

关于建立水利工程管理运行新机制的思考

张杰

新疆维吾尔自治区塔里木河流域阿克苏管理局, 新疆 阿克苏 843000

[摘要] 水利工程管理运行是保障水资源合理利用和水环境安全的重要手段,也是实现水利现代化的关键环节。随着我国水利事业的发展和社会经济的变化,传统的水利工程管理运行机制已经不适应新的形势和需求,需要进行改革和创新。故文章从水利工程管理运行的现状和问题出发,探讨了建立水利工程管理运行新机制的具体措施,旨在为水利工程管理运行的改革和优化提供思路和建议,促进我国水利事业的可持续发展。

[关键词] 水利工程; 管理运行; 新机制

DOI: 10.33142/hst.v6i5.9506

中图分类号: TU712.3

文献标识码: A

Thoughts on Establishing a New Mechanism for the Management and Operation of Water Conservancy Projects

ZHANG Jie

Xinjiang Tarim River Basin Aksu Authority, Aksu, Xinjiang, 843000, China

Abstract: The management and operation of water conservancy projects is an important means to ensure the rational utilization of water resources and the safety of water environment, and is also a key link in achieving modernization of water conservancy. With the development of China's water conservancy industry and socio-economic changes, the traditional management and operation mechanism of water conservancy projects is no longer suitable for the new situation and needs, and requires reform and innovation. Therefore, starting from the current situation and problems of water conservancy project management and operation, the article explores specific measures to establish a new mechanism for water conservancy project management and operation, aiming to provide ideas and suggestions for the reform and optimization of water conservancy project management and operation, and promote the sustainable development of Chinese water conservancy industry.

Keywords: water conservancy engineering; management and operation; new mechanism

引言

随着我国经济社会的快速发展,水资源的需求和压力日益增大,水利工程的规模和数量也不断扩大,水利工程管理运行的重要性和复杂性也随之提高。水利工程管理运行是指对水利工程的建设和运行、维护、保护等各个环节进行有效的组织、协调、监督和控制,以实现水利工程的功能和效益,保障水资源的合理利用和水环境的安全。其管理运行是保障水利事业可持续发展的重要手段,也是实现水利现代化的关键环节。然而,我国传统的水利工程管理运行机制存在着一些问题和不足,因此,针对新形势下的新需求,改革和创新水利工程管理运行机制,是提高水利工程管理运行水平和能力,促进水利事业高质量发展的必要和紧迫的任务^[1]。本文从水利工程管理运行的现状和问题出发,探讨了建立水利工程管理运行新机制的措施,旨在为水利工程管理运行的改革和优化提供思路和建议。

1 水利工程运行管理机制现状及问题

水利工程管理运行机制是指在一定的社会经济条件下,水利部门、水利企业、水利工程建设单位、水利工程运行单位、水利工程维护单位、水利工程保护单位等各方之间,以及各方与政府、社会、用户等之间,在水利工程

管理运行方面所形成的一种相互关系和相互作用的规则和制度。水利工程管理运行机制的好坏,直接影响到水利工程的功能和效益,以及水资源的合理利用和水环境的安全。受到多方面因素制约和影响,我国水利工程管理运行机制仍然存在着一些问题和不足。

1.1 管理体制不健全

我国水利工程管理运行涉及到多个部门、多个层级、多个领域、多个主体,需要建立一个统一协调、分工合理、权责明确、高效便捷的管理体制,以实现水利工程管理运行的顺畅和有序。然而,目前我国水利工程管理运行的管理体制还不够完善,存在着部门职责不清、层级关系不明、协调机制不顺、信息共享不畅等问题,导致水利工程管理运行中出现重复办事、推诿扯皮、效率低下等现象。

1.2 运行机制不灵活

我国水利工程管理运行需要适应不同地区、不同类型、不同规模、不同阶段的水利工程的特点和需求,需要建立一个灵活适应、动态调整、科学合理的运行机制,以实现水利工程管理运行的优化和高效。然而,目前我国水利工程管理运行的运行机制还不够灵活,存在着规划缺失、标准落后、政策僵化、监测缺乏等问题,导致水利工程管理

运行中出现资源浪费、效益降低、风险增加等现象。

1.3 监督机制不完善

我国水利工程管理运行需要保障水利工程的质量和安 全,需要建立一个全面覆盖、多元参与、公开透明、严格有效的监督机制,以实现水利工程管理运行的规范和可靠。然而,目前我国水利工程管理运行的监督机制还不够完善,存在着监督主体缺失、监督手段单一、监督结果难落实、监督责任难追究等问题,导致水利工程管理运行中出现质量问题、安全事故、腐败案件等现象。

1.4 服务机制不到位

我国水利工程管理运行需要满足社会经济的发展 和人民群众的需求,需要建立一个以人为本、服务导向、创新驱动、持续改进的服务机制,以实现水利工程管理运行的满意和可持续。然而,目前我国水利工程管理运行的服务机制还不够到位,存在着服务理念落后、服务内容单一、服务方式粗放、服务质量低下等问题,导致水利工程管理运行中出现用户不满、投诉增多、信任缺失等现象。

2 建立水利工程管理运行新机制的具体措施

2.1 完善管理体制

完善管理体制是改革和创新水利工程管理运行机制的基础和前提,是保障水利工程管理运行顺畅和有序的关键。只有建立一个统一协调、分工合理、权责明确、高效便捷的管理体制,才能实现水利工程管理运行的各个环节的有效衔接和协同配合,避免出现管理混乱、管理漏洞、管理冲突等问题,提高水利工程管理运行的整体水平和能力。

(1) 明确部门职责。根据水利工程管理运行的内容和范围,明确各级各部门在水利工程管理运行中的职责和权限,避免重复办事、推诿扯皮、相互干扰等现象。例如,明确水利部门负责水利工程管理运行的总体规划、政策制定、监督指导等职责。同时,加强部门间的沟通和协作,形成合力和共识,提高水利工程管理运行的效率和效果。例如,加强水利部门与其他相关部门的沟通和协作,协调解决涉及多个部门的问题,如土地征用、环境影响、社会稳定等。

(2) 优化层级关系。根据水利工程管理运行的特点和需求,优化各级水利部门和水利企业、水利工程建设单位、水利工程运行单位、水利工程维护单位、水利工程保护单位等之间的层级关系,实现上下贯通、左右协调、适度授权、有效监督。同时,简化审批流程、缩短办事时限、降低办事成本、提高办事质量。

(3) 建立协调机制。针对水利工程管理运行中可能出现的矛盾和问题,建立有效的协调机制,包括政府间协调、部门间协调、地区间协调、项目间协调等,及时协商解决,维护各方的合法权益。同时,建立应急机制,应对突发事件和紧急情况,保障水利工程管理运行的安全和稳定。

(4) 实现信息共享。充分利用信息化手段,建立健

全水利工程管理运行的信息平台,实现各级各部门、各方主体之间的信息共享和交流,提高水利工程管理运行的透明度和公信力^[2]。同时,加强信息的收集、分析、反馈、应用等环节,提高水利工程管理运行的科学性和智能性。例如,建立健全水利工程管理运行的信息平台,集成各类数据和信息,如规划数据、设计数据、施工数据、运行数据、维护数据、保护数据等,实现各级各部门、各方主体之间的信息共享和交流。

2.2 创新运行机制

创新运行机制是改革和创新水利工程管理运行机制的核心和关键,是提高水利工程管理运行优化和高效的保障。只有建立一个灵活适应、动态调整、科学合理的运行机制,才能实现水利工程管理运行的有效匹配和优化配置,避免出现资源浪费、效益降低、风险增加等问题,提高水利工程管理运行的整体效率和效益。

(1) 制定科学规划。根据国家和地区的发展战略、水资源的分布和特点、水利工程的现状和需求,制定科学合理的水利工程管理运行规划,明确水利工程管理运行的目标、任务、路径、措施等,指导水利工程管理运行的实施和评估。

(2) 更新技术标准。根据水利工程管理运行的新形势、新问题、新需求,更新完善水利工程管理运行的技术标准,包括设计标准、施工标准、运行标准、维护标准、保护标准等,提高水利工程管理运行的质量和安全。例如,根据新技术、新材料、新设备等在水利工程中的应用和推广,更新完善水利工程设计标准,提高水利工程设计科学性和先进性;根据新方法、新流程、新模式等在水利工程中的实施和改进,更新完善水利工程施工标准,提高水利工程施工的质量和效率。

(3) 调整政策措施。根据水利工程管理运行的新特点、新变化、新趋势,调整优化水利工程管理运行的政策措施,包括投资政策、融资政策、收费政策、补贴政策、激励政策等,提高水利工程管理运行的效益和可持续性^[3]。例如,根据水利工程管理运行的资金需求和来源,调整优化水利工程投资政策,增加政府投入、鼓励社会资本、引入市场机制等,提高水利工程投资的规模和效率;根据水利工程管理运行的融资困难和渠道,调整优化水利工程融资政策,降低融资成本、拓宽融资渠道、创新融资方式等,提高水利工程融资的能力和效果。

2.3 完善监督机制

完善监督机制是改革和创新水利工程管理运行机制的重要组成部分,是保障水利工程管理运行规范和可靠的基础。只有建立一个全面覆盖、多元参与、公开透明、严格有效的监督机制,才能实现水利工程管理运行的质量和安全的保障,避免出现质量问题、安全事故、腐败案件等问题,提高水利工程管理运行的整体规范性和可靠性。

(1) 明确监督主体。根据水利工程管理运行的性质和范围,明确各级政府、水利部门、水利企业等在水利工程管理运行中的监督职责和权限,避免监督空白、监督缺失、监督冲突等现象。同时,加强社会公众、媒体、专家等对水利工程管理运行的参与和监督,形成多元化的监督主体。

(2) 多样化监督手段。根据水利工程管理运行的内容和特点,多样化水利工程管理运行的监督手段,包括日常监督、专项监督等,提高水利工程管理运行的全面性和有效性,例如,开展日常监督,对水利工程管理运行的各个环节进行常态化的监督,及时发现并解决问题,保证水利工程管理运行的正常进行。同时,充分利用信息化手段,建立健全水利工程管理运行的远程监控、智能预警、数据分析等系统,提高水利工程管理运行的实时性和精准性。例如,建立健全水利工程管理运行的远程监控系统,通过传感器、无人机、卫星等技术手段,实时监控水利工程管理运行的各个环节和各个方面的情况,及时获取第一手数据和信息。建立健全水利工程管理运行的智能预警系统,通过人工智能、大数据、云计算等技术手段,实时分析水利工程管理运行的各个环节和各个方面的数据和信息,及时发现潜在风险和隐患,并及时发出预警信号和提示信息。

(3) 落实监督结果。根据水利工程管理运行的目标和标准,落实水利工程管理运行的监督结果,包括表彰奖励、通报批评、整改要求、责任追究等,提高水利工程管理运行的公正性和权威性。同时,及时反馈监督结果,公开透明监督过程,接受社会公众、媒体、专家等的监督和评价,提高水利工程管理运行的公信力和满意度。

2.4 到位服务机制

到位服务机制是改革和创新水利工程管理运行机制的重要内容,是提高水利工程管理运行满意和可持续发展的保证。只有建立一个用户导向、效益导向、社会导向的服务机制,才能实现水利工程管理运行的有效服务和优质服务,避免出现服务不到位、服务不及时、服务不满意等问题,提高水利工程管理运行的整体满意度和可持续性。

(1) 更新服务理念。根据水利工程管理运行的新形势、新问题、新需求,更新水利工程管理运行的服务理念,从以政府为主的服务理念转变为以用户为本的服务理念,把用户的需求和满意作为水利工程管理运行的出发点和落脚点,充分尊重用户的意愿和选择,积极满足用户的期望和要求。从以技术为主的服务理念转变为以效益为本的服务理念,把效益的提高和最大化作为水利工程管理运行的核心和目标,充分考虑效益的内涵和外延,积极提高效

益的质量和水平。从以自身为主的服务理念转变为以社会为本的服务理念,把社会的需求和责任作为水利工程管理运行的依据和导向,充分关注社会的影响和反馈,积极促进社会的发展和进步。

(2) 丰富服务内容。根据水利工程管理运行的新特点、新变化、新趋势,丰富水利工程管理运行的服务内容,从以往的单一的技术服务、咨询服务、培训服务等,拓展到多元的政策服务、金融服务、法律服务、保险服务等,提高水利工程管理运行的全面性和多样性。例如,提供政策服务,根据用户在水利工程管理运行中遇到的政策问题或困难,提供相应的政策解读、政策咨询、政策支持等服务。

(3) 优化服务方式。根据水利工程管理运行的新要求、新目标、新指标,优化水利工程管理运行的服务方式,从以往的粗放的面对面服务、电话服务、书面服务等,转向精细化的网络服务、移动服务、智能服务等,提高水利工程管理运行的便捷性和智能性。提供移动服务,利用手机、平板等移动终端,为用户提供移动咨询、移动申请、移动办理等服务,提高服务的灵活性和便利性。

(4) 提升服务质量。根据水利工程管理运行的新标准、新规范、新评价,提升水利工程管理运行的服务质量,从以往的满足基本要求、达到合格水平、符合规定条件等,追求超出预期要求、达到优秀水平、符合国际先进等,提高水利工程管理运行的专业性和竞争力。

3 结语

综上所述,水利工程管理运行机制已经不适应新的形势和需求,需要进行改革和创新,文章探讨了完善管理体制、创新运行机制、完善监督机制、到位服务机制四点建立水利工程管理运行新机制的具体措施,旨在为水利工程管理运行的改革和优化提供思路和建议,促进我国水利事业的可持续发展。

[参考文献]

- [1] 刘宇. 农村水利工程管理的现状与改进路径分析[J]. 山西农经, 2023(12):142-144.
 - [2] 刘瑾. 水利工程管理信息化技术应用分析[J]. 内蒙古水利, 2023(6):60-61.
 - [3] 代晓旭. 水利工程运行管理方式的改革路径探究[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2022(27):141-143.
- 作者简介: 张杰(1988.1—), 毕业院校: 新疆农业大学科学技术学院, 所学专业: 公共事业管理, 当前就职单位: 新疆维吾尔自治区塔里木河流域阿克苏管理局, 职务: 科员, 职称级别: 工程师。