

农田水利工程建设以及管理的措施分析

张卉芬¹ 张志闯²

1 江苏省淮安市淮阴区水利局, 江苏 淮安 223300

2 江苏信通工程项目管理有限公司, 江苏 淮安 223300

[摘要] 农业是我国国民经济稳定发展的基础, 只有保证农业经济的有效发展, 才能更好地保障经济的稳定发展。但我国农业经营模式大部分还是小农经营模式, 尤其在一些经济较为落后的地区, 这种经营模式更为普遍。而农田水利工程是保障我国农业经济发展的重要基础设施, 只有有效落实好农田的水利项目的设计和建造工作, 提高农业用地的水利项目的科学管理的能力, 我们才能更好地确保农业用地水利项目可以发挥出预想的功能, 促进农村经济的发展。

[关键词] 农田水利工程; 建设与管理; 措施研究

DOI: 10.33142/hst.v2i3.839

中图分类号: S274

文献标识码: A

Analysis on Construction and Management Measures of Farmland Water Conservancy Project

ZHANG Huifen¹, ZHANG Zhichuang²

1 Huaiyin Water Conservancy Bureau, Huai'an, Jiangsu, 223000, China

2 Jiangsu Xintong Engineering Project Management Co. Ltd., Huai'an, Jiangsu, 223000, China

Abstract: Agriculture is the foundation of the stable development of our national economy. Only by ensuring the effective development of the agricultural economy can we better guarantee the stable development of the economy. But most of our country's agricultural management model is small-scale style, especially in some areas where the economy is relatively backward, which is more common. The farmland water conservancy project is an important infrastructure for ensuring the development of the agricultural economy in China. Only effective implementation of the design and construction of the water conservancy project of the farmland, and the ability to improve the scientific management of the water conservancy project of the agricultural land, can we better ensure that the water conservancy project of the agricultural land playing the expected function and promoting the development of the rural economy.

Keywords: farmland water conservancy project; construction and management; measures research

引言

农田水利工程建设的质量关系到农业经济的发展, 因此必须重视农田水利工程建设的管理, 因此, 必须要加大农田水利工程的投入力度和重视程度, 改进工程质量的监督和管理, 以确保农田水利项目可以保质保量的建造。通过保护农田用水的项目, 我们能够有效地改善农田的作物耕种的环境, 提升农业用水的效率, 提高农业生产对自然灾害的应对能力, 促进可持续发展的农业生产的发展。

1 农田水利工程建设内容及存在的难点问题

1.1 农田水利工程建设内容

农田水利工程建设实际上就是在农田附近兴修灌排渠系统、除涝以及防治盐渍灾害等的水利设施, 为农田农业生产服务。通过平整土地, 扩大田地的面积, 并修筑道路和植树造林等主体工程以及辅助措施实施, 为水、土资源的充分利用创造良好条件; 实施灌溉、排水等措施来调节农田水分状况, 使农作物需水的要求得到满足, 并改良了土壤, 使农业生产水平得到提高^[1]。

1.2 农田水利工程建设存在的难题

1.2.1 地方资金整合难度大

国家中央“1号文件”的出台, 对农田水利建设起到推动作用, 但是随着中央水利投资的增长, 地方政府配套资金出现缺口, 压力也越来越大, 致使出现中央水利资金投资到位, 但地方政府的配套资金并未到位现象。而农田水利工程属于公益性项目, 社会资金不愿投入, 资金整合难度大^[2]。

1.2.2 水利工程建设资金多元化

在2019年以前, 许多农田水利工程, 资金来源范围广。有国土部门实施、有农业资源开发局实施、有国家发展和改革委员会部分实施、有水利局实施。因此, 有的时候规划比较混乱, 有的一条渠道只防渗一半; 也有的因为考察不到位,

一条渠道应该灌溉几个村灌溉面积的渠道，确被设计成一个村灌溉面积的，导致其他村无法灌溉；泵站也是如此。

1.2.3 管护资金较少，导致管护不到位

农田用水养护基金在农业生产过程中发挥着积极的作用，建造高质量的水利设施可以有效地进行农业生产的灌溉、排水、防洪和缓解干旱等等。由于政府在农业水利项目的资金方面还存在着补贴不足、发放不及时等现象，因此，一些地区的农业水利项目没有得到水利专业的技术人员进行例行的维护和管理。长期以来，这些水利设施受到了严重损坏和功能的丢失，造成了农业水利工程应用方面的一系列的问题，包括一些具有安全风险的水利项目，这些设备由于长久失修，或者过度使用损坏而无法发挥应有的蓄水作用，对于农业生产造成了严重的影响。

1.2.4 骨干河道配套不到位

由于小农水工程建设的规模和资金局限性，对于一些骨干河道上（非交通要道）的一些桥梁建设较少。有些骨干河道上面的桥梁还是70、80年代建造的。设计标准低，桥面较窄，已经不能满足现在生产生活要求；无防撞设施，存在安全隐患。

1.2.5 跌水配套不足

很多中、小沟下游冲刷严重、水土流失严重，这就导致水利工程建设过程中存在水流侵蚀周边农田的风险。

2 具体措施

2.1 做好总体规划，重点抓建设

要想做好一个项目的建设和施工，发挥出项目预先设计的所有功效，就必须要做好项目建造的总体规划，为了更好地管理农业用水的水资源养护项目，必须事先进行全面科学的建造规划，执行相关的农业水利工程建设的相关标准和规定，并确保农业水利工程的建造水准。在整个农业水利工程规划建设的过程中，有关的工作人员必须首先确定水利工程项目建造的主要用途是什么，澄清当前项目建设关键的应用性能，然后仔细结合当地的具体实际，对水利工程的这些应用功能进行合理的科学的设计。在项目建造的规划环节，必须特别注意该区域的自然气候环境和农业生产条件，并深入农民之间，调研他们的实际需求，及时根据所调查的数据改善建造计划当中不合理建设规划，以便不断优化农业水利项目的建设的方案，更好地服务于当地农业生产。因此，农业用水的水利项目的建造之初的规划方案是特别重要的，在实际的建造计划中，有关人员必须注意科学的调研和论证各种在建设过程中可能遇到的问题和发生的情况，保证水利工程建设实际效果^[4]。

2.2 项目建后运行管护

2.2.1 运行管理体制的指导思想、基本原则和目标

执行国家关于农业、农村和农民的有关政策以及自然资源部对于水资源保护的新时代农村水利工程项目的管理思想，重点是农村水利项目管理制度的改革和农村地区的农业发展机制的变化。建设农业灌溉用的水利工程重点是改善农业生产地区的水资源用于农业灌溉的管理和提升水资源的利用效率。遵守市场经济的原则，统一权力和责任的原则以及不浪费国有资产的原则，通过改革，建立了一个新的农业水利项目管理制度和业务机制，与市场经济制度接轨，使农业水利项目具有明确的产权，将在农村地区建立高效率的水资源的科学化的管理系统，以加强农业生产的自我管理，为农业生产的现代化和农民收入的增加奠定了坚实的基础。

2.2.2 管理体制变革

在机构设置上，重点改变长期以来粗放管理状态，走集约管理、统放结合的路子。总的思路是：改变过去由县、镇齐抓共管的体制，在项目区内用水者协会。供水站制定章程，财务单独建帐，并建立健全供水站各项运行管理制度，办公实现自动化。

在抓好上述管理体制变革的同时，对产权明晰的效益型工程，选择有代表性的进行租赁（或拍卖），对沟渠堤防、滩地等资源型工程，可吸引农民用水户承包管理。

2.2.3 投入机制改革

水利项目在数量和资本需求方面比一般的农业项目都要大。在农业水利项目建设的过程中，需要积极的鼓励农民自主投资，鼓励农民投资建造水库，并扩大建设和管理资金的筹集方式和途径。建立一个新的农业水利工程项目的投资机制，克服小规模的生产用的水利项目对于财政拨款的依赖。鼓励大型农户和具有经济实力的农村家庭投资建设农业生产用的水利项目。采用股东制度和生产合作制度，为了广泛的动员整个农村社会进行水利工程的投资建设，和后期的维护管理工作。

2.2.4 工程设施的管理维修养护

农村的水利工程项目经过长期的风吹日晒和长期的使用,肯定会发生一些功能上的损害,要想使这些农业的水利项目能够正常的运行下去,发挥其设计的作用,就必须定期对这些水利工程的设施进行例行的养护。为此,项目区制定了工程设施管护措施,明确了乡镇供水站和农民用水协会管理权限与管护主体,并积极推行用水户参与灌溉管理,落实管护责任制。项目区管理站负责项目区水源工程、支渠及其配套建筑物等骨干工程的管理、维护和经营;用水者协会和用水户负责项目区支渠以下非骨干工程、田间工程管理、维护和经营。以保证配套建筑物、构筑物长期发挥效益,巩固和发展农业综合开发成果,实现项目区良性运行和农业可持续发展。

2.3 提高民众素质,引入新技术

农村的农民大部分都没有收到过良好的教育,在农业生产知识方面还有比较大的欠缺,对于农业生产用的水利工程项目了解甚少,缺乏更为有针对性的农业生产的教育和培训,农业知识的补给和灌输严重不足,无法更好地适应新时代农业生产的需要,难以对减少农村的贫穷产生更为积极影响。农业生产由于大多数的种田人都是来自农村地区的最朴素的劳动人民,他们可以在村子里采取一些教育培训的措施,开展有效的现代农业生产的知识讲座。地方政府可以加强基层人员的支持力度,在农村农业生产教育和提高农业生产劳动力素质等方面做出一些实际的工作,提升农业劳动力的基本农业知识水平^[5]。如今,随着科技的迅速发展,新兴的农业生产技术和农业生产设备逐渐取代了落后的传统的技术和设备,农业产业摆脱了传统的纯手工生产逐渐进入了大规模的机械化生产阶段。在引进新的设备和新的生产技术之后,需要有一个长期的培训教育工作,以使农业用地的水利工程和机械设备以及更多现代化的农业生产设施能够更好地推动当地的农业生产,提高农民的生活水平。

3 结束语

简而言之,建设农业的水利项目是中国农业发展的一项重要任务,对国家和人民都有好处,各级政府必须带头指导农民,让他们积极参与农业用地的水利项目的建设和开发,并在全体人民的积极参与下共同建设,推动农业生产向着农业现代化的方向发展。更好地服务农村,服务农民。

[参考文献]

- [1]李鸿冠. 农田水利工程建设以及管理的措施分析[J]. 农民致富之友,2019(13):126.
 - [2]谷海荣. 农田水利工程建设与管理路径分析[J]. 农民致富之友,2019(13):124.
 - [3]龙德红. 农田水利工程建设与管理的有效措施[J]. 吉林农业,2019(06):66-67.
- 作者简介:张卉芬,(1984-),大学本科。张志闯,(1982),大学本科。