

## 新时代屯溪区水土保持监管工作的思考

周京文

安徽省黄山市屯溪区水利水资源管理服务中心, 安徽 黄山 245000

[摘要]安徽省黄山市屯溪区是属于太湖流域南方红壤区(南方山地丘陵区)。是新安江国家级水土流失重点预防区。多年来,区委、区政府深入贯彻落实《中华人民共和国水土保持法》,实施“生态强区”战略,提高认识,严格监管,为持续改善生态环境奠定了良好的基础,全力推进新阶段水土保持高质量发展。

[关键词]水土保持;工作成效;建议对策;黄山市屯溪区

DOI: 10.33142/hst.v5i5.7074

中图分类号: S15

文献标识码: A

### Thoughts on Supervision of Soil and Water Conservation in Tunxi District in the New Era

ZHOU Jingwen

Water Resources Management Service Center of Tunxi District, Huangshan City, Anhui Province, Huangshan, Anhui, 245000, China

**Abstract:** Tunxi District of Huangshan City, Anhui province belongs to the southern red soil area (Southern Mountainous and hilly area) of Taihu Lake Basin, which is a national key prevention area of water and soil loss in Xin'an River. Over the years, the district Party committee and the district government have thoroughly implemented "The Law of the People's Republic of China on Water and Soil Conservation", implemented the strategy of "strengthening the ecological area", enhanced awareness, strictly supervised, laid a good foundation for the continuous improvement of the ecological environment, and vigorously promoted the high-quality development of water and soil conservation in the new stage.

**Keywords:** water and soil conservation; work effectiveness; suggested countermeasures; Tunxi District, Huangshan City

#### 引言

黄山市位于安徽省最南端,介于东经 117°02'—118°55' 和北纬 29°24'—30°24' 之间。南北跨度 1°,东西跨度 1°53'。属于湿润性季风气候,具有温和多雨,四季分明的特征。降水多集中于 5—8 月,水热资源十分丰富,适宜多种林木、茶叶、果树及农作物生长。新安江是全市的主要河流,属于钱塘江水系。它源出休宁冯村五股尖(海拔 1618 米)北侧,上源流经祁门县,复入休宁以后称率水,它在屯溪纳横江后,称为渐江,江面展宽,流至歙县城南朱家村又有练江来汇,始称新安江。新安江东流至歙县街口附近,便直奔浙江省而去,干流自歙县流至街口,长约 44 公里,其集水面积有 5944 平方公里。除新安江以外,境内还有发源于黄山北坡的青弋江,北流入长江,发源于黄山南坡西段的闾江,南流入鄱阳湖,均属长江水系。位于青弋江上游的太平湖,波光潋滟,山色空蒙,恬静,明丽,妩媚而动人<sup>[1]</sup>。全市总面积 9807 平方公里;2021 年末黄山市户籍人口 148.92 万人,森林面积 740799 公顷,森林覆盖率为 82.90%,水资源总量为 107.03 亿立方米<sup>[2]</sup>。

黄山市屯溪区属北亚热带湿润性季风气候,雨量充沛,光照充足,四季分明,屯溪区地处亚热带季风湿润气候区,气候温和,光照充足,四季分明,雨量集中。多年平均降水量为 1719.6mm,据 2021 屯溪统计年鉴,2021 年末屯溪区户籍人口 21.36 万人,森林面积 8260 公顷,森林覆盖率为 40.3%,水资源总量为 2.75 亿立方米<sup>[3]</sup>。

新时代屯溪区水土保持监管工作,我们必须加强水土保持的监管力度和法律法规执行力度。当前的水土保持监督管理的重点任务以及需要突出的重点措施就是加强监督管理工作的建设,并且在生产建设项目实行行政审批制度,加强生产建设项目的监督检查与指导,并在此基础上纠正违法行为。

2019 年以来,屯溪区借助水利部、安徽省水利厅先进的科技技术手段,通过卫星遥感对疑似扰动图斑解译,通过“天上看、地面查、全覆盖”,加强对生产建设项目进行强监管,人为造成的水土流失得到进一步控制,水土流失状况明显改善,全面提升了屯溪区水土保持强监管能力和水平。

#### 1 基本情况

安徽省黄山市屯溪区是属于南方红壤区(南方山地丘陵区)(V)、江南山地丘陵区(V-4)、浙皖低山丘陵生态维护水质维护水质维护区(V-4-1ws)<sup>[4]</sup>;黄山市屯溪区属于新安江国家级水土流失重点预防区<sup>[5]</sup>。屯溪区行政区域土地面积 249km<sup>2</sup>,水土流失面积 29.99km<sup>2</sup>,其中轻度 26.36km<sup>2</sup>、中度 2.03km<sup>2</sup>、强烈 0.91km<sup>2</sup>、极强烈 0.42km<sup>2</sup>、剧烈 0.27km<sup>2</sup>,占国土面积 12.04%<sup>[6]</sup>,水土流失治理任务任重而道远。近年来,屯溪区水土保持工作以习近平生态文明思想为指导,贯彻落实“绿水青山就是金山银山”的理念,全力推进新阶段水土保持高质量发展。

#### 2 工作成效

##### 2.1 强化预防监督,遏制人为水土流失发生

自 2013 年屯溪区被列入第二批全国水土保持监督管

理能力建设县(区)以来,屯溪区根据安徽省《关于开展水土保持监督管理能力建设的通知》文件精神,严格按照配套法规“五完善”、机构履职“五到位”、监督检查“五规范”、管理制度“五健全”等建设目标,通过一年多的努力,2014年8月,通过省水利厅的初验和水利部淮河水利委员会验收组的复验。屯溪区水土保持监督管理建设工作各项指标达到了水利部验收要求,圆满完成了水利部提出的“五完善、五到位、五规范、五健全”的目标任务。为切实提升我区水土保持监督管理能力,主要从以下三个方面抓,一是全面落实水土保持“三同时”制度。对生产建设项目不依法编报水土保持方案、水土保持设施未经验收投入使用等违法违规行为,将生产建设项目水土保持日常监管贯穿事前、事中、事后。即方案审批、检查督促、自验复核。二是及时整改所发现的问题。特别是2019年以来对水利部、省水利厅卫星遥感动态监管疑似违规项目进行现场核查扰动图斑、项目认定及查处、及时违规查处销号,生产建设活动水土保持方案编报率逐年提高,生产建设活动人为水土流失得到有效遏制。三是深化“放管服”改革服务企业。严格按照《水利部关于进一步深化“放管服”改革全面加强水土保持监管的意见》(水保[2019]160号)等文件要求,主动作为,水土保持管理效能和水平进一步提升。

## 2.2 依托重点项目,开展水土流失综合治理

根据2013年8月23日安徽省发展和改革委员会和安徽省水利厅联合下发的《关于下达水土保持工程2013年中央预算内投资计划的通知》(皖发改投资[2013]723号)文件,组织实施屯溪区三岔片水土流失重点治理工程,该工程项目区内水土流失面积300hm<sup>2</sup>,主要采用工程、植物和封禁治理三大措施相结合的方法进行治理。项目实施后,使项目区内水土流失得到有效控制,改善生态环境,发挥了应有的效益,该工程已完成了竣工验收。

2014年8月,省发改委、水利厅下发《安徽省发展改革委安徽省水利厅关于下达2014年水土保持工程中央预算内投资计划的通知》(皖发改投资(2014)416号)文件,将屯溪区资源河水土流失重点治理工程项目列入2014年中央预算内投资水土保持项目,同年10月屯溪区发改委以屯发改字(2014)163号文批复同意项目实施方案,批准同意该项目组织实施。总投资100万元,中央投资60万元、地方自筹40万元,治理水土流失面积300hm<sup>2</sup>。该项目主要建设内容为截排水沟600米、沉沙池3座,营造水保经济林1.5hm<sup>2</sup>、封禁治理296.5hm<sup>2</sup>等,该工程于2016年9月,由黄山市屯溪区发改委进行组织了竣工验收。水土保持工程是一项长期的战略任务,我们应进一步做好水土保持宣传,提高水土保持意识,动员当地村民共同搞好各项水保措施的维护工作,减少人为水土流失,改善生态环境,确保该工程正常运营,长久发挥效益。

## 2.3 借助科技手段,大力推进智慧水保建设

2019年全国生产建设项目水土保持信息化区域监管平台(水利部水土保持监测中心)通过卫星遥感对疑似扰动图斑解译,通过“天上看、地面查、全覆盖”,发现屯溪区疑似扰动图斑32个项目,其中有10个是生产建设项目项目,3个项目认定合规,7个项目已查处,下达对水土保持疑似违规行为进行整改的通知,按照时间节点全部整改完成。2019年安徽省水利厅水土保持信息化区域监管第一次加密屯溪区已核查扰动图斑10个项目,8个认定合规,2个已查处,全部整改完成。合计核查42个图斑,9个生产建设项目完成整改。

2020年水利部水土保持监测中心通过卫星遥感解译发现屯溪区疑似扰动图斑33个,其中17个是生产建设项目,13个认定合规,4个已查处,下达对水土保持疑似违规行为进行整改的通知,全部整改完成。2020年安徽省水土保持信息化区域监管第一次加密中发现屯溪区33个项目疑似扰动图斑,其中14个生产建设项目项目,12个认定合规,2个已查处,下达对水土保持疑似违规行为进行整改的通知,全部整改完成。合计核查66个图斑,25个合规,6个生产建设项目完成整改。

2021年水利部水土保持监测中心通过卫星遥感解译发现屯溪区疑似扰动图斑5个项目,4个是生产建设项目,3个认定合规,1个已查处,全部整改完成。2021年安徽省水利厅通过卫星遥感第一次加密发现屯溪区2个项目疑似扰动图斑,1个是生产建设项目,1个认定合规。2021年安徽省水土保持信息化区域监管第二次加密发现屯溪区4个扰动图斑项目,3个认定合规,1个已查处,全部整改完成。合计核查6个图斑,2个生产建设项目完成整改。

通过这几年的努力,水利部和省水利厅借助第三方卫星遥感图片解译科学手段,对屯溪区生产建设项目疑似违规项目进行现场核查、项目认定、严格查处、限期整改等环环相扣的卫星遥感监管工作及上传“全国水土保持信息化区域监管信息系统”“生产建设项目水土保持信息化监管平台”系统等方法,形成闭环。通过以上数据分析表明疑似违规生产建设项目逐年减少,人为造成的水土流失得到进一步控制,水土流失状况明显改善,全面提升了水土保持强监管能力和水平,切实增强了生产建设单位水土保持意识,保障了我区经济社会可持续发展。

## 3 存在的问题

近几年屯溪区水土保持监管工作虽然在治理水土流失、改善生态文明方面做了大量工作,取得了一定成效,但水土保持监管工作仍然存在很多矛盾和问题,亟待解决,主要表现在以下几个方面:

### 3.1 缺乏水土保持意识,违法现象时有发生

尽管新形势下生态保护已经形成了共识,但存在日常监管不到位,部分部门单位、企业和个人水土保持的法律

意识淡薄,生产建设项目单位不编制水土保持方案未经审批水土保持方案擅自开工现象时有发生,项目竣工后未经水行政主管部门验收即投入使用。

### 3.2 监管机制不够健全,执法能力有待加强

目前,屯溪区水土保持工作的监管是日常巡查和依靠水利部、省水利厅卫星遥感解译监管;近年来,虽然较以往有所加强,但仍然存在执法人员少,素质不高等问题,难以适应新形势的需要,屯溪区执法装备较差,仅有两台执法记录仪,缺乏必要的交通工具;从事水土保持工作人员2名,年龄偏大,执法人员能力、水平有待进一步提升,执法过程中存在事实认定不准确、调查笔录不规范、案卷制作不及时等问题,执法能力有待进一步加强。

## 4 建议对策

针对屯溪区水土保持监管工作存在的问题,我们必须保持清醒的认识,进一步增强水土保持监管工作的紧迫感、责任感,切实做好水土保持工作。

### 4.1 坚持绿色发展理念,强化保护意识

水土保持是生态文明建设的重要内容,水土保持工作要落实习近平生态文明思想,坚持山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理。为进一步做好新时代水土保持工作,我们应进一步加强《中华人民共和国水土保持法》宣传教育工作,不断强化人们的保护意识,形成良好的社会风气,牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。其次,开展不定期监督检查工作,发现有危害水土保持的行为,必须依法严惩,使社会和广大群众水土保持法律法规的意识进一步增强,切实提升水土保持工作的社会认知度,从而不断提高人们的水土保持意识。遵循自然规律和经济规律,把预防保护水土流失放在首要位置,在加大水土流失重点区域综合治理的同时,紧紧围绕乡村振兴战略和河长制工作,把水域、村庄、产业、生态进行有机融合,统筹系统治理,大力发展乡村经济,整治流域水系,恢复洁净水体,改善人居环境,建设美丽家园,实现水土保持、环境保护与农业强、农村美、农民富的完美和谐统一。

### 4.2 坚持全面从严监管,增强履职能力

我们要进一步加强水土保持监督管理和执法机构履

行职责的能力,按照水土保持监督管理能力建设要求;查漏补缺、完善提高;严格落实好水土保持方案审批“一稿制”要求,科学合理综合利用水土资源,减少和防止人为水土流失;将“依法应当编制水土保持方案的生产建设项目中的水土保持设施,应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用”的规定落实到实处,积极消除新的水土流失隐患。科学规划项目建设布局,从而保护水土保持功能区和水土流失敏感区,从源头上预防水土流失和生态破坏。预防是水土保持工作的基本前提,并将“预防为主、保护优先、全面规划、综合治理、因地制宜、突出重点、科学规划、注重效益”这一方针落实到实际工作之中,注重科学合理利用水土资源,尽力减少和积极防止人为水土流失。新时代新时期,我们要引进先进科技技术,为强化水土保持工作提供技术支撑,推进智慧水保建设。

## 5 结语

水土保持是一项综合性很强的系统工程,是国民经济和社会发展的基础,是我们必须长期坚持的一项基本国策;是生态文明建设的重要内容、乡村振兴的基础工程、江河治理的根本措施。新时代强化水土保持监管工作是推进生态文明建设的主要途径,水土资源与生态环境保护息息相关,因此我们从加大水土保持宣传教育做起,进一步强化人民群众的水土保持与生态文明意识;加强对人为水土流失实施强有力的监管;引进水土保持先进技术的应用,提高工作能力和水平等方面做起,推进生态文明建设,从而进一步提升水土保持生态、经济、社会综合效益,促进屯溪经济实现可持续发展,为实施“生态强区”战略、人与自然和谐共生提供有力支撑。

### [参考文献]

[1]何赞洁.浅析农村水土保持对生态建设的作用[J].农业开发与装备,2018(4):112-107.

[2]金虎山.坡耕地综合治理工程对水土保持与生态环境的影响[J].农民致富之友,2018(12):241.

作者简介:周京文(1966.2-)男,黄山市屯溪人,工程师,主要从事水利工程建设与管理、水行政管理和水土保持监督管理工作。