

强化基层水利工程建设管理工作的有效途径分析

李涛

靖边县水利局无定河流域治理服务中心, 陕西 榆林 718500

[摘要] 水利基础设施的建设投资大、周期长、技术难度大、涉及范围广, 因此其管理难度较大。结合实践, 结合水利水电工程的特点, 对如何加强基层水利项目的管理进行了深入的探索。结合工程实际情况提高管理意识, 做好管理宣传, 完善管理机制, 壮大管理力量, 切实强化基层水利工程建设管理工作。

[关键词] 基层水利工程; 建设管理; 管理途径

DOI: 10.33142/hst.v5i7.7606

中图分类号: TV882.4

文献标识码: A

Analysis of Effective Ways to Strengthen the Construction and Management of Water Conservancy Projects at the Grass-roots Level

LI Tao

Wuding River Basin Treatment Service Center of Jingbian County Water Resources Bureau, Yulin, Shaanxi, 718500, China

Abstract: The construction of water conservancy infrastructure is characterized by large investment, long period, high technical difficulty and wide scope, so its management is difficult. Combining with practice and the characteristics of water conservancy and hydropower projects, this paper makes an in-depth exploration on how to strengthen the management of grass-roots water conservancy projects. According to the actual situation of the project, improve the management awareness, do a good job of management publicity, improve the management mechanism, strengthen the management force, and practically strengthen the construction and management of water conservancy projects at the grass-roots level.

Keywords: grassroots water conservancy project; construction management; management methods

引言

水利是一项重要的民生工程, 是推动区域经济发展, 提高人民生活质量的重要措施。在推进基础建设和运行过程中, 必须严格遵守相关法规和技术标准, 并根据实际情况, 采用行之有效的管理方法, 以达到延长项目寿命、提高项目综合效益的目的。文章结合实际, 从以下几个方面简要分析了水利水电工程建设的特征。

1 基层水利工程建设管理基本特征分析

影响因素很多。在人口密度较低、位置相对偏远、地势相对不平的地区, 基础水利项目往往处于相对落后的自然环境和人文环境中。在工程施工中, 由于自然环境和人文环境存在着许多不稳定的因素, 会对工程的进度和质量造成一定的影响, 从而使工程的施工管理更加困难。

经营的内容多种多样, 错综复杂。水利基础设施的建设, 涉及到电力、环保、工业、地质等多个方面。项目在施工过程中, 涉及到的管理问题很多, 各有关部门要根据具体的施工内容, 进行统筹、协调, 并结合具体的行业来进行项目的分析和管理工作。

在其它方面开始了合作。在科技飞速发展的今天, 水利基层建设的管理也出现了多元化的特点。水利水电工程的建设管理已经从单一的项目或一个具体的领域, 与生态保护、环境治理、资源配置等方面的管理活动相结合。

2 强化基层水利工程建设管理工作的必然性分析

2.1 促进基层水利工程建设顺利完工

基层水利项目建设涉及广泛、耗时多、造价高、施工工艺复杂、技术含量高等特点, 所以, 为保证工程质量、效益, 就必须强化基层水利建设的管理。

2.2 有效完善基层水利工程建设管理制度及机制

在加强基层水利项目的管理工作的同时, 许多建设单位也会依据实际情况, 建立和完善基层水利工程建设管理制度及机制。

3 基层水利工程建设管理工作现状

3.1 管理模式粗放

基层水利项目的建设需要一定的资金、技术和规章制度的支撑。各有关单位要对此予以高度重视, 严格按照国家有关法规和标准, 结合项目的具体情况, 对项目的管理机构、施工管理模式、施工管理方案、实施精细化管理。但是, 在实践中, 人们对基层水利项目的管理却很少关注, 有些基层水利项目因其规模较小、使用范围较窄而未得到政府的重视。在水利基础设施的管理上, 政府在资金、技术、人力等方面投入不足, 难以做到精细管理。基层水利项目施工中存在转包行为, 承包方将施工项目转包给较小的施工单位, 而小企业往往存在管理体制不健全、管理制度不完善、管理能力薄弱等问题, 基层水利工程建设管理

工作难得到落实^[1]。

3.2 管理机制不健全

为保证工程质量、效益，必须强化基层水利建设的管理，加强施工进度、质量、成本等各环节的监督和管理，确保施工质量和施工质量。然而，目前我国部分建筑企业对施工管理工作不够重视，没有形成一个完整的制度和管理体系，造成了工程项目整体施工的松散。在施工管理方面，既缺少必要的制度保证，又存在着管理技术落后、BIM等先进技术不能充分利用的问题。

3.3 管理不完善

基层水利工程施工中，由于施工地点分散，使得工程验收、手续移交等难以按时进行。在水利基层建设项目的建设过程中，有些单位往往忽视了对项目的验收、移交和管理。但由于不及时、不规范的施工，导致工程质量不能得到保障，施工中出现的渗漏、坍塌等质量问题的可能性会大幅提高，而且由于资料和手续不齐全，导致质量问题难以追究。

3.4 工程管理经费不足

水利基础设施的建设管理，不仅要投入大量的资金，而且要投入大量的人力、物力，但从资金来源上来看，由于基层水利设施建设的资金来源十分有限，对水利建设的管理工作产生了较大的影响，主要体现在：基层水利设施建设完成后，项目管理经费不足，导致水利工程关键构件和设备不能有效维护，降低了水利工程综合效益。另外，工程造价高，工程建设周期长等存在着诸多问题。因此，必须加强对水利建设项目资金的控制和拨付。

3.5 材料质量问题突出

水利工程建设中，材料的质量是影响水利工程建设质量和效益的重要因素。但从工程管理的实际情况来看，施工过程中出现的材料质量问题十分突出。当前，我国的水利水电工程大多采取合同形式，但在实际施工中存在着大量的工程分包现象，许多小型公司都参与其中，这不但给项目的协调和管理带来了困难，还造成了工程材料的使用混乱、技术水平的不平衡，从而影响了整个工程的施工质量。例如，在水利工程基层建设中，有些小水电企业由于自身的利益，对材料的质量控制不够严密，仅注重材料选用的经济效果，而忽略材料的质量管理，甚至出现偷工减料、违法使用材料等问题，影响水利工程质量，给水利设施使用带来很大的安全隐患^[2]。

3.6 水利工程管护困难

一方面，在新的水利建设管理体制下，国家加大了对水利建设的投资力度，使其规模不断扩大，但在实际操作中，很多基础设施的产权不明确，使水利建设主体难以落实。由于受社会经济发展水平和人民的思想意识等因素的影响，很多地方还未形成健全的行政管理体制；此外，由于城市化和城镇人口的快速增长，使得大量的农民工进入城市，“留守儿童”的问题也越来越突出。在水利工程竣

工后，管护工作中存在着大量的问题，如水泵损耗、机房坍塌、管道损坏、堤坝坍塌、漏水等。而在水利建设的基础上，则需要具备较高的专业技能和较强的实际动手能力。然而，由于水利工程的运行和管理环境的复杂性，使得很多专业技术人员不愿到基层岗位工作，缺少对基层管护人员进行培训，使其管理水平下降，从而严重地影响到水利设施的功能。

4 基层水利工程建设管理的基本特征

(1) 水利基础设施的管理是一个复杂的系统，涉及到工业、环保、电力、地质等多个方面，因此，在进行基础水利项目的管理时，要结合相关行业对项目进行分析与管理。

(2) 不确定因素多，受诸多因素的影响。水利水电项目在人文、自然环境等方面相对落后，而恶劣的人文和地理环境也会限制其发展，从而容易发生变化。诸多不确定性因素的存在，会对水利基层项目的施工管理造成很大的影响。

(3) 多元化的发展趋势着科学技术的进步，水利基层建设已经从单一的领域逐步走向多元化。要把资源的合理分配和生态保护相结合，把基层水利工程和生态环境治理有机地结合起来，使基层水利工程的发展得到持续的发展。

(4) 许多基层水利项目的建设规模都比较小，而且国家对其投资、管理力度也不大，这就给基层水利项目的管理带来了一定的困难；其次，由于许多水利工程单位不愿意投入大量的人力物力，所以一般都是将基础设施承包给一些小型的水利项目，而小型的水利项目往往没有足够的专业人才来进行施工和管理，所以会雇佣大量的临时工人来进行施工及管理，大大提高了造成工程质量问题的概率；第三，一些农村水利项目是由农户自行组织的，但由于农户自身的施工技术和施工管理水平较低，使得基层水利项目的质量很难得到保障^[3]。

(5) 长期以来，基层水利项目一直被视为小型水利项目，由于其规模较小，相关部门和施工单位对其关注不够，致使其投资少，严重影响了基层水利工程的顺利建设及有效管理；第二，虽然国家和地方政府对农村水利设施的建设给予了一定的补贴，但由于财政补贴与实际需要之间存在较大差距，资金无法得到保障，基础设施的质量也难以得到保证；第三，一些基础水利项目由于地处偏僻、交通不便，许多施工物资和设备难以运抵，严重影响了项目的进度和质量，造成基层水利工程经济效益下降。比如，一个基础水利工程项目，2014年的投资总额为三千万，但是由于地处偏僻，交通不便，加上施工单位的物资运输工具数量有限，这就造成了物料等交通运输和人工成本的提高，从而导致项目投资的预算不能满足实际的建设需要，最后不得不从其它项目中调拨资金，以弥补运输等方面的开支，比如降低材料等，造成材料等质量下降，从而影响到整个基础水利工程建设质量，同时还增加了水利工程建设

设管理成本及难度。

(6) 由于许多基层水利项目投资少、规模小,造成项目选址分散、位置偏僻,这不但给施工带来了困难,也给验收和交接带来了困难;基层水利工程是一项小型水利项目,许多单位往往忽视基层水利工程的验收管理和交接管理,造成了各类验收管理程序、制度和手续不完善,给基层水利工程带来不安全因素。

5 强化基层水利工程建设管理的路径分析

5.1 提高重视度,做好管理宣传

在水利水电项目的建设和管理工作中,必须加强管理,正确认识项目管理的重要性和必要性,树立正确的思想和态度,大力开展项目管理活动,促进项目管理工作顺利、高效地开展。基层水利工程建设是一项造福人民的事业,不仅要引起国家的重视,还要争取社会各界的大力支持和投资,提高群众对水利工程的重视度,调动群众积极参与到基层水利工程的管理与保护中来,从根本上壮大基层水利工程建设管理力量,提高基层水利工程建设管理效率。

5.2 加强组织领导,确定项目法人代表

基层水利工程量大、系统复杂,施工和管理中存在着责任不清、管理权限不明等问题,造成了一些工作无人负责。因此,在水利基层建设项目的建设过程中,必须按照国家有关的文件和工程合同来完善管理机构,明确其管理职责。在进行基础建设项目建设之前,要选择优秀的法人代表,选择合适的管理团队,并由专业人员带领和指导各项建设管理工作规范有序地开展。在选拔项目经理时,要充分考虑到候选人的道德素质、文化素质、工作经验和专业能力等各方面因素,以保证所当选的项目经理具有全面的能力。

5.3 完善管理机制,强化管理力度

在水利基层项目施工中,要对施工各个环节进行严格的管理,保证每个施工环节都能达到标准和规范的要求。在项目招标过程中,要严格遵守公平、公正、公开的原则,禁止在背后搞黑箱活动。在招标过程中,要对投标方进行有效的监督,以促进投标方的良性竞争,从根本上保障项目的质量。在工程建设初期,要强化监管,要结合工程建设的实际,建立一套科学、合理的建设管理体系,明确建设管理规范,健全工程管理制度,保证水利工程建设健康、有序推进。在项目施工过程中,设计、施工、采购方、质检方等各方面的责任主体要承担起各自的职责,加强协调交流,共同形成一股监管合力,对基层水利工程实施全面化管理。施工企业要在工地上建立健全生产责任制、管理制度,把管理责任落实到部门、个人,并对管理工作提出具体的规范和要求,确保权责明确,避免发生权责不清、无人担责等情况,以保证各项管理工作科学、有序开展^[4]。

5.4 加强教育培训,完善管理队伍

项目管理工作要靠人来完成,这就决定了项目经理的能力和素质将直接关系到项目管理工作的质量和效益。要

使基层水利项目的管理达到最优,就必须建立和完善人力资源培训体系,加强对水利项目的全面、专业化的培训,以提升各级水利项目的建设和管理水平。有关部门要定期组织员工进行技术培训,并定期进行考评。通过培训和评估,提升员工的专业素质,增强他们的责任意识,保证他们能够按照相关的标准和要求,认真落实管理工作,从而达到对基层水利工程建设施工质量的有效把控。

5.5 严格执行水利工程建设各阶段方案和程序

基层水利工程项目的内容比较复杂,需要大量的工艺、原料和设备,而且在同一工序中,采取的实施方法也会有很大的差别。所以,施工过程中要严格遵守施工规程。

(1) 做好项目投标的管理。在这一过程中,应着重保证程序的公开性、公平性。在实施过程中,要严格按照招标流程进行各项信息公示,以防止黑幕交易,确保公平竞争,保证项目施工单位在最大程度上降低投资^[5]。

(2) 对工程项目进行日常监督和管理。既要制订施工管理规范,又要建立相应的绩效管理方法和监督管理制度,同时要加强对基层水利项目的监督管理,确保各环节的施工质量,并做好其它的管理工作,如费用、进度等,为项目建设打下坚实的基础。在这一过程中,要注重对管理和监管人员的专业技术和素质的培训,确保有关人员的业务水平和管理工作的正确性,从而使监督工作的质量和效率得到提升。

(3) 加强质量监督,严格执行各工序的操作规范,对各工序进行验收,必要时可委托第三方检验机构进行质量检验,确保各工序的质量,从而保证项目的总体质量。

6 结语

因此,加强基层水利项目的建设和管理,是一项非常重要的民生工程。在水利基层项目建设过程中,有关部门和企业要能严格按照国家有关规定和要求,结合项目实际,加强管理意识,加强管理宣传,完善管理机制,壮大管理力量,切实强化基层水利工程建设管理工作。

[参考文献]

- [1] 李丹颖. 基层水利工程建设与管理发展思路探究[J]. 绿色环保建材, 2020(8): 169-170.
- [2] 姜春雨. 基层水利工程建设管理中存在的问题及其解决途径探究[J]. 南方农业, 2020, 14(8): 175-179.
- [3] 李俊. 基层水利工程建设与管理发展思路探究[J]. 建材与装饰, 2020(2): 293-294.
- [4] 黄发林. 基层水利工程建设与管理发展思路探究[J]. 南方农业, 2019, 13(12): 182-183.
- [5] 马兴荣. 基层水利工程项目信息化管理浅析[J]. 黄河. 黄土. 黄种人, 2020(7): 37-38.

作者简介: 李涛(1986.2-), 男, 毕业院校: 西安理工大学, 专业: 水利水电工程, 工作单位: 靖边县水利局无定河流域治理服务中心。