

新时期基层水土保持监督管理工作的思考

赵霞

志丹县水土保持监督监测站, 陕西 延安 717500

[摘要] 简政放权、放管结合、优化服务, 是党中央国务院在新时期对政府职能部门提出的新要求。按照水利部“水利工程补短板, 水利工程强监管”总基调, 如何推进“放管服”改革、强化水土保持监督管理, 是基层水土保持工作者所面临的一个新课题, 需要进一步转变工作作风, 创新工作思路, 改进工作方法, 落实工作责任, 提高工作效率。

[关键词] 新时期; 基层水土保持; 监督管理; 工作; 思考

DOI: 10.33142/hst.v2i3.829

中图分类号: D630

文献标识码: A

Thoughts on Supervision and Management of Soil and Water Conservation at the Grass-roots Level in the New Period

ZHAO Xia

Zidan County Soil and Water Conservation Supervision and Monitoring Station, Yan'an, Shaanxi, 717500, China

Abstract: It is a new requirement of the Party Central Committee and the State Council for the government functional departments in the new period to simplify the decentralization of government power, the combination of decentralization and management, and the optimization of service. According to the general tone of the Ministry of Water Resources, "Water Conservancy Project makes up shortcomings and strong Supervision of Water Conservancy Project". How to promote the reform of "combination of decentralization and management, and the optimization of service" and strengthen the supervision and management of soil and water conservation is a new subject faced by soil and water conservation workers at the grass-roots level. It is necessary to further change the work style, innovate the thinking of work, improve the working methods, implement the responsibility of work and improve the efficiency of work.

Keywords: new period; soil and water conservation at grass-roots level; supervision and management; work; thinking

引言

水是生命之源, 土是生存之本, 水土资源是人类赖以生存的物质基础。水土保持生态环境建设工作是我国可持续发展的重要内容。近年来, 随着工业园区、石油天然气资源开采、修路等开发建设力度的加大, 水土流失日趋严重。加上人们对水土保持认识还存在差异, 水土保持预防监督工作还存在一些问题。

1 水土保持预防监督工作现状及存在问题

1.1 陕北高原丘陵沟壑区水土保持监督管理工作任务艰巨

志丹县地处陕北黄土高原丘陵沟壑区, 全县辖 7 镇 1 个街道办 109 个村, 土地总面积 3781 平方公里, 总人口 14.31 万, 年均降雨量 471.6 毫米, 自然条件差, 生态环境脆弱。年平均侵蚀模数为 9666 吨/平方公里, 沟壑密度 1.3 公里/平方公里。近年来, 我县在交通、城建、工业等方面建设力度加大, 在促进经济社会快速发展的同时, 给水保监督管理工作带来了巨大的压力。特别我县是油气资源开采大县, 境内油气开采企业众多, 共有省属企业 2 家, 国有企业 6 家, 在生产过程中不可避免地造成新的人为水土流失。由于经济的发展需要, 山体开挖现象十分普遍。山高坡陡、降水集中、土壤抗蚀能力差, 水土保持监督管理工作与法律的规定和生态文明建设的要求, 工作任务十分艰巨^[1]。

1.2 部门之间依法保护水土资源观念还未形成

依照现行的《水土保持法》, 依法申报审批水土保持实施方案是有效防止新的人为水土流失的主要途径, 也是开发建设项目工程审批的前置条件; 法律规定: 开发建设项目在可行性研究阶段、发改部门立项之前、环保部门环境影响评价之前, 开发建设单位必须依法申报审批水土保持实施方案后方可动工; 但是, 目前仅有个别的开发建设项目, 相关部门给予配合把关, 申报审批了水土保持方案。水土流失防治工作未引起相关部门的重视, 水土保持实施方案的申报审批制度未能依法得到有效地执行。突出表现在交通、城建、小型工矿企业、房地产开发方面^[2]。

1.3 抵制水保监督执法现象依然存在

很多的小规模的企业因为对未来发展以及市场发展趋势的判断存在失误,再加上对短期利益过于重视,环保生产意识较差,进而导致水土保持工作的切实开展存在较大的苦难。诸如:对于需要给予的补偿费用极力回避,想方设法的对水保监督执法工作造成制约,一直到施工项目建造完成,项目建设单位“捡走鸡蛋,留下鸡窝”,把水土流失问题留给当地、为难职能部门。尤其是工业企业、修路、引进外资项目等此类现象较为普遍。

1.4 水保监督执法队伍自身建设亟待提高

尽管水土保持监督管理部门是职能部门,但是从事水土保持工作的专职人员较少,导致水保监督执法队伍的整体人员素质偏低,无法有效的满足执法需求。大部分的水保监督工作人员不仅需要开展工作,并且需要提升自身的业务能力,很多工作人员对执法本身存在错误的认识,往往片面的认为开展治理工作需要与各级部门和企业保持良好的关系才行,如果过于严格的执行相关法律会损坏这种良好的关系,最终导致水保执法工作无法顺利推进。很多的工作人员对于预防监督工作的所用缺少基本的了解,只是单纯的将预防监督工作视为收费,对检查监督工作并不重视,很多的工作人员以为山区地区绿植种植面积较大,所以水土流失问题不会存在,最终会造成预防监督执法工作不能全面的覆盖^[3]。

1.5 开发建设项目水保方案编报审批有待提高和规范

首先是水保计划缺少一定的切实性。牵涉到的水土保持的开发施工项目没有切实的结合相关法律规定来实施水保计划的申报。其次,编制的计划存在不合理的地方,无法与现场实际勘探工作的需要相结合,导致防治目标的实现困难较大。防治工作不能发挥出其应有的作用,防治工作的开展与工程施工存在不同步的问题,并且不能及时的制定预防保护机制,最终使得各项工作的实施缺少必要的效率和质量。

1.6 水保监督检查、“三同时”制度不够落实

首先,对收费工作更加的关注,缺少必要的监督检查工作,水保计划中缺少对工程治理的重点说明。其次是验收制度的缺失,各项工作通常都停留在表面文章上。再有是执法工作的实施,文件的编排,内部档案的存放和整理不规范。最后是很多开发建筑项目水保工作严重不足,导致施工中存在大量的不良情况,对各个建筑行业的发展会形成制约。

2 水利部水土保持管理工作改革新举措

2.1 要认真贯彻执行新的《水土保持法》

水土流失是现如今制约我国综合国力不断提升的主要因素,并且对于我国社会的和谐发展也是非常不利的。水土保持、生态环境的建设都是推动可持续发展理念全面实施的基础,这就要求我们对所有的单位以及个人需要严格的遵照规范来实施水土保持计划的审核,构建水土保持生态环境补偿制度,对于严重破坏生态平衡的个人以及团队需要从多个方面给予惩处^[4]。

2.2 简化审批管理程序

开发施工单位或者是个人在实施水土保持计划进行设计的时候,对审批流程以及核对制度进行设计,在提报可行性研究结论或者是提报项目申请文件之前都需要保证水保计划是被批准的。

2.3 降低水土保持补偿费收费标准

针对那些普通性质的生产建设项目,资源开采项目,施工物料生产项目,废弃物处理项目等等需要适当的对补偿费收费标准进行调整。

2.4 建立问题清单,以考核促落实

人们常说,千百次的责任追究不如一次处罚的效果。生产建设项目水土保持计划的落实单位在完成工作验收之后,需要对工作开展中发现的水土流失情况进行记录和分析,并且结合实际情况来编制生产建设活动水土保持监督管理以及追责机制,在工作正式开展之前需要针对可能遇到的问题加以预防,并且采用适当的方法来加以解决。水行政主观结构可以创建目标责任评估机制,对各项工作实施切实的检查,并且加大力度来实施追责,促进监管工作能够全面的落实。其次可以利用社会力量来实施监督工作,制定水土流失防治机制,促进水体保持治理工作的作用充分的发挥出

来。

2.5 强化生产建设项目水土保持监督管理

加大力度来对国家政策加以宣传,从根本上提升民众对水土保持的正确认识。深入的优化水土保持监督检查机制,增强水土保持预防监督机制的全面构建,可以将水土保持各项职责进行细化,真正的落实到人头,并且坚持监督执法团队的组建,促进工作人员执法理念的提升。优化地区生产建设项目水土保持监督检查系统,对于工作人员的建设项目现场检查工作进行规范,可以组织专业人员对生产建设项目水土保持工作全面推进,并定期实施针对性的检查,避免出现人为失误以及破坏生态平衡的情况^[5]。

2.6 完善信息网络,以技术提效率

信息化时代是社会发展的必然趋势,也是国内产业结构不断完善和优化的基础。水土保持监督管理工作的实施务必要充分的结合实际情况,需要打破传统的理念的束缚,将精细化管理全面的加以实施,这一工作的开展也是需要信息技术来加以辅助的^[6]。借助创建信息数据库,智能网络等前沿技术方法,将水土保持工作加以细致的规划,将其与自动化技术充分的融合,并且将信息资源加以切实的运行,促进水土保持工作的效率以及质量得以不断的提升,这样才能够促进人类和自然的和谐发展。

3 结语

简政放权是民之所望、施政所向。基层水土保持工作者要积极响应中央“放管服”改革总要求,认真落实水利部“强监管”发展总基调,全面树立面向社会、面向群众的服务意识,强化监督管理,深化简政放权,不忘初心,砥砺前行,以促进新时代我国水土保持工作取得新成效。

[参考文献]

- [1]陈兴毅,张红芍.新时期基层水土保持监督管理工作的思考[J].河南水利与南水北调,2019,48(05):88-89.
- [2]邓建明.基层水土保持工作的形势及发展对策[J].绿色科技,2018(10):32-33.
- [3]冯竹青.基层水保监督管理现状及对策探讨[J].中国农业信息,2014(01):183.
- [4]卢尚洪.关于基层水土保持工作的探讨[J].河南水利与南水北调,2012(05):65-66.
- [5]黄永华.提升基层水土保持监督管理能力亟须破解的四大难题[J].中国水土保持,2010(11):54-55.
- [6]庞碧德.新形势下做好水土保持监督工作的若干思考[J].甘肃农业,2017(01):90-91.

作者简介:赵霞:女,(1977.1-);参加工作时间:1996.7;最高学历:本科,毕业于:国家开放大学;所学专业:水利水电工程;当前就职于:志丹县水土保持监督监测站;职务:水保监督员。