

## 新农村建设背景下小型农田水利建设的现状和对策分析

艾买提汗·瓦里托夫

新疆呼图壁县石梯子哈萨克乡农业(畜牧业)发展中心, 新疆 昌吉 831216

**[摘要]**我国农村经济体制不断的创新和改革促使我国新农村的建设也在不断的发展,在目前发展的形势下,我国农村的小型农田水利工程也需要与新农村的发展相互适应。因此,要对农村的小型农田水利工程建设进行有效的管控,也是农村经济发展的主要条件。加强此项工作的管控不只可以对农村的居民需要进行满足,还能够促进农村经济的发展。因此,本文主要分析和研究了新农村建设发展条件下,小型农田水利发展的问题以及改善措施。

**[关键词]**新农村建设;农田水利工程;管理

DOI: 10.33142/hst.v5i3.6253

中图分类号: F323.21

文献标识码: A

### Analysis of the Current Situation and Countermeasures of Small-scale Farmland Construction under the Background of New Rural Water Conservancy

AIMAITIHAN Walituofu

Xinjiang Hutubi County Shiti Kazakh Township Agricultural (Animal Husbandry) Development Center, Changji, Xinjiang, 831216, China

**Abstract:** The continuous innovation and reform of China's rural economic system promote the continuous development of China's new rural construction. Under the current development situation, China's rural small farmland water conservancy projects also need to adapt to the development of the new countryside. Therefore, effective management and control of small-scale farmland and water conservancy projects in rural areas is also the main condition for rural economic development. Strengthening the control of this work can not only meet the needs of rural residents, but also promote the development of rural economy. Therefore, this paper mainly analyzes and studies the problems and improvement measures of small-scale farmland water conservancy development under the condition of new rural construction and development.

**Keywords:** new rural construction; farmland water conservancy project; management

#### 引言

在农业飞速发展的今天,农田水利工程对于整个农业的发展以及农村经济的发展有着很重要的作用。不过,对于农村经济以及科技发展来说,有些条件会限制其发展,在传统的农田水利工程发展过程中,规模是不够大的,而且技术水准也相对较低,在农村经济整体发展和灌溉水利发展需求不断提升的条件下,传统意义上的小型农田水利工程也无法与经济发展相互适应,所以,新农村发展的过程中,小型农田水利的管控是其中非常重要的工作,文章通过对农田水利工程管控的现状对管控的策略来分析和研究。

#### 1 农村小型农田水利工程运行管理的现状

对于农业的发展来说,农田水利工程是整个农业发展的重要条件,也是我国经济和社会制度体系建设的保障条件。

农村的小型农田水利是整个社会发展的基础性条件,其自身的包容性比较强。到水利工程能够为每一个农村的居民提供保障。对于小规模的小型农田水利工程要对各个农业工作者进行充分的考虑。比如在渠道选择的时候就要对水利工程的耕地情况进行有效的覆盖,而且水资源的相应管道也要对各个村庄进行相通,促使各个家庭都可以饮用纯

净水。不过在发展的时候还是存在一定的问题的,主要分为以下几点:

##### 1.1 制度体系不够完善

在水利工程发展的过程中,其是整个农业生产和发展过程中项目比较大的工程,因此在建设的时候就离不开相关专业部门的技术监督和帮助,不过农村小型水利工程完善以后,各个专业部门离开之后就会促使农田水利工程无人问津。由于其大部分都是引水以及输水还有配水等等专业部分组成,但是农业工作者大部分都只会其中的一小部分,在其它部分无法进行技术的支持,同时此工程也是农民的集体性的工程,因此就会导致技术的问题出现,无法对其进行修理和养护。而且在建设过程中大部分都是承包商进行建设,没有后期的维修和养护,所以管控无法有效的落实,制度体系也无法有效的落实<sup>[1]</sup>。

##### 1.2 管控的职责不够明了

对于管控体系来说,管控制度不够完善,这也会导致其它的问题出现,很多的小型农田水利工程的管控职责不够明了,而且责任主体也不够明了。农村小型农田水利在对其进行维护和保养的时候,大部分的农业工作者还有生产队和村庄的人民不具备专业技术,而且水利工程师共同

使用的,就会产生推卸责任的问题。此种问题的产生,在一定方面会导致小型农田水利工程的使用效果降低,如果维修保养达不到标准就会导致引水问题以及配水的问题,将农村的福利工程降到了问题工程。

### 1.3 农民的创新观念不够高

大部分的农业工作者都受到天气因素的影响会导致效益受损,因此对于农田水利工程会有一些的疑惑。由于农业工作者对于小型农田水利工程没有进一步的了解,而且并不了解其对农作物是否产生影响,对于其自身的收益以及资金的投入都没有进一步的了解。这些问题就会导致农业工作者按照自身务实的态度对农田水利工程具有一定的不确定性,除此之外,农业工作者只是想到天气的因素,对于农田水利工程没有一定的认同性。因此,对小型农田水利的建设和发展重要的是要对农业工作者的观念进行有效的转变。假如农业工作者对农田水利工程进行了一定的认可,就会对其进行接受,而且还会对其进行有效的支持。假如农业工作者没有对其进行深入的了解,就会导致普及程度降低。所以,对于新农村的发展来说,小型农田水利工程的主要工作就是要加强农业工作者的参与程度,促进其水利工程的发展以及带来的收益<sup>[2]</sup>。

### 1.4 不具备有效的资金支持

对于各行各业来说,其自身的创新和发展都与资金的因素密切相关,科技不断的进步也会促使技术的更新,假如没有有效的资金支持,就会导致其无法进行运转,对于新型农村来说,其自身的发展也会受到阻碍。目前,我国经济实力不断的发展和加强,经济的发展水平也在不断的提升,新农村的建设和传统农村的建设有着一定的区别,因此农田的水利工程也有着一定的改善。不过,对于农村的发展来说,农田水利没有达到相应的成效,并且对于农业工作者没有得到一定的改变,主要的因素就是资金投入不够支撑其自身的发展。在人才以及技术方面,要想创新,都需要资金的周转<sup>[3]</sup>。农村的建设,农田水利的发展是具有长期性的工作,要保证资金的有效支撑,我国虽然对其有着相应的资金投入,不过落实的过程中会产生各种问题,很多的财政无法得到有效的落实,导致建设出现问题。农业是我国的第一产业,要通过农田水利的发展提升地域方面的发展,因此,在宏观角度出发,我国财政部门已经得到了相应的支持。不过通过各个阶层的划分之后,就会导致资金的流失,建设出现问题。

## 2 新农村建设背景下我国小型农田水利建设对策

### 2.1 科学规定各级政府在建设小型农田水利中享有的权力

中央一号文件对党中央、省级提出了以下要求:设立专项资金以补助小型农田水利建设,注重改造中低产田及大型灌区节水、开发重点水利工程等。就其本质来讲,小型农田水利属于公益范畴。因此,在保持原有事权的基础

上,建立多层次、多元化投资机制尤为必要。

为实现上述目标,笔者建议从以下内容入手:首先,通过采取奖补结合、优惠贷款、财政贴息等措施以对投资、融资方式进行创新,从而增加社会资金的份额,并丰富资金来源途径;其次,充分利用主渠道——公共财政,在政府主导下,加强各部门协作、配合力度,进而促进公共财政机制稳步增长;再者,转变投入方式,以县取代地区分散,从而实现全面建设;最后,科学规定、划分各级政府享有的权利,促使资金投入更趋多层次。

### 2.2 调动农民参与小型农田水利建设的积极性

建设农田水利的最终目的是为农民服务,以提高其农业经济收入水平。农民的认可、参与,对加速、保质完成农田水利设施建设具有重要的意义。在兴建小型农田水利时,应通过村务公开栏、新闻媒体、报纸等媒介进行大力宣传,不但要强化农民的建设意识,还要调动其参与建设的积极、主动性。在实际建设中,须遵循民主、法制等原则,并采取先干后补、以奖代补等措施以激发弄面参与其中(建设前期、过程,建设后的维护等)的兴趣<sup>[4]</sup>。

### 2.3 健全小型农田水利建设规划及法律

俗话说“磨刀不去砍柴工”。在建设小型农田水利设施前,完善规划体系至关重要。在进行编制、规划时,须遵循统筹安排原则,将各个地区的农业发展需求纳入考虑范畴,并将工程、非工程措施有机结合及全面开展各类型工程建设,以实现小型农田水利建设的多层次、多元化、协调发展。在县级农田水利规划基础上,将有关部门水利项目资金进行有效整合,以确保统一规划、使用资金,从而提升资金使用的有效性。此外,健全小型农田水利建设法律尤为必要。不论是国家还是省级政府,皆应制定、出台相关法律,以确保小型农田水利建设制度化、规范化。值得注意的是,法律还应对农田水利的各方面内容进行详细规定,例如:建设体系、各级政府权责、投资机制等。

### 2.4 加强小型水利工程薄弱建设环节的管控

在对小型的农田水利工程建设过程中。要对其各个建设过程中的薄弱环节进行把控,保证水利工程以及土地的整治还有耕地的品质相互融合,把其与整个农村经济的建设发展以及环境的发展相互融合。对于其政府而言,要不断加强资金的有效投入,利用各种方式对小型农田水利的资金进行有效的保障。对缺水的问题要进行及时的解决,按照薄弱的建设环节进行有效改善措施的落实,进而改善问题。加强小型农田水利工程的应急能力,并且进行应急方案的建设和落实。除此之外,还要对农业工作者以及农民的积极性进行提升,积极参与在水利工程建设中去,做好耕地流转,做好对种粮大户的政策支持,同时对农村居民进行一定的培训,使农村居民切实了解农田水利建设的作用<sup>[5]</sup>。

### 2.5 做好小型农田水利基础设施建设工作

为了进一步促进农田水利工程的发展,就要对其基础

方面的设施进行加强,保证基础设施建设的品质,不仅能够加强农村的灾害抵御能力,还能够提升居民的用水效益。在落实的过程中,需要做到以下几点:

①要整改现有小型农田水利基础设施,做好清淤扩容工作,做好整修配套工作,做好除险加固工作,从而提升小型农田水利工程的蓄水供水能力和抗灾减灾能力。当地政府可以建设诸如水窑和水池之类的调蓄工程,从而缓解当地农业用水紧张的现状,提升农村抗旱能力。②要做好对河道堤防的整治工作。对于现有病险水库,要及时对其进行除险加固,同时建立起完善的防洪保障体系,确保当地农村居民生命财产的安全。③要建设农村高效节水灌溉工程,大力发展喷灌、滴灌等先进灌溉技术,同时做好大型灌区末级渠系建设工作以及小型农田水利工程配套设施建设工作。④还要做好农村饮水解困工程建设工作。要切实了解当前农村面临的饮水困难问题,提升当地供水保证率,确保农村居民可以引用到干净、安全的饮用水,从而实现农村居民生活水平的提升。

### 2.6 对体制体系进行创新

对于农田水利来说,其自身的建设范围是比较广的,要对其进行管控机制体系的有效建设和完善是工程效益提升的关键性因素,所以,要在保证体制机制进行创新的基础之上对程序进行完善,加强管控水准:首先,对管控机制体系进行创新。通过相关的管理规定对农民的税费支出以及用水的节约还有灌排工程都要进行有效的管控,对其农业方面的水价进行科学合理的保证,对公益性的部门维护费用以及考评机制体系进行完善。了对于小型的水利工程来说,其自身具有一定的公益性,而且经济性比较强,具备一定的长期效应,为社会发展起到一定的促进作用。因此,为了项目绩效的管控模式要进行类别的区分。对其进行动态化以及系统化的管控,保证评价体系的全面化以及多元化,促进结果的公平公正程度。在考评完成以后要对其进行业绩方面的考核,加强支持农业资金的使用成效。

### 2.7 加大宣传,提升农民自身的工作热情

对于新农村的建设发展来说,农业工作者是对水利工程建设受到利益的主体,因此,水利工程建设不只要对农业工作者的要求进行满足,还要加强其自身的参与程度。传统水利工程建设模式无法与目前新农村建设发展的模式相适应,要对农业工作者自身的实际需要以及决策进

行鼓励和落实。加大宣传,提升其对水利工程的研究,促进其积极的参与和管控。而且,还要对农业工作者自身的意见进行考虑,对其进行金融行业知识传授,不只是能够提升农田水利工程的发展,还能够减少剩余劳动力的压力问题,提升农村的经济发展效益。

### 3 结语

综上所述,对于现在的农村发展现状来说,小型的农田水利工程建设还有着一定的问题需要进行改善,在新农村发展的条件下,要对出现的问题及时的解决,要在其水利工程建设的重要性,以及各个环节的建设管控还有几处设施建设以及维护养护等等方面进行严格的管控。通过对这些工作的管控和创新,促进新农村建设的发展。除此之外,对于新农村的建设条件下,农村小型农田水利工程在架设的时候还有着一定的制度管理体系不够完善,管控的职责没有进行明确而且农业工作者自身的观念比较传统,按照这些问题出现的原因就要对水利工程建设以及管控的时候对制度体系进行完善,并且做到有效的落实,除此之外,还要对农田水利工程加强保护和管控,对其有效的运行,以及运行的效益进行提升。对于新型农村的发展来说,小型农田水利工程是其基础设施建设的重中之重,也促进了我国社会的不断进步,提升农业工作者自身的经济效益。

### [参考文献]

- [1]郝楠,江永红.农户投资小型农田水利设施建设的困境与对策——以安徽省阜阳市为例[J].宿州学院学报,2014(2):65-66.
- [2]张竹梅,孟德宝.黑龙江省小型农田水利重点县建设情况分析[J].黑龙江水利科技,2014(3):78.
- [3]古今用,王永涛.贵州小型农田水利建设情况与相关问题探讨[J].中国农村水利水电,2014(6):26.
- [4]刘金凤.新农村建设背景下的小型农田水利工程建设现状、问题与措施[J].农业工程技术,2020(11):41.
- [5]张扬国.农业水利工程建设与管理中存在的问题及处理对策[J].江西农业,2016(9):50.

作者简介:艾买提汗·瓦里托夫(1967.11-),1988年7月毕业于新疆水利水电学校农田水利专业毕业、2001年5月新疆农业职业技术学院水利工程专业毕业,当前就职于新疆呼图壁县石梯子乡农业(畜牧业)发展中心,工程师八级。