

# 健康中国目标下社区公共体育服务体系构建策略分析

郭 琴

广东金融学院体育教研部, 广东 广州 510521

**[摘要]**随着体育强国战略理念的不断深入,有效推进了健康中国目标的实现,同时也对社区公共体育服务体系构建提出了更为多样化的要求。研究表明,多元主体协同参与、基于信息化平台的精准服务是实现社区公共体育服务体系可持续发展的关键路径,对推动健康中国建设具有重要的实践意义。基于此,该研究分析健康中国目标下社区公共体育服务的现状与问题,提出了完善政策体系、丰富参与主体、加强人才培养、优化服务流程、健全评价体系和创新健身网络等构建策略。

**[关键词]**健康中国;社区公共体育服务;体育服务体系;全民健身

DOI: 10.33142/jscs.v5i6.18110

中图分类号: G8

文献标识码: A

## Analysis of the Construction Strategy of Community Public Sports Service System under the Goal of Healthy China

GUO Qin

Department of Physical Education, Guangdong University of Finance, Guangzhou, Guangdong, 510521, China

**Abstract:** With the continuous deepening of the strategic concept of building a strong sports nation, the achievement of the Healthy China goal has been effectively promoted, and at the same time, more diversified requirements have been put forward for the construction of community public sports service system. Research has shown that the collaborative participation of multiple stakeholders and precise services based on information platforms are key paths to achieving sustainable development of community public sports service systems, and have important practical significance for promoting the construction of a healthy China. Based on this, this study analyzes the current situation and problems of community public sports services under the goal of Healthy China, and proposes strategies for improving policy systems, enriching participating entities, strengthening talent cultivation, optimizing service processes, improving evaluation systems, and innovating fitness networks.

**Keywords:** healthy China; community public sports services; sports service system; national fitness

健康中国目标的实现,在一定程度上取决于社区公共体育服务体系的建设和完善效果。现阶段社区公共体育服务虽然在基础设施建设和管理服务方面进行了持续性的探索和尝试,但是由于社区工作事务繁杂,导致社区公共体育活动仍然难以达到理想的效果,因此,需要不断健全社区公共体育服务体系,从而更好地提升社区公共体育服务水平。

### 1 健康中国目标下社区公共体育服务的基本情况

#### 1.1 健康中国目标的概述

2016年8月,中共中央政治局会议通过《“健康中国2030”规划纲要》。会议强调:“健康是促进人的全面发展的必然要求,是经济社会发展的基础条件,是民族昌盛和国家富强的重要标志,也是广大人民群众的共同追求”。随着城镇化的快速推进以及居民生活水平的不断提升,导致各种患病人数也在逐渐增多,而且出现了患病人群的低龄化和普遍化发展趋势,直接影响着人们的生命健康。此外,由于快节奏的生活强度,人们对于健康常识和系统性知识缺乏深入的了解分析,再加上不合理不健康的生活方式,导致人均身体普遍处于亚健康状态,直接影响到了体育强国战略的进一步推动和发展。这种情况下,健康中国

战略的提出,着眼于提升全体公民的身体素质,在医疗体系和医疗制度等方面进行了针对性的修订和完善,并且更加强调深入开展爱国卫生运动,倡导健康文明的生活方式,发展健康产业,通过一系列政策性的导向,让人们能够更加深刻的认识到健康生活的重要性,从而积极主动的参与到体育活动中。特别是社区公共体育服务体系的构建,让每一个居民都能参与到社区的体育活动中,既能强化自身的身体素质,也能为健康中国目标的实现以及体育强国战略的推进贡献自己的力量。

#### 1.2 社区公共体育服务的现状

社区公共体育服务是指基层社区根据健康中国的实施目标,有效利用社区的体育设施开展多样化的体育活动,让社区居民更加广泛的参与到体育活动中。这一服务体系一方面能够有效满足居民的体育活动需求,另一方面也能增强社区居民与社区工作人员之间的感情,从而逐步形成群众性的社区体育活动<sup>[1]</sup>。目前的社区活动在内容与形式上进行了针对性的创新和完善,把健康中国的理念融入其中,实现了身体健康与精神文明健康的同步建设。通过社区公共体育活动的组织开展,让社区的文化生活得到了有效的丰富,为社区居民生活质量的提升创造了良好的条件。

从社区公共体育服务对于实现健康中国目标的重要性来看,社区公共体育服务体系满足了居民对体育运动的基本需求,而且,通过完善相关的配套设施,能够为居民创造更加多元化的体育活动环境,从而充分保障体育活动的质量。此外,随着健康中国理念的不断丰富,以及居民体育活动的要求不断增加,给社区公共体育服务业带来了新的挑战和机遇,需要社区公共体育服务主动地适应人们对身体健康和生活品质的高要求,从而不断完善管理设施,提升服务理念。

### 1.3 社区公共体育服务的具体内容

从社区公共体育服务的本质来看,主要是在政府相关部门的引领下,引导和帮助社会多元主体参与到社区公共体育服务中,为社区提供更多公益性质的社会体育服务形式,在一定程度上满足社区居民对体育活动的基本需求。

社区公共体育服务主要包括以下几方面的内容。第一,体育场地设施供给。体育场地是社区公共体育服务的基础性要素,直接影响到社区公共体育服务的开展,体育部门和住建部门作为社区公共体育服务体系的重要供给主体,必须不断强化服务资源的优化配置,从而为社区公共体育服务提供必要的体育场地。第二,健身指导服务。健身指导服务的存在,是为了让社区居民在锻炼过程中更加科学合理,保证体育活动过程的安全性,这也是社区公共体育服务区别于竞技体育服务的主要因素。在健身指导服务供给过程中,要充分考虑到不同社区的不同体育活动需求,给予更具针对性和更加专业化的训练和指导,不断加强社区公共体育服务的规范性和科学性<sup>[2]</sup>。第三,体质监测服务。体质监测服务是衡量社区公共体育服务的关键一环,通过体质监测,能够及时了解社区公共体育服务的效果和质量,对社区公共体育服务活动的形式与内容进行针对性的调整和完善,并且通过体质检测能够为社区群众建立起系统化的健康档案,更好地促进全民健康目标的实现。第四,体育信息咨询服务。体育信息咨询服务是社区公共体育服务的基本特征,通过公益性质的咨询服务,有效满足社区居民多样化的体育活动需要。

## 2 健康中国目标下社区公共体育服务体系建设的

### 问题

#### 2.1 政策体系有待完善

现阶段的社区公共体育服务体系在随着经济社会的快速发展以及人民群众需求的不断变化,进行了持续性的丰富和完善。但是由于社区公共体育服务体系的相关政策存在一定的滞后性,影响了社区公共体育服务体系的现代化建设。从具体情况来看,全国的社区公共体育服务体系建设仍然处于初级阶段,并没有形成系统完善的标准,在建设过程中很容易出现管理混乱和监督不力的问题,很难保证社区公共体育服务的有序发展<sup>[3]</sup>。而且,不同地方在经济发展和生活方式上面存在着一定的差异性,相关部门

在制定社会公共体育服务政策过程中,并没有充分的关注到社会群体的多样性需求,导致社区公共体育服务的相关政策与社区群众的需求之间出现偏差。再加上相关监督机制的缺乏,直接影响了社区公共体育服务体系的系统化建设。

#### 2.2 供给主体有待强化

目前的社区公共体育体系建设过程中,政府相关部门成为了供给主体的主角,财力投入和人力投入都无法有效满足社区群众的多样化体育需求,更难以保障社区公共体育服务的持续健康发展。究其根本还是没有充分的动员社会主体。虽然个别地方在丰富社区体育公共服务主体方面进行了一定的探索和尝试,逐步推进社区公共体育服务的社会化和市场化,让社会中的体育服务企业更多地参与到社区体育服务中<sup>[4]</sup>。此外,市场主体对经济效益的过度追求,与社区提供公共服务的公益性质相违背,使得各个主体之间无法形成有效的合力。

#### 2.3 人才队伍有待丰富

社区公共体育服务内容和形式在不断多样化的同时,对社区公共体育服务的人才队伍也提出了更为严格的要求。现阶段的社区公共体育服务中,由于受到经费的限制和管理不足,相关工作大多是由社区工作人员兼任,虽然能够保证日常体育活动的开展,但是社区工作人员对于社区公共体育服务体系的建设缺乏认识 and 了解,不利于社区体育服务的高质量开展<sup>[5]</sup>。个别地方虽然配备了一定的社区公共体育服务人才,但是在管理过程中没有与社区的实际情况进行有效的结合融合,使得人才的专业性无法得到充分的体现,造成了人才的浪费。除此之外,个别地方对于社区公共体育服务的相关人才缺乏系统性的培训,没有充分的利用相关的网络教育资源,在一定程度上制约了社区公共体育服务资源的作用和价值。

#### 2.4 资源配置有待调整

目前的社区公共体育服务资源在不同地区之间存在着明显的差异性。一方面,城镇化在快速发展过程中更多优质的社区公共体育服务资源分布在了城市,农村的社区体育服务资源非常有限,政府在农村社区公共体育服务体系建设的方面投入的资金比较少,造成城市与农村在社区公共体育服务的各个方面都出现了较大的差距。另一方面,不同城市之间由于经济发展水平存在着较大的差异性,导致社区公共体育服务供给的数量和质量也出现了明显的差别,尤其是在经济发达地区的社区,体育公共服务形式和内容要远优于落后地区社区,在一定程度上影响了健康中国目标的全面推进。

#### 2.5 服务流程有待规范

目前社区公共体育服务在流程设计和实施过程中缺乏统一标准,服务流程不够清晰明确。部分社区在服务提供过程中存在随意性,缺乏系统性的服务计划和规范化的

操作流程，导致服务效率不高，居民参与度不够理想。

## 2.6 评价体系有待建立

现阶段社区公共体育服务缺乏科学合理的评价体系，无法有效评估服务效果和质量。现有的评价工作大多停留在表面化的满意度调查阶段，社区工作人员缺乏专业的评价工具和标准化的评估流程，难以准确把握居民的真实需求和服务的实际效果。更为关键的是，当前的评价体系缺乏多元化的评价主体参与，居民的意见建议往往无法得到及时有效的回应和处理，导致服务改进缺乏针对性。

## 3 健康中国目标下社区公共体育服务体系的构建要素

### 3.1 社区公共体育服务的主体和客体

社区公共体育服务体系建设过程中，社区承担着重要的职能，但是仅仅依靠社区无法有效的推动社区公共体育服务活动的开展以及体系的建设，因此社区公共体育服务的主体要尽可能的多元化。相关部门要充分的调动社会组织和国有事业单位，以及志愿者等参与到社区公共体育服务体系的构建中。社区公共体育服务体系构建的客体是社区的居民，在体系构建过程中要充分尊重不同类型和不同水平居民对体育活动的基本需求<sup>[6]</sup>。一般情况下，可以把社区居民按照教育情况大致分为在校居民和非在校居民两种类型，而社区服务针对的客体更多时候是非在校居民。

### 3.2 社区公共体育服务的机构和场地

社区公共体育服务的开展，往往需要专业的人员和部门进行组织，从而保证体育服务的规范性和有效性。目前，国家出台的全民健身计划中对社区公共体育服务的组织者进行了充分的明确，要求社区根据实际情况建立社区体育服务工作站，并配备专门的体育服务工作人员，从而为体育公共服务的开通良好的基础。为了有效保证公共体育服务活动的开展，社区要在特定范围内建设健身广场和健身步道等必要的活动场所，保证各类型社区公共体育服务的开展<sup>[7]</sup>。除此之外，社区公共体育服务经费是保证社区公共体育服务开展的关键因素，因此在服务体系建设过程中，要对经费来源进行充分的明确。尤其是财政部门要在财政预算中把社区公共体育服务经费作为重要部分，社区也要积极主动的筹措资金，从而充分保证资金来源与活动所需经费的平衡。

### 3.3 社区公共体育服务的形式和内容

社区公共体育服务的形式与内容是服务体系构建的关键环节，直接决定着服务体系与社区居民的匹配性，因此，在确定服务内容与形式的时候，要和社区居民进行充分的沟通交流，了解社区居民的个性化需求。在此基础上，还要创造性的开展群体性的体育活动，进一步加强社区的凝聚力。在社区公共体育服务的技术指导和器材的选择以及场地的使用方面，都要尽可能的满足社区居民的喜好和需求，从而吸引社区居民更加积极主动的参与到社

区公共体育服务活动中，更好的推动健康中国目标的实现。

## 4 健康中国目标下社区公共体育服务体系的构建策略

社区公共体育服务是实现“健康中国 2030”和“全民健身计划（2016—2020）”的主要手段，社区公共体育体系的建设应该纳入城市社区建设重点工作范畴<sup>[8-9]</sup>。从具体来看，主要包括以下几个方面。

### 4.1 完善社区公共体育服务政策体系

社区公共体育服务体系的构建，既依赖于相关部门的有效支持和引导，也取决于系统完善的政策体系。相关部门要引起足够的重视，完善社区公共体育服务的法律法规，更加规范合理的引导社会主体和市场主体参与到社区公共体育服务体系构建中。地方政府体育部门在社区公共体育服务相关政策制定过程中，要利用互联网等平台进行政策的公示，积极主动的收集社会对政策体系的意见建议，从而更具针对性的进行修改和完善，确保政策与社区公共体育服务体系构建的匹配性。而且，在政策体系制定完成以后要及时进行宣传从而营造大力推行社区公共体育服务体系的良好氛围。

### 4.2 丰富社区公共体育服务参与主体

社区公共体育服务体系构建过程中，要对参与主体进行不断的拓宽，从而为社区公共体育服务凝聚更多的力量。从实际情况来看，地方政府要充分的发挥出主导性的角色，在为社区居民提供社区公共体育服务的基础上，帮助更多的社会组织参与到社区公共体育服务。而且，为了有效激发社会主体对社区公共体育服务的投入力度，要进一步降低公益性社会组织的准入门槛，对各项管理制度进行针对性的细化完善，让公益性的社会组织能够更好的参与到社区公共体育服务。同时，在政策和资金方面，各级财政部门要给予适当的支持，并且在市场供给主体参与过程中，市场监管部门要对申请流程和审批手续进行有效的讲解，从而逐步构建起多元主体协同发展的社区公共服务体系，还要进一步加强社区公共体育服务参与主体的市场监管机制，避免各个主体之间形成恶性竞争，从而影响到社区公共体育的服务质量和服务效率。

### 4.3 加大社区公共体育服务人才培养

从实际情况来看，教育部门和体育部门要进一步加大对社区公共体育服务管理人才的培训力度，可以通过线上线下相结合的方式，一方面，邀请社区公共体育方面的专家学者，对现有的人才进行系统性的培训。另一方面，可以利用互联网平台的社区公共体育服务资源开发建设先进的在线教育和人才培养模式，双管齐下，有效满足社区公共体育服务管理人才的学习需求和培训需求。在条件允许的情况下，教育部门要加强与地方高校的合作，把社区公共体育服务管理人才培养作为高校学生的实践环节，从而进一步拓宽公共服务管理人才的来源。



#### 4.4 系统优化社区公共体育服务流程

社区公共体育服务流程是社区公共体育服务的核心内容,是构建服务体系的关键环节。社区工作人员要充分考虑社区居民的个性化需求以及社区体育设施的基本情况,从而对流程进行科学合理的完善。从具体情况来看,社区工作人员要围绕社区居民制定系统完善的年度公共体育服务计划,然后以每周为基本单元,对服务内容和形式进行细化和完善,然后张贴到社区中,让社区居民进行选择。同时,社区工作人员要充分利用互联网平台,构建社区公共体育服务公众号和网络平台,让社区居民能够通过网络渠道及时的参与到社区公共体育服务的选择中。此外,在确定好社区公共体育服务流程和内容以后,要对活动所用到的场地以及经费和相关人员进行安排,从而最大程度上保证社区公共体育服务流程的顺利实施。

#### 4.5 完善社区公共体育服务评价体系

健康中国目标下的社区公共体育服务体系,需要根据社会发展情况和社区居民的身体素质变化,对服务内容和形式进行动态的调整和优化,这种情况下,就需要建立科学合理的社区公共体育服务评价体系,从而及时了解社区公共体育服务的开展效果,并对部分服务内容和流程进行针对性的优化。

从实际情况来看,在服务评价体系制定过程中,要灵活采用多种评价模式相结合的方式,一方面要让社区居民参与到评价过程中,及时反馈自己的意见。另一方面,要让社区服务站进行综合性的评分,从而保证评价结果的科学性和合理性。除此之外,还可以邀请具有国家资质的第三方对社区公共体育服务过程进行系统性的评价,对没有达到基础目标的社区公共体育服务进行及时的调整,特别是对于不符合实际情况的要暂停服务。

#### 4.6 创造性实施社区公共体育服务健身网络

健康中国目标下的社区公共体育服务体系建设,要求社区工作人员及时转变服务观念,进一步强化对社区公共体育服务工作的认识和理解,从而对社区公共体育服务进行持续性的创新和完善。从实际情况来看,社区工作人员要根据健康中国目标下社区公共体育服务的具体要求,对体育硬件设施进行及时的更换。尤其是对于无法满足全民健身目标的社区,要充分发挥激励机制的优势,进一步完善社区体育组织结构和相关的基础设施。同时,在构建社区全民健身网络的过程中,要充分利用社区的资源、场地

和人才等现有条件,并且积极的引进社区休闲体育培训指导服务人员,为社区群众体育健身活动创造更加良好的条件,从而有效满足社区群众的爱好和体育锻炼需求,为健康中国目标的实现奠定良好的基础。

#### 5 结语

健康中国目标下的社区公共体育服务体系完善是推动体育强国战略实施的必然举措,各级政府和体育部门要引起足够的重视。从实际情况来看,要根据社区公共体育服务的多样化需求,做好社区公共体育服务的整体规划设计,并且不断拓宽社区公共体育服务的主体,充分利用互联网平台的信息技术优势和特征,逐步构建起社区公共体育服务的信息化平台,从而更加精准的满足社区群众的多元化体育需求,让社区群众参与体育服务的积极性和主动性得到大幅度提升。

#### 【参考文献】

- [1]韩良.健康中国背景下城市社区青少年公共体育服务供给研究[J].文体用品与科技,2024(2):13-15.
- [2]董新军,易锋,司庆洛.基于“健康中国 2030”的苏南城市社区公共体育服务[J].当代体育科技,2021,11(31):137-140.
- [3]唐胜,叶明志.面向“健康中国”目标的社区公共体育服务体系完善思考[J].北京印刷学院学报,2021,29(6):105-107.
- [4]聂正明,刘云龙.健康中国目标下社区公共体育服务体系构建研究[J].体育风尚,2021(7):3-4.
- [5]董新军,易锋.“健康中国”战略背景下农村社区公共体育服务结构性改革探讨——基于供给侧视角[J].江苏理工学院学报,2021,27(2):124-128.
- [6]黄健,曹军,黄义军.“健康中国”背景下健康城市社区公共体育服务保障体系构建研究[J].西安体育学院学报,2019,36(3):295-299.
- [7]张振,赵纯,许松.“健康中国”目标下社区公共体育服务体系构建研究[J].长春师范大学学报,2018,37(2):83-85.
- [8]新华社.中共中央国务院印发《“健康中国 2030”规划纲要》[EB/OL].[https://www.gov.cn/zhengce/202203/content\\_3635233.htm](https://www.gov.cn/zhengce/202203/content_3635233.htm).2016-10-25.
- [9]新华社.国务院印发《全民健身计划(2016—2020 年)》[EB/OL].[https://www.gov.cn/zhengce/202203/content\\_3635233.htm](https://www.gov.cn/zhengce/202203/content_3635233.htm).2016-06-23.

作者简介:郭琴(1971—),女,汉族,江苏张家港,副教授,广东金融学院体育教研部,研究方向:体育人文社会学,奥林匹克文化。