

影响水利工程质量监督职能发挥的因素分析及策略

窦志国

新疆水利厅建设管理与质量安全中心, 新疆 乌鲁木齐 830000

[摘要] 水利工程质量监督是工程质量管理工作的核心, 从目前水利工程质量管理工作而言, 由于建设过程中质量形成的复杂性, 参与工程建设各方利益的多样性, 造成传统的质量监督体制已经不能满足现代水利工程质量监督发展的需要。水利工程质量如何, 关系到国民经济持续发展和人民群众生命财产安全, 所以在建立项目法人责任制、招投标制、建设监理制的同时, 政府必须对工程建设质量实行监督管理。

[关键词] 水利; 工程质量; 监督管理; 职能发挥; 影响因素; 分析策略

Analysis and Strategy of the Factors Influencing the Quality Supervision Function of the Water Conservancy Project

DOU Zhiguo

Xinjiang Water Resources Department Construction Management and Quality and Safety Center, Xinjiang Wulumuqi, China 830000

Abstract: Water conservancy project quality supervision is the core of engineering quality management, from the current water conservancy project quality management, due to the complexity of quality formation in the construction process, the diversity of the interests of all parties involved in the project construction, The traditional quality supervision system has been unable to meet the needs of modern water conservancy project quality supervision and development. The quality of water conservancy projects is related to the sustainable development of the national economy and the safety of people's lives and property. Therefore, while establishing the legal person responsibility system, bidding system and construction supervision system, the government must carry out supervision and management on the quality of project construction.

Keywords: Water conservancy; engineering quality; Supervision and management; Function exertion; Influence factors; Analysis strategy

引言

水利工程质量监督在工程质量管理中有着重要的作用, 从目前水利工程质量管理工作来看, 由于水利工程建设过程中质量的复杂性, 参与工程建设方的利益多样性, 导致目前水利工程质量监督制度已经满足不了现代水利工程质量管理工作的发展需求。水利工程的质量直接影响了国民经济的持续发展和人民的生命、财产安全, 所以就要对水利工程项目进行严格的监督, 采取有效的措施, 提高水利工程质量监督水平, 保证水利工程项目的质量。

1 影响水利工程质量监督职能发挥的主要因素

1.1 质量监督机构经费以及机构性质不明确

虽然我国水利部有了明文规定, 要求水利工程质量监督部门的组成必须要与设计有统一的规定, 不过很多相关部门对水利工程质量监督的理解都有着一定的差异, 导致了不同的水利工程质量监督部门内的工作人员结构、组织形式都有着很大的差异。从性质上来讲: 有些部门是有编制的, 而有些部门则是没有编制的, 通常都是将某一个人, 或者是某一个部门作为主体的, 其他人员都属于是联合体。从人员经费上来讲: 有些人员是兼职的、有些人员是全职的, 同时还有些人是自收自支的。虽然性质问题以及经费问题并不是直接取决于水利系统本身的, 但是这种水利工程质量监督机构性质不明确的问题, 将会大大影响水利工程质量监督管理效果, 很难使水利工程质量监督部门的作用得到充分发挥。此外, 还会影响到水利工程质量监督机构的公平性以及公正性。

1.2 人员因素

现如今, 很多水利工程质量监督机构中仍然存在着监督人员法律意识较差、对各种工程建设条文掌握不够全面、无法严格按照相关规范标准来进行水利工程的监督以及业务水平较低等问题, 严重影响水利工程质量监督效果。同时, 有些水利工程质量监督人员没有对工程实际情况进行充分的了解, 无法根据水利工程实际情况来对水利工程建设质量进行监督。此外, 还有些质量监督管理人员没有积极转变自身的质量监督检验方式, 仍然沿用着传统

的思维方式以及监督方式,服务意识不高,工作不够深入,严重影响了水利工程质量监督职能的发挥,使水利工程质量得不到有效的保障。

1.3 水利工程质量监督机构性质及经费不明确

虽然水利部有明确规定,要统一规定水利工程质检机构的设计和组成,但是由于有关部门在对水利工程质检的理解及支持方面有所差异,这就导致水利工程质检机构人员的组织、机构和经费方面与原本制定的存在较大的差别。包括性质:部门中有的有编制有的并没有编制,大多数都是以个人或者部门为主,其余人员为一个联合体;经费:具有兼职人员、专职人员、自收自支等。由于经费问题和性质问题不仅仅和水利系统相关,还因为事业单位改革。由于这种不清晰的水利工程质量监督机制,为今后的水利工程质量监督工作带来了许多不便,尤其是质监部门监督管理是否公平公正。目前为了收费而监督会逐渐被水利工程质量监督工作所淘汰,如果被监督对象和监督人员存在关系,那么就会对质检工作公平公正性和权威性带来巨大的影响。

1.4 缺乏水利质量监督意识

水利工程质量监督管理工作并不是因为施工单位和建设单位重视监督工作才进行监督管理的,质量监督机构也会对自身所承担的工程进行一定的监督,不需要就不对其进行监督,监督方和被监督双方并没有合同关系。但是,目前人们对于水利质量监督的认知较为模糊,常常会以为水利工程监督工作应该是建设单位根据工程的要求,以此决定是否要对水利工程进行相应的监督工作,甚至还有人认为水利质量监督工作存在合同关系^[3]。

1.5 质检监督人员素质不高

现在的水利工程建设中,很多监督机构都没有加强对监督人员的管理与培训,导致了监督人员的质量管理意识不足、法律意识较差、综合素质水平不高,不能严格按照质量监督规范来对水利工程建设质量进行监督,严重影响自身职能的发挥。此外,很多水利工程质量监督人员在实际工作的时候,需要研究的问题比较多,很难对整个宏观进行深入的分析与掌握,使水利工程无法得到有效的质量监督。

2 水利工程质量监督策略

2.1 完善质量监督管理制度

2.1.1 质量监督申报制度

水利工程在接受监督之前,项目法人应当提前向质量监督机构提供相关申报资料,通过质量监督机构的审核之后才能接受工程质量监督。

2.1.2 质量监督交底制度

在水利工程开展建设之前,质量监督机构应当组织各相关部门进行质量监督交底,并对工程质量监督标准进行明确。

2.1.3 施工质量核定制度

工程完成建设后竣工验收之前,质量监督部门应当对工程现场以及工程资料进行严格的勘查与分析,并结合勘查分析结果来对工程质量等级进行评定,并编制出质量监督报告。

2.1.4 质量监督台账制度

应当对施工部门、监理部门的质量保证资料台账表进行合理的制定,并在交底时统一发放,另外,质量监督机构应当对台账进行不定期的检查。

2.2 加大培训力度,提高人员素质

水利工程质量监督工作的复杂性比较高,对质量监督人员的专业性要求也非常高。质量监督人员不仅需要充分掌握国家相关法律法规以及相关政策标准,还需要具备及时发现问题、分析问题以及解决问题的能力。所以,水利工程质量监督机构应当加强对质量监督人员的培训,使质量监督人员的综合素质水平得到有效提高。首先,应当由资质较高、业务水平较高的工程技术人员来带领新人进行现场监督,使他们的实践能力得到有效提高;其次,需要聘请相关专业的专家,来对质量监督人员进行系统化的培训,使他们的业务能力得到有效提高。只有这样,才能使水利工程质量监督人员的职能得到更加充分的发挥,才能使水利工程建设质量得到更加有效的监督,从而保障水利工程建设质量。

2.3 明晰质监体系中监督工作的重要性

总的来说,水利工程质量监督制度是对监理、设计、施工以及建设管理工作进行监督,深入检查各参建单位质量行为而进行监督,对重要的隐蔽工程、主要工序以及关键环节和部位进行不定期抽查,而不是仅仅对施工阶段的

监督与管理,更不是对现场质量进行检查和控制。所以说,水利工程质量监督机构的重点不能仅仅体现在验收和巡查环节的执行上,还应当对上述的所有环节进行覆盖^[5]。

3 结束语

水利工程质量监督工作要随着社会的发展不断进步的,从而将工程质量监督工作中面临的新问题可以不断深化,提高工作人员对整体素养,一起探讨提高水利工程质量监督的全新思路。在此基础上,还要加强宣传,使人们具有质量意识,从而使社会各界人士都能够参与到工程质量监督工作中,保证水利工程建设质量。

[参考文献]

- [1]莫进会,唐大禹.影响水利工程质量监督职能发挥的因素分析及策略[J].科技风,2018(34):172-173.
- [2]官利刚,陈红梅.水利工程质量监督职能存在的问题及对策[J].河南水利与南水北调,2018,47(10):66-67.
- [3]陈佳佳,陈荣,窦勇.影响水利工程质量监督职能发挥的原因和对策[J].水利技术监督,2013,21(06):16-18.
- [4]董卓.影响水利工程质量监督职能发挥的因素分析及策略[J].民营科技,2012(06):237.
- [5]师明,陈海军,李治国.影响水利工程质量监督职能发挥的主要因素及对策分析[J].水利技术监督,2017(01):26-28.