

## 农田水利工程管理现状及对策研究

李晓玲<sup>1</sup> 李翠苗<sup>2</sup>

1 靖边县农业综合开发服务中心, 陕西 靖边 718500

2 靖边县政务服务中心, 陕西 靖边 718500

**[摘要]** 农田水利工程不仅是促进农业稳定发展的首要因素; 同时也是帮助农民抵御自然灾害的重要途径。现阶段, 农田水利工程分布较为广泛, 并且成为农业发展进程中不可分割的一部分。但是, 在农田水利工程运行与管理过程中, 还存在诸多的影响因素, 这一系列问题可在一定程度上降低水利工程的运行管理效率。基于此, 此文认真分析农田水利工程运行管理存在的问题, 并根据相关问题制定相应解决对策, 希望为促进农村农业增产、增效打下基础。

**[关键词]** 农田水利工程; 作用; 现状; 对策

DOI: 10.33142/hst.v5i4.6563

中图分类号: S274

文献标识码: A

### Study on Current Situation and Countermeasures of Farmland Water Conservancy Project Management

LI Xiaoling<sup>1</sup>, LI Cuimiao<sup>2</sup>

1 Jingbian County Agricultural Comprehensive Development Service Center, Jingbian, Shaanxi, 718500, China

2 Jingbian County Government Affairs Service Center, Jingbian, Shaanxi, 718500, China

**Abstract:** Farmland water conservancy project is not only the primary factor to promote the stable development of agriculture, which is also an important way to help farmers resist natural disasters. At present, irrigation and water conservancy projects are widely distributed and become an integral part of the agricultural development process. However, in the process of operation and management of irrigation and water conservancy projects, there are still many influencing factors. This series of problems can reduce the operation and management efficiency of water conservancy projects to a certain extent. Based on this, this paper carefully analyzes the existing problems in the operation and management of irrigation and water conservancy projects, and formulates corresponding solutions according to the relevant problems, hoping to lay a foundation for promoting the increase of agricultural production and efficiency in rural areas.

**Keywords:** farmland water conservancy project; effect; present situation; countermeasures

#### 引言

时代在更新与进步的过程中, 也在一定程度上加快了社会的发展步伐; 与此同时, 也为农田水利工程建设提供了新的发展机遇; 随着政府部门对农田水利工程的重视度, 水利工程的建设及管理难度也在随之增加; 而为了提高农田水利工程管理工作效率, 做好水利工程的建设与维护工作显得尤为重要; 并在做好水利工程建设工作的基础上, 加强日常维护与管理; 只有这样, 才可促进农村的建设与改革, 使现代化农业带动农村经济水平的提升。

#### 1 农田水利工程作用

其一, 保障粮食安全。民以食为天, 粮食是一个国家的命运线。农田水利工程的建设和, 能够有效地保障灾害对粮食产量的影响, 保障人类温饱问题。其二, 实现农民增收。农田水利工程实现了粮食高产, 也为其带来了耕读涂平的机会, 并为整体农村基尼发展带来了效益。其三, 减少灾情对农作物生产的危害。无论是大中型水库、灌区等农田水利设施还是小型水井、水库、蓄水池等农田水利设施, 他们都在抗旱过程中起到了不可磨灭的作用。加强农

田水利工程管理提高广大农民应对灾情的能力, 使灾情给农作物带来的危害降低到最小值。其四, 推动农村建设的发展。农村地区, 农作物的产量决定了经济收入, 而农村建设在农业发展中占有相当大的比重, 农田水利工程间接给弄粗能建设带来经济效益。

#### 2 农田水利工程管理现状

##### 2.1 农田水利工程管理效率低下

虽然在各个地区都有对农田水利工程进行管理, 在管理过程中, 管理效率低下的问题时常可见; 大部分水利工程在运行过程中, 均会出现管理职位空缺的情况; 再加上运行模式过于单调, 普遍存在管理机制不健全等现象。那么以上这一系列问题, 使水利工程未得到应有的保障, 一部分水库都是农民自行管理, 甚至有些地方根本无人管辖; 追根究底, 都是工作人员对水利工程施工管理工作不重视导致的, 从而使水利工程建设无法发挥其自身根本作用。

##### 2.2 缺乏技术服务体系

目前在农业水利工程施工管理中, 仍面临着诸多管理问题, 甚至一些建筑可以称之为豆腐渣样工程; 这就需要

相关部门重视水利工程后期管理工作,由于水利工作人员缺乏专业知识,基础理论不足,在一些基层管理工作中缺乏相应的优秀管理人才,这会在很大程度上阻碍水利工程管理和维修工作水平。与此同时,水利管理人员普遍素质偏低,不明确自身岗位职责,再受到制度不健全等因素的制约,进一步影响了水利工程技术服务体系的构建工作。

### 2.3 管理制度不够健全

农田水利工程为了达到良好的管理效果,相关部门就需要制定合理并且科学的管理制度,也就是说,管理制度是否健全直接决定了水利工程建设的质量以及最终的管理效果。在实际的管理过程中,工作人员需要参照一些标准,将其作为管理的依据,对于管理过程中出现的问题需要第一时间进行整顿,这样才能展现管理制度的作用。但是在当前的农村水利工程管理工作中发现,整个管理制度不仅不够健全,同时还存在不合理的情况,制度的滞后性导致施工单位和管理工作无法匹配,加上管理制度的内容就比较粗放,所以在实际的管理过程中很难掌握执行力。加上部分项目管理人员并没有高度重视管理制度,在实际的施工中就很难腐坏管理作用,这样就无法保证施工的进度以及质量。

### 2.4 资金到位过于困难,从而加大了管理难度

由于农村水利工程的建设资金大部分源自于中央相关部门的补助,但其中存在一部分的资源来源于农民和当地政府,这两者的资金到位情况相对而言比较困难并且复杂,更别说通过现金的形式出现了。比如农民们的资金投入需要等到工程结束之后拿工资来抵扣,这种情况对于农田水利工程的资金周转而言起不了任何的帮助。对于中央的拨款,其实原则上已经规定了这些资金的使用情况,为了确保这些资金的透明使用,其间还要将这些费用的明细呈现出来,让农民们一起监督,以防别的部门挪用这些资金。换句话说,其实就是为了保证补贴资金可以发挥其应该有的效益。但实际情况并不如此,政府部门往往忽略了一些程序,带式补贴资金总是被挪用。

## 3 农田水利工程管理现状及对策研究

### 3.1 建立完善的农田水利工程保护体系

工程的科学管理体现在管理维护这个职权上,相关部门需要加强项目的管理,通过科学的方式去划分项目上的归属以及管理职权,其间还要明确管理人员的工作职责,只有这样才能保证水利工程项目管理效果最大化地发挥。不仅如此,在项目后期的管理维护上,工作人员需要对资金做好保护工作,确保这些资金都是用于水利工程,其间还要加强管理人员的薪资待遇。鼓励更多的专业人员参与项目的维护管理工作,通过一些具备吸引力的待遇去留住人才,这样才能促进这个行业的发展,同时还能加强人员上的投入量,促使人们自己喜欢上这个行业。在面对一些自然灾害时,管理部门需要做的就是制定有效的应急

措施,这样做的目的是保证农田水利工程完全按照规划要求发挥其作用。特别对于农田水利工程而言,需要准确梳理资金的往来关系以及人员上的调动等等,因为目前水利工程项目资金主要来源于国家政府,所以整个所有权都归为政府。但是这种归属方式其实会降低相关工作人员的主观意识,这样就难以调动他们的工作热情以及参与度。

### 3.2 水利工程管理现代化

农田水利技术现代和信息化是提高农田水利现代化的重要组成部分,是提高农田水利工作效率的重要途径。根据区域实际情况,开展农田水利信息化建设,加快农田水利信息化工作进程,展开深入调研,参考先进地区建设模式,如苏南地区水利信息化配套计算机自动控制系统,对农田水利信息化工作进行整体规划和部署,以水管理为核心,以监测、控制、传输和相应专用软件为主要建设内容,逐步开展骨干河流、重点闸站自动控制体系建设,逐步实现水利工程的远程监控、自动化控制及信息化运行管理。选取个别现代农业示范园作为示范区,构建农田智能灌溉系统,进行农田水位、墒情数据自动采集、传输、分析与决策,并根据决策结果自动调度泵站、闸门进行农田灌溉与排涝。根据示范区系统运行管理情况,针对薄弱环节加强改造,提高数据采集的数量、质量及决策精度,为全面推广节水灌溉智能化控制、闸站自动化监测、微灌水肥一体化等农田水利现代化和信息化技术奠定坚实基础。有关部门在农田水利技术推广工作中进一步完善技术推广标准规范和管理制度、建设资金筹资机制,提高自动控制装置应用程度,加强相关人员的培训教育。

### 3.3 加强现场质量监督

首先,建管、施工、监理等多方参建单位要首先树立起“质量安全放在第一位”的思想信念,任何的工程措施或者进度计划都应该以保证质量安全为前提条件。确立各级单位质量安全责任人,将责任落到实处,实行专人负责,坚持质量管理始终高于一切。各县区质量安全监管部门定期开展质量培训,重点放在重点领域和重点岗位的岗前培训,邀请专家学者传授在施工过程中需要注意的细节、容易被忽视的质量安全隐患等。项目组定期组织全部工作人员观看质量安全事故预警教育片,用那些在实际生活中发生的质量安全事故提醒、教育大家,并在观看过后组织讨论交流,吸取事故案例的悲惨教训,在今后的施工和管理过程中如何避免这些质量安全事故的发生。施工单位在施工过程中制定详细的质量安全管理办法,日常做好宣传学习等工作,对于重点、爆破、隐蔽等专项工程需要设立单独的质量安全负责人,区分施工危险区域和安全区域,设立安全标志线和警示牌,确保农田水利工程从开工到建成不发生任何一起质量安全事故。

### 3.4 加强相关技术培训

首先,加田水利工程修建技术培训,积极推进农技队

伍建设,从建设和维修时的用料、修理技术、质量监测监督技术等方面开展技术下乡,训练农户掌握管护技术,成为技术强手,保证农田水利工程管护中出现的问题能及时得到解决。其次,加强管理技术培训,提高管理人员素质和管理水平,落实责任制,建立恰当的激励机制,实现管理绩效和个人利益挂钩;同时,对农户进行人工智能、大数据等新技术培训,保证农户对农田水利工程数字化管理平台的顺利操作,进而提高管护效率。

### 3.5 加大资金投入

农田水利工程建设是改善粮食安全问题的的重要举措,因此,相关部门必须加大对农田水利工程建设管理的投资力度。为了提高建设质量,就应采取针对性措施,相关部门应适当为其提供专用资金,主要用于农村水坝、沟渠等修建工作;与此同时,还应确保专款专用,将资金用到实处。此外,在加大投资力度后,还应完善相应的资金运作方式,为保障水利工程的有效管理,应建立与其相关的管理机制。同时要确保地方投资的落实,如果在各地区有突出作为的单位或群众,应给予其一定的资金奖励,并采用多样化方式来调动社会公共力量,扩大资金来源范围,以保证资金量的充足。可使人民群众积极参与到水利工程管理工作中,并成为该工程建设的重要参与者与管理者。

### 3.6 完善农田水利工程产权制度

要想实现水利工程产权制度的改革与完善工作,就需因地制宜采取措施。同时在明确产权内容的基础上,将所有权视为核心,并在相关部门的引导下大包大揽,根据不同项目采取与其相对应的措施。例如:对公益性较强的工程,就应采取合作组织措施;如有抗旱等水利工程,就要采取承包经营方式;只有认真分析各项目的经营方式,才可有效保障水利工程产权制度的改革与创新,进一步推进水利工程的发展,以此来优化农业经济的发展结构。

### 3.7 加强宣传力度,完善有效的管理机制

对于管理部门而言,他们需要加强宣传以及推广力度,通过各种渠道或者各式各样的传播手段展开推广工作,以地区经验作为宣传的基础,鼓励所有的管理人员去提高自己的管理意识以及参与意识,这样才能创新有效的管理方式并吸取先进的做法,以此提升农村水利工程建设管理的工作水准,同时还能推动地方农业的发展。在这个过程中,身为管理人员需要让农民们意识到自己农村面临的水源问题以及其中存在的危害,然后才能有效实施保护措施。也就是说,想要提高农村水源的质量,管理人员需要鼓励农民们多多参与工程的维护以及管理这两方面工作,这样

才能充分提升一线农业种植的维护意识,同时还能解释隔热受益和项目之间存在的关系。也就是说,通过提高农民的参与性以及积极性,只有这样才能更好地维护各个环节中的经济效益,形成多方的联动管理机制,调动管理人员全部的力量去参与监督,只有这样才能形成更科学的管理链条并全面落实维护工作。

### 3.8 做好前期设计方面的工作,促进科学管理

在对农田水利工程进行管理时需要设计出最合适的方案,这样才能发挥工程的建设管理效果。所以说,在对工程进行管理时,管理部门需要通过招投标的方式和各个机构建立良好的关系,然后一起完成设计方案。在设计方案实施的过程中,身为设计机构需要到项目的实际建设地区展开考察,只有这样才能深入了解地形以及地质方面的数据。设计工作掺杂了很多条件,所以在最终提交的过程需要反复检查,直到完善并且确认之后才能将设计方案投入到工程的建设管理中。对于方案中的内容需要加强审核,具体的施工机构应该在拿到方案之后召集相关的技术人员,让他们对这些内容进行仔细的分析以及衡量,这样才能明确设计理念从而展开实施工作,以此保证水利工程各个环节都是严格按照设计方案执行的。

## 4 结束语

综上所述,在当前的农田水利工程管理工作中,首先需要关注质量方面的情况,这样才能保证整个管理工作的高效性。也就是说,其间需要制定一套完成的工程建设管理体系,加强工程项目的后期管理工作,这样才能保证水利工程的管理工作充分发挥其经济效益以及社会效益,同时还能保证农业的顺利生产,促使农民们过上更美好的生活。

### [参考文献]

- [1]才吾来.小型农田水利工程管理和维护中存在的问题及对策研究[J].生态环境与保护,2020,3(6):23-24.
  - [2]刘帅.农田水利水电工程建设管理中存在的问题及对策分析[J].农民致富之友,2020(8):1.
  - [3]潘少斌,吴瑕,李苏犁,等.湖北省农田水利工程运行维护监管现状及问题对策研究[J].中国农村水利水电,2020(12):3.
  - [4]黄跃丽.水利工程运行管理中的问题及其对策[J].河南水利与南水北调,2020,49(6):72-73.
  - [5]张永宏,刘志祥.水利工程运行管理中的问题及其对策分析[J].中国房地产业,2020(36):197.
- 作者简介:李晓玲(1983.11-),所从事专业:水土保持,职称:工程师。