

水利工程造价预结算审核的工作重点解析

古丽努尔·木拉提

新疆维吾尔自治区乌苏市吉尔格勒德水利服务中心, 新疆 乌苏 833000

[摘要] 水利工程作为我国的重点民生工程, 在资源利用上发挥了不可或缺的作用。水利工程属于较为复杂, 周期长, 施工难度高的建设工程, 其建设过程中用到的资金也是非常复杂且数额巨大的, 因此, 为了能在保证水利工程建设质量的基础上, 做好水利工程的造价预算, 对工程中的各环节资金项目进行预算、造价、概算、结算等重点工作给予科学合理的实施措施, 才能够有效管控资金用度。水利工程的造价预结算审核作为造价工作的重点, 其工作内容复杂, 涉及项目较多, 在实际的预结算审核时仍有一些工作重点需要格外注意, 并且需要针对性地进行审核工作重点的改善, 才能更好地保障预结算审核工作的顺利。

[关键词] 水利工程; 造价预结算审核; 工作重点

DOI: 10.33142/hst.v6i3.8549

中图分类号: TU723.3

文献标识码: A

Analysis of the Key Points of the Audit of Water Conservancy Project Cost Budget and Settlement

GULINUER Mulati

Xinjiang Wusu Jiergelede Water Conservancy Service Center, Wusu, Xinjiang, 833000, China

Abstract: As a key livelihood project in China, water conservancy projects have played an indispensable role in the utilization of resources. Water conservancy project is a complex, long-term and difficult construction project, and the funds used in the construction process are also very complex and huge. Therefore, in order to make a good cost budget of water conservancy project on the basis of ensuring the construction quality of water conservancy project, scientific and reasonable implementation measures can be given to the key work of budget, cost, budget estimate and settlement of all links in the project, so as to effectively control the expenditure of funds. As the key point of the cost work, the pre-settlement audit of the cost of water conservancy projects is complex and involves many projects. In the actual pre-settlement audit, there are still some key points that need special attention, and the focus of the audit needs to be improved in order to better guarantee the smooth pre-settlement audit.

Keywords: water conservancy project; audit of cost budget and settlement; key emphasis in work

1 水利工程造价预结算审核主要的工作内容

1.1 工程造价预结算审核的重要内容

水利工程的重点主要工作内容是审核工程量的准确性、单价的套用是否合理、费用计取的准确性这三个方面的重点。基于施工图的基础, 结合合同、招标投标书、协议、会议纪要以及地质勘察资料、工程变更签证、材料设备价格签证、隐蔽工程验收记录等竣工资料, 进行整个水利工程造价预结算的审核分析, 它需要严格依据相关专业规定和审核方法进行造价预结算的审核, 才能保证审核的准确性。

1.2 工程计量的审核

计算核实这个较复杂的工作重点, 是水利工程造价预结算审核工作展开的首要基础, 计算工程量是一个工作内容最多, 工作内容繁琐且很耗时间的基础工作。一般工程施工过程中, 较容易出现误差的有土方开挖和运输的过程, 和工程量清单的内容, 因为土方开挖时如果开挖高度和过程施工方案涉及高度不一致, 必然会导致工程施工过度或不足, 出现施工和支出的误差。比如水利工程建设涉及的柱、梁、墙板等钢筋等出现漏算或重复计算。或者因为没有对计算范围进行细致的划分, 或者对划分限制的范畴没

有准确的定位, 也会导致计算时的相应定额出现一定误差。

1.3 水利工程单价审计

工程所用材料的单价审计, 造价定额的权威性与科学性是造价定额审计的前提基础, 使用造价定额一定要确保造价定额的执行程序、计量标准以及单位和内容符合相关规定, 不得随意更改调整定额造价标准。一方面, 需要造价预结算审核人员充分了解施工设计图纸和内容, 对这些内容进行综合的审计, 其次需要观察施工质量是否符合水利工程要求的标准, 在对工程有一个全面综合的审查后, 在确保没有重复单价应用的基础上, 才能展开原材料价格的审核, 根据主要材料的价格数据信息, 确定水利工程建设时的施工过程中, 单价定额是否没有发生变化。^[1]另一方面, 需要造价预结算审核人员对施工过程中的材料支出和购置情况进行一个详细的梳理, 检查施工材料采购及税费确定的合理性, 除此之外, 施工过程中资金的支出数据换算, 人工工日及机械使用单价等内容, 都需要审核人员科学合理地进行逐步的审核。

1.4 费用审核

在对整体费用进行审核时, 必须依据国家相关规定以

及相关标准文件等,结合自身水利工程建设期间的招标文件和合同等相关资料,对取费费率进行综合计算,才能保证审核的可靠性和权威性。因此审核时审核人员首先要注意取费资料的时效,确定具体型号和材料数量的匹配。其次必须保证费率计算的准确性,以及价差调整的规范性。最后也要注意工程性质与取费表的具体内容是否一致,全面谨慎地保证审核工作的真实性。^[1]

2 水利工程造价预结算审核方法

2.1 筛选法

水利工程造价预结算的审核时,使用筛选法可以说是筛选法是统筹法的一种,筛选法可以通过找出工程建设具体分部、分项工程,分析每个施工环节单位建筑面积上的工程量、整体用料价格、工程用工的基本数值,然后通过专业的计算归纳方法,更加细致地归纳为工程量、价格、用工三个单方基本值表,如果审核过程中发现预算的建筑面积标准,与实际计算出的“基本值”所适用的标准数值有所差异,就要对其进行调整。筛选法的主要优势就是其审核方式简单易懂,容易掌握,并且审查速度比较快,可以较快地发现相关问题。虽然优势明显,发现问题迅速,但是筛选法后续需要解决的问题,仍要进一步审查。

2.2 全面审核法

全面审核法的工作展开主要是在审核过程中,根据施工图及施工规定,详细审核承包合同或施工协议,根据实际规定的造价规定和文件,对工程施工的整体工程数量及定额单价和工程费用等进行全面的计算。^[2]这种审核方法虽然工作量较大,审核时间长,不适合规模较大或者进度要求较快的工程使用,但是这种审核方法又有着审查质量保证,审查效果好、较为全面和细致等优势,所以需要根据实际工程规模进行审核方法的选择,对于需要严格控制项目造价的水利工程仍是采用较多的审核方法之一。

2.3 重点审核法

重点审核法顾名思义就是对工程建设施工的预结算重点进行审核,与全面审核法有着审核范围的根部不通过,因此具有审核更具针对性,审核效率更高的优势。重点审核法主要侧重于对工程量较大费用较高的工程,选择更具代表性的分项工程作为审核的重点,重点核实水利建设基础工程中的混凝土和钢筋混凝土等重点工程,重点审核法工作量相对更少,所以可以更加针对性严格地对重点进行审核,效率也更高。

3 水利工程造价预结算审核工作中的问题

3.1 预算制定得不合理

水利工程由于其实际施工环境一般处于较为复杂甚至恶劣的地质环境中,因此在实际的施工过程中就可能会遇到一些不可测的外部干扰因素导致的施工困难或其他问题,造价预结算人员如果不能充分了解水利工程的干扰因素,就无法对水利工程的建设制定出较为准确的造价预算,仅凭工程概况的了解,必然对造价预算的准确性无法

做出很好的保证。而且在实际的造价预算工作时,预算人员的专业性不足或者综合素质不高,缺乏对水利工程造价预结算重点和全面性的了解,贸然进行工程的预结算工作,使预结算制定的合理性和科学性都得不到保障,甚至会对建设单位造成经济影响。^[2]因此,为了避免预结算人员的专业性不足,对工程影响因素了解不深就进行预结算的情况,水利工程预结算人员必须在开展预结算工作之前就对工程整体体量及施工人员的队伍能力、人员薪资支出,还有工程建设所需要用到的多种专业设备的使用支出、税务支出等有一个全面深入的了解,才能为预结算结果的准确性奠定坚实的基础,在此基础上保证造价预结算工作能发挥其真正作用。

3.2 预结算人员对市场及环境影响考虑不足

首先,市场的波动也是水利工程预结算不可忽视的影响因素之一,因为,水利工程建设周期一般较长,建设施工过程中对材料的需求又比较大,施工期间为了减少材料堆积或材料购入超支就会分批分量地对原材料进行使用和采购,这过程中,如果市场价格产生波动,及时价格波动极小,可对整个工程较大的用料规模来说,所产生的造价预结算影响也是很大的。因此,预结算人员应加强对市场价格的监测和了解,才能避免此类问题。其次,水利工程建设的位置一般处于山区或城市边郊等,因此地质环境的不同就会使得水利工程的施工用料、施工设备、施工进度都会随具体实际施工环境变化而有所差异,如果预结算人员没有对水利工程的实际环境进行了了解,忽略了季节、环境气候、地质条件等对工程用度的影响,必然会使得预结算的数值偏离实际的使用成本。

3.3 水利工程建设单位对施工过程监管力度不足

水利工程由于其建设特性,不同环境的建设,和不同阶段的施工都需要用到许多的专业技术人才,施工过程中技术人员的复杂性使得现场管理变得更为复杂,施工技术人员监管也是预结算控制不可忽视的重要因素之一。水利过程的施工环境复杂,施工工期较长,施工用料较多,此时如果建设单位对施工技术人员缺乏有力的监管,施工人员在实际的施工操作时缺乏成本意识,对施工材料的使用较为随意,就可能会出现施工资源浪费的情况,使得施工成本受人为因素的影响而增加。进一步影响到水利工程造假预结算的准确性。因此,加强对工程建设过程中的施工人员的监管也是极为重要的。

3.4 审核方法的不合理

水利工程造价预结算的审核问题,除了水利工程现场的施工过程问题之外,审核人员的审核方法,也是审核结果准确性、权威性、合理性的基础前提。因为水利工程的规模是随着时间建设工程的需求而有所不同的,因此,如果审核人员在进行造价预结算审核时,没有对实际的工程规模及工程体量有充分的了解,选择的审核方法没有办法实现理想的审核效果,也无法及时发现并反映工程的造价预结算的准确与否的问题。比如在大型的水利工程造价预

结算审核时, 审核人员忽略了水利工程的施工工期问题, 贸然采用全面审核法进行工程预结算工作的审核, 审核人员对造价需要计算的文件、和施工设计、施工成本等计算时, 花费时间较长, 工作量较大, 进一步影响到水利建设的工期, 审核效果也无法发挥相应的作用。因此, 审核人员在实际的审核工作准备时, 一定要综合了解水利工程的施工整体要求, 采取更为合理的审核方法进行审核, 确保预结算审核的效率与效果。^[3]

3.5 施工单位高估冒算、虚报工程量等问题

预结算审核的重要目的就是工程造价成本的控制, 因此对于一些施工单位的不规范行为, 尤其要进行严格的审核。因为水利工程的规模较大, 对施工单位缺乏较为严格完善的管理制度, 所以, 就导致了一些施工单位为了获取不正当利益, 给水利工程建设方提供虚报的结算资料。更有甚者, 会将施工过程中的隐蔽环节进行重复计费、巧立名目、上报不真实的工程量等严重问题。除此之外, 有些施工单位, 对于未在施工合同上详细约定材料单价的一些材料, 为了利益而选择质量达不到施工标准但较为便宜的施工材料, 会严重影响到水利工程的造价和整体施工质量。这些问题的出现, 都是因为建设企业缺乏完善的管理制度, 没有更为针对性的管理经验, 或者管理人员综合素质低的原因, 造成的不利于工程造价和水利工程质量的诸多隐患。因此, 完善的管理制度和严格的管理是非常有必要的。

4 水利工程造价预结算审核的工作重点分析及改善建议

4.1 结合审核内容提高预结算的准确度

水利工程造价预结算审核工作的质量, 是决定工程后续顺利进行的重要基础。预结算审核人员首先要结合实际的施工环境和施工内容, 根据相关的审核标准及审核规定, 结合施工图纸进行造价预算, 对各环节施工的工程量有一个初步的分析和了解, 为审核预结算提供准确的工作量信息。其次, 根据国家相关定额审核规定, 在确定套用单价的基础上, 对水利工程建设中涉及的各环节、各材料、各设备价格逐一严格地审核。如果有项目存在定额缺项, 就需要审核人员根据实际的水利工程情况, 对需要测定的人工、材料价格等的预结算再进行更加细致的审核, 避免出现影响预结算准确度问题。

4.2 加强人员专业能力及综合素质提升

企业如果想要保证工程预结算的审核质量, 充分发挥审核作用, 那么对预结算审核人员的专业能力提升和培养是非常重要的。企业相关部门首先要根据水利工程造价预结算特征, 对预结算人员进行专业知识能力进行培养, 在确保审核人员的基本专业计算能力的基础上, 加强审核人员理论知识和综合素质全方位培训。明确审核人员的对工作责任态度, 重视审核人员的职业道德素养, 避免徇私舞弊的事情发生。其次, 水利工程造价预结算相关部门, 在进行相关人才选择的时候, 必须要重视考核审核人员的专

业能力, 对人员选择进行重点监管, 确保造价预结算人员及审计审核团队的专业性、准确性、可靠性。^[3]最后, 杜绝出现“关系户”等不平衡竞争上岗现象, 为审核团队的整体能力提供专业、可靠的基础, 才能进一步地发挥预结算及审核的真正作用。除此之外, 为了提升审核人员的积极性和责任态度, 企业可以灵活运用竞争上岗制度和具体奖励制度, 调动相关人员的积极性, 形成优良的审核工作氛围, 在此基础上严格遵照国家规定和相关规范标准开展对预结算的审核工作, 结合水利工程实际工程整体情况, 做出可靠、准确的预结算成果。

4.3 科学合理地运用不同审核方法

对水利工程造价预结算的审核不仅需要审核人员的专业能力, 还需要配合科学合理的审核方法, 针对不同环境的水利工程规模及不同工程需求, 审核人员应综合考虑, 然后制定效率更高, 更能保证审核准确性的审核方法。比如, 如果水利工程规模较小, 可以采用全面审核方法。反之, 则要根据实际情况进行针对性的重点审核法等审核方法。除此之外, 对于不同环节的资金支出, 也需要对资金流向较为明显的地方, 着重进行审核计算, 及时提出工程的预结算问题, 便于加强有关部门的落实改进。

4.4 确保材料质量、加大成本及施工设计管理力度

为了确保施工单位的材料报价及材料质量标准, 避免为节约成本增大效益而不顾材料质量的问题。相关部门在加强材料质量管理的同时, 由审核人员对市场环境做好调研工作, 及时掌握材料价格信息及浮动趋势, 强力约束施工单位提交的价格准确度的同时做好材料质量的监测。除此之外, 施工设计方案作为资金分配流动的参考, 一定要加强对施工设计方案的审核, 确保施工方案和造价预结算的合理性。^[3]如果出现施工变更, 也需要重新梳理变更引起的预结算资金情况, 保证造价预结算的整体准确度。

5 结语

水利工程建设质量, 与合理科学的资金配置息息相关。工程造价预结算的审核必须明确审核内容, 科学合理地采取审核方法, 提升预结算及审核人员的专业能力, 加强对造假预结算的整体审核管控, 才能提供更准确的预结算审核效果, 充分发挥预结算审核对工程造价的重要作用。

【参考文献】

- [1] 黄娅. 水利工程造价预结算审核的工作重点及对策[J]. 建筑与预算, 2016(10): 17-19.
- [2] 杜利胜. 水利工程造价预结算审核的工作重点分析[J]. 工程技术研究, 2017(8): 131-132.
- [3] 代志雪. 水利工程造价预结算审核的工作重点及对策研究[J]. 现代经济信息, 2017(10): 359.

作者简介: 古丽努尔·木拉提 (1972.8-), 哈萨克族, 毕业院校: 新疆水利水电学校, 所学专业: 工程建筑, 当前就单位: 新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市吉尔格勒德水利服务中心, 科员, 工程师职称。