

## 协同推进生态高水平保护和经济高质量发展

叶妙春

中共海东市委党校, 青海 海东 810600

[摘要]生态高水平保护和经济高质量发展是建设社会主义现代化国家,全力推进中国式现代化建设面临的重要任务,在保护生态环境的前提下,积极推进经济结构调整和产业转型升级,提高资源利用效率,降低污染物排放,实现经济增长与资源环境承载力的协调是推动地区经济高速发展的重要指针。为协同推进生态高水平保护和经济高质量发展,需要采取一系列优化措施,为高质量发展创造良好的生态环境。在此基础上,还需要以生态环境分区管控和资源环境承载为基础,优化空间开发格局。以生态环境保护倒逼绿色低碳发展,实现产业生态化。进一步推动生态产品价值转化,实现生态产业化和产业高效化为经济社会的高质量发展提供有力支撑。

[关键词]协同推进;生态发展;高水平保护;高质量发展

DOI: 10.33142/mem.v4i4.10583 中图分类号: X321 文献标识码: A

# Collaborative Promotion of High-level Ecological Protection and High-quality Economic Development

YE Miaochun

Haidong Municipal Party School of the CPC, Haidong, Qinghai, 810600, China

Abstract: High-level ecological protection and high-quality economic development are important tasks for building a socialist modern country and vigorously promoting Chinese path to modernization. On the premise of protecting the ecological environment, actively promoting economic restructuring and industrial transformation and upgrading, improving resource utilization efficiency, reducing pollutant emissions, and achieving the coordination of economic growth and resource and environmental carrying capacity are important indicators for promoting rapid regional economic development. In order to promote high-level ecological protection and high-quality economic development in a coordinated manner, a series of optimization measures need to be taken to create a favorable ecological environment for high-quality development. On this basis, it is also necessary to optimize the spatial development pattern based on ecological environment zoning control and resource and environmental carrying capacity. Promoting green and low-carbon development through ecological environment protection, achieving industrial ecologicalization, further promoting the value transformation of ecological products, and achieving ecological industrialization and industrial efficiency provide strong support for high-quality economic and social development.

Keywords: collaborative promotion; ecological development; high-level protection; high-quality development

### 引言

党的二十大报告指出:"推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。"2023年7月,习近平总书记在全国生态环境保护大会上发表重要讲话,明确了新征程上继续推进生态文明建设需要正确处理的五个重大关系,对生态文明建设提出了更高要求。其中,第一个就是正确处理高质量发展和高水平保护的关系。习近平总书记强调,"要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,通过高水平环境保护,不断塑造发展的新动能、新优势,着力构建绿色低碳循环经济体系,有效降低发展的资源环境代价,持续增强发展的潜力和后劲"。新征程上,我们要坚持以习近平生态文明思想为指导,坚持系统观念、加强统筹兼顾、抓住主要矛盾、抓好贯彻落实,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

在新时代背景下,协同推进生态高水平保护和经济高

质量发展成了成为我国社会发展的重要任务。生态环境与 经济发展相辅相成,只有实现二者的有机结合,才能构建 人与自然和谐共生的美丽中国。因此,本文旨在探讨如何 在保护生态环境的基础上,实现经济社会的可持续发展, 在保障生态环境高水平保护的同时,促进经济高质量发展。

### 1 海东市生态高水平保护和经济高质量发展现状

2023年6月20日海东市生态保护和高质量发展工作会议中,市委书记乌拉孜别克·热苏力汗强调:要把生态优势转化为发展优势,让海东人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。为实现这一目标,要把握"绿水青山就是金山银山"的转化思路,找准保护生态环境和发展经济的结合点和切入点,因地制宜壮大"美丽经济",为当代和子孙后代创造更多的生态财富和物质财富。会议指出,在今后的发展中,深入融入产业"四地"建设,积极构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,



加快推进传统行业改造升级和转型升级,深入开展生态产品价值试点工作,大力发展生产性服务业,着力提升生活性服务业,积极培育新兴服务业。要坚决调整、纠正和摒弃不适应不符合甚至违背生态优先、推动高质量发展要求的思想观念、行为方式、发展模式。为实现这一目标,需要加快完善生态文明领域统筹协调机制,加强补偿政策的协同联动。在"兼顾论""优先论""转化论"的指导下,协同推进海东生态保护和高质量发展,为全国提供可复制、可推广的样板,秉持绿色、低碳、循环、可持续的发展理念,为构建人与自然和谐共生的美丽中国贡献力量。[1]

### 2 海东市经济社会发展的生态环境约束

#### 2.1 绿色发展水平仍需提升

海东市经济社会发展过程中面临的环境约束因素众多,其中绿色发展水平仍需提升。以2022年的数据为例,海东市在核心城区绿地和公园建设方面投入了大量的资金和精力,如投资7357万元实施8个重点绿化项目,投资600万元落实1个森林城镇和4个森林乡村创建,但现有的绿化项目仍需进一步扩大和深化,以满足城市发展和居民生活需求。此外,全市的建成区绿化面积和公园绿地面积在一定程度上满足了居民的需求,但绿化覆盖率和人均公园绿地面积等指标仍有提升空间。因此,海东市在经济社会发展的过程中,需要进一步提升绿色发展水平。为实现经济社会的可持续发展,需要在现有的基础上,进一步加大生态建设力度,优化绿化布局,提高绿化覆盖率和人均公园绿地面积,加强古树保护工作,以构建更加美丽、宜居的城市环境。

#### 2.2 经济社会布局与资源环境承载不协调

从资源角度看,海东市拥有丰富的自然资源,包括水资源、土地资源、矿产资源等。然而这些资源的开发利用程度尚不充分,部分地区存在资源过度开发、利用不足等问题,导致资源浪费和环境破坏。从环境角度看,随着城市化进程的加快和工业化水平的提高,海东市的环境质量受到一定程度的影响。空气污染、水污染等问题日益突出,对人民群众的生活产生了一定的影响。从经济社会布局角度看,海东市的经济社会发展布局有待优化,部分地区产业结构单一,农业和资源型产业占比较高,高附加值产业和现代服务业发展不足。此外,城乡发展差距较大,城市化水平有待提高。[2]

## 2.3 资源环境效率提升空间大

海东市需要更加精细地规划和利用有限的资源。通过 采取有效的技术和管理手段提高能源利用效率、水资源利 用效率以及土地资源利用效率,减少资源的浪费和损耗。 目前我市面临的生态保护压力较大,但仍有机会通过加强 保护措施来恢复和改善生态环境功能。例如加强生态系统 的保护和修复,促进植被的恢复和生物多样性的保护,可 以提升生态环境的质量和稳定性。此外,还可以通过推动 循环经济和清洁生产等措施,实现资源的合理利用和循环利用。减少污染物的排放、推广绿色技术和产品,以及加强废弃物的回收利用等措施,提高资源环境效率,降低对环境的负面影响。<sup>[3]</sup>

## 3 协同推进生态高水平保护和经济高质量的优化措施

## 3.1 深入打好污染防治攻坚战并解决突出生态环境 问题

深入打好污染防治攻坚战并解决突出生态环境问题, 需采取一系列具体措施来加大环境监管和执法力度,严格 落实污染物排放标准,加大对工业企业和污染源的治理力 度,以及加强生态修复。在加大环境监管和执法力度方面, 要构建完善的环保法治体系,确保环境法规的权威性和执 行力。通过严格执法,对违法排污的企业和个人进行严肃 处理,形成强烈的震慑作用。同时还要提高环境监管的技 术水平,利用现代科技手段,实现对环境污染的实时监控 和预警,提高环境监管的精准性和有效性。在严格落实污 染物排放标准方面,需要引导企业转型升级,采用环保技 术和清洁生产方式,从源头上减少污染物排放。在加强生 态修复方面,要重视湖泊、河流等受损生态系统的治理。 通过生态修复项目,恢复湖泊、河流等生态系统的功能, 提高生态环境质量,还应该加强对生态修复工程的科学规 划和管理,确保生态修复项目的有效性和可持续性。此外, 在解决突出生态环境问题方面,要强化跨部门协同,形成 政府、企业、社会共同参与的环保工作格局,通过政策引 导、经济激励、科技创新等手段,推动产业结构调整和资 源优化配置,实现经济社会与生态环境的和谐发展。[4]

## 3.2 推动山水林田湖草系统保护修复并提升生态系统质量和稳定性

协同推进生态高水平保护和经济高质量发展,推动山水林田湖草系统保护修复并提升生态系统质量和稳定性至关重要。应制定科学的保护策略,根据不同生态系统的特点和需求,采取相应的保护措施。例如,山地生态系统需要重视土壤保持和水土流失治理,水域生态系统需要加强水资源保护和水质改善,森林生态系统需要关注森林防火和病虫害防治,耕地生态系统需要推进农田保护和土壤改良,通过生态修复工程,提高生态系统的生态功能和生产力。还要注重加强生态系统监测和预警,及时发现和处理生态问题,并开展生态科普教育和培训,提高公众对生态环境保护的认识和参与度,形成全社会共同参与生态保护的良好氛围。[5]

## 3.3 补齐生态环境治理短板以及推动生态环境治理体系和治理能力现代化

补齐生态环境治理短板以及推动生态环境治理体系 和治理能力现代化,需要采取一系列具体措施来加强环境 监测和评估能力,建立健全生态环境管理机制和政策法规



体系, 完善生态环境保护基金和生态补偿机制, 以及加强 技术研发和创新。一方面, 在加强环境监测和评估能力方 面,要构建完善的生态环境监测网络,运用现代科技手段, 提高环境监测的准确性和实时性。同时,还要完善环境评 估制度,确保评估结果的科学性和公正性,为政策制定和 环境治理提供有力支持。在建立健全生态环境管理机制和 政策法规体系中, 应强化生态环境管理体制建设, 明确各 级政府和相关部门的职责,形成上下联动、左右协同的管 理格局。在完善生态环境保护基金和生态补偿机制过程中, 则是要加大财政投入,设立生态环境保护基金,保障生态 修复和保护项目的资金需求,还需要建立生态补偿机制, 推动生态受益地区与生态损害地区之间的利益平衡,促进 区域间生态环境的协调发展。还要注重加大对环保技术和 装备的研发投入,鼓励企业采用环保新技术,提高环保产 业的整体水平。同时,我们还需要推动环保技术和装备的 升级改造,提高生态环境治理的科技含量和效率。[6]

## 3.4 以生态环境分区管控和资源环境承载为基础的 同时优化空间开发格局

通过科学划定生态保护红线、限制性开发区和重点开 发区等不同区域的功能定位,合理引导土地利用和空间布 局,实现经济社会发展与生态环境保护的良性互动。具体 而言,要根据区域的生态特点和资源环境承载能力,明确 各区域的保护目标和发展方向。例如,生态保护红线区域 应严格保护生态环境,限制开发活动;限制性开发区应适 度发展经济,确保生态环境不受破坏;重点开发区应优化 产业结构,提高资源利用效率,减轻对生态环境的影响。 应根据不同区域的功能定位,制定相应的土地利用政策和 规划,引导各类开发活动有序进行。例如,在生态保护红 线区域内,应实施生态修复工程,恢复受损生态系统;在 限制性开发区内, 应鼓励发展绿色产业和循环经济, 限制 高污染、高耗能项目; 在重点开发区内, 应加强产业升级 和资源集约利用,提高经济效益和生态环境质量。还要建 立完善的资源环境承载能力评估体系,定期对资源利用和 环境状况进行评估,及时发现和处理资源环境问题。同时, 我们还需要实施严格的资源环境管控政策,确保资源的可 持续利用和环境的可持续发展。例如,加强水资源管理, 实施严格的用水定额和节水措施;加强土地资源管理,实 施严格的用地标准和土地复垦制度;加强环境管理,实施 污染物排放总量控制和环境准入制度等。

## 3.5 以生态环境保护倒逼绿色低碳发展并且实现产业生态化

鼓励清洁能源的开发利用,推广节能减排技术,培育绿色产业和循环经济,降低资源消耗和环境污染是一项重要的发展措施。例如,能够加大对太阳能、风能、水能等可再生能源的投资和支持力度,提高清洁能源在能源消费结构中的比重,并积极地推广清洁能源技术,降低清洁能

源成本, 使清洁能源逐步成为市场的主导力量。应不断加 强节能减排技术的研发和推广,引导企业采用节能、减排、 循环利用等技术,提高资源利用效率,降低环境污染。例 如,推广高效节能电机、照明设备,实施节能改造项目; 推广清洁生产技术,降低生产过程中的废物排放和能耗; 推广废弃物资源化利用技术,实现废物减量化和资源化。 还要提倡大力发展绿色产业,推动产业结构调整和升级。 例如,发展生态农业,推广绿色、有机、无公害农产品生 产技术;发展环保产业,提供环保设备、技术和服务;发 展低碳产业,推动产业转型升级,降低碳排放。此外,还 需要加强循环经济体系建设,推动资源的高效利用和废弃 物的资源化利用,并加大对企业生态环境保护的监管力度, 督促企业履行社会责任,实现绿色生产、绿色供应链。例 如,实施严格的环保法规和标准,对企业环境行为进行监 管和评价;建立企业环保信用体系,推动企业自觉履行环 保责任;加强环保宣传教育,增强企业和公众的环保意识。

### 3.6 以生态高水平保护助推经济高质量发展

在保护生态环境的前提下,还要积极推进经济结构调 整和产业转型升级,提高资源利用效率,降低污染物排放, 实现经济增长与资源环境承载力的协调。这需要打破传统 的发展模式,培育新的经济增长点,加快科技创新,提高 劳动生产率,实现经济高质量发展。加强顶层设计,制定 相应的政策法规,明确各部门的职责和任务,建立健全的 协调机制,实现政策协同和资源整合。推动产业循环式发 展,提高资源回收利用率,减少废弃物排放,实现经济发 展与资源节约、环境保护的良性循环,并引导企业采用环 保技术和清洁生产方式,降低生产过程中的污染物排放, 减轻环境污染。还要采用宣传教育等手段,提高居民的环 保意识,倡导绿色消费,鼓励居民参与环保活动,形成良 好的环保氛围。建立健全生态保护监管体系,加大执法力 度,确保生态政策落地生根,并完善生态补偿机制,保障 生态保护区和生态受益区的利益,以此来助推当地的经济 高质量发展。

### 4 结语

综上所述,海东市协同推进生态高水平保护和经济高质量发展是一项长期而艰巨的任务,需要全社会共同努力。本文通过分析海东市的生态发展现状和经济社会发展的环境约束,提出了一系列优化措施,以期在保护生态环境的同时,实现经济社会的可持续发展。未来,仍然需要继续关注生态环境保护和经济发展之间的关系,不断调整和完善相关政策,确保在保障生态环境高水平保护的基础上,实现经济高质量发展。政府、企业和社会各界都需要承担起责任,加强合作,共同为构建人与自然和谐共生的美丽中国贡献力量。

#### [参考文献]

[1]加强生态环境科技创新.协同推进生态环境高水平保



护和经济高质量发展[J]. 环境与可持续发展,2023,48(3):26-28.

- [2]张婧. 协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护[N]. 阿克苏日报(汉), 2023-01-18(3).
- [3]郭秀清. 协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护[J]. 鄱阳湖学刊,2021(1):14-20.
- [4] 黄润秋. 深入贯彻落实党的十九届五中全会精神协同推进生态环境高水平保护和经济高质量发展[J]. 环境保护, 2021, 49(1):13-21.
- [5]黄润秋. 深入贯彻落实十九届五中全会精神. 协同推进生态环境高水平保护和经济高质量发展——在 2021 年全国生态环境保护工作会议上的工作报告[J]. 中国生态文明, 2021 (1):12-23.
- [6]张厚美. 协同推进经济高质量发展与生态环境高水平保护[N]. 广元日报, 2020-11-01(4).
- 作者简介: 叶妙春 (1992.3—), 毕业院校: 中央民族大学, 所学专业:民族学 当前就职单位: 中共海东市委党校, 职称级别: 讲师。