J]. 绿色科技, 2020(23): 125-126.
- [3]姜怡航, 孙欣, 孙志军, 等. 高标准农田建设经验及改进建议——以连云港市赣榆区为例[J]. 中国国土资源经济, 2021, 34(1): 84-89.
- [4]陈麟, 吴克宁, 冯喆, 等. 生态文明建设视角下的高标准农田建设适宜性评价[J]. 土壤, 2019, 51(4): 803-812.
- [5]曾福生. 高标准农田建设的理论框架与模式选择[J]. 湖湘论坛, 2014, 27(4): 61-68.

作者简介: 奥布力喀斯木·亚森(1974.9-), 毕业院校: 河海大学, 所学专业: 农田水利, 当前就职单位: 疏勒县水利局洋大曼乡水管所, 职务: 所长, 职称级别: 初级。