

政府会计制度下事业单位会计有关问题的思考

蒋玉霞

新疆生产建设兵团第三师图木舒克市水利工程管理服务中心, 新疆 图木舒克 843900

[摘要] 会计制度作为一个国家财务管理和经济发展的基础性制度, 在现代社会中具有至关重要的意义。随着社会经济的不断发展和改革开放的深入推进, 各个国家和地区都纷纷调整和完善会计制度, 以适应市场经济的需求。我国在改革开放的过程中也进行了一系列的会计制度改革, 其中包括新政府会计制度的实施。新政府会计制度的出台旨在加强政府财务管理, 提高财务信息的透明度和可比性, 为国家经济的稳健发展提供了有力支持。

[关键词] 事业单位; 政府会计制度; 会计

DOI: 10.33142/mem.v4i4.10595

中图分类号: F81

文献标识码: A

Reflections on Accounting Issues in Public Institutions under the Government Accounting System

JIANG Yuxia

Water Conservancy Engineering Management Service Center of the Third Division of Xinjiang Production and Construction Corps, Tumushuke, Xinjiang, 843900, China

Abstract: As a fundamental system for financial management and economic development in a country, the accounting system plays a crucial role in modern society. With the continuous development of the social economy and the deepening of reform and opening up, various countries and regions have adjusted and improved their accounting systems to meet the needs of the market economy. During the process of reform and opening up, China has also carried out a series of accounting system reforms, including the implementation of the new government accounting system. The introduction of the new government accounting system aims to strengthen government financial management, improve the transparency and comparability of financial information, and provide strong support for the stable development of the national economy.

Keywords: public institutions; government accounting system; accounting

引言

在当今全球化和信息化的时代背景下, 会计制度作为国家财务管理和经济发展的基础性制度, 扮演着至关重要的角色。随着市场经济的深入发展和改革开放的推进, 各国都意识到了会计制度的战略性地位, 纷纷加大改革力度, 以适应快速变化的经济环境。我国作为世界上最大的发展中国家, 在改革开放的进程中也经历了一系列的会计制度改革, 其中新政府会计制度的实施标志着我国财务管理体的重大变革。新政府会计制度的推行不仅是财务管理体现代化的必然产物, 也是适应市场经济发展需要的迫切要求。该制度的出台旨在提高政府财务管理的透明度、规范性和科学性, 加强对财政资金的监管, 为国家宏观经济调控提供精准数据支持。在新政府会计制度的指导下, 政府和事业单位的财务核算将更加规范、透明, 财务信息的真实性和可信度也将得到提升。

1 新政府会计制度下事业单位会计核算的重要意义

新政府会计制度的实施标志着我国财政管理体制的深化和现代化进程的加速, 也为事业单位的会计核算带来了新的机遇和挑战。新政府会计制度强调财务信息的透明度和规范性, 提高了事业单位会计核算的准确性和可信度。

通过明确的会计制度和规范的会计操作, 可以更好地反映事业单位的财务状况和经营业绩, 为相关利益相关者提供真实、可靠的财务信息, 增强了社会公众对事业单位财务状况的信心, 有利于提高社会信用度和声誉。新政府会计制度的实施加强了对事业单位内部控制的要求, 促使事业单位建立健全的内部控制体系, 提高了财务管理和资源配置的效率。通过规范的会计核算程序和内部控制措施, 可以有效地防范财务风险, 保障资金的安全和合理使用, 提高了事业单位的经济效益和财务稳定性。在新的会计制度下, 事业单位需要建立现代化的财务管理信息系统, 实现财务数据的自动化、规范化处理和管理。这不仅提高了会计核算的效率和精度, 也为事业单位提供了更多的数据支持, 有助于提升管理水平, 促进业务流程的优化和创新。

2 新政府会计制度下事业单位会计核算现存问题分析

2.1 新政府会计制度落实不到位

财务人员进行账务记录时, 由于对新政府会计制度的操作流程不够熟悉, 存在着错误的科目分类和账务处理, 导致财务数据的不准确性, 可能出现了收支记载不清晰、费用核算不精确等问题。例如, 在收入方面, 账户利息、资产处置等收入不能计入事业预算收入会计科目, 需要计

入应缴财政款会计科目；在项目支出方面，由于新政府会计制度对不同类型的支出有着具体的要求，财务人员未能正确区分导致相关支出被错误地记录在了不符合规定的科目下。此外，新政府会计制度对于报告的格式和要求也有一系列变化，包括报表的细节内容、附注的要求等。由于财务人员对这些变化的把握不够及时，可能导致了报表的编制不规范，缺失必要的信息或者出现格式错误，进而影响了相关决策者对财务状况的准确理解。

2.2 会计核算制度不健全

在新政府会计制度下，一些事业单位的会计核算制度存在一系列问题，直接影响了财务信息的准确性和可信度。一些事业单位缺乏完善的会计制度和操作流程，导致在财务数据的记录和报告过程中出现漏洞和不规范的情况。例如，对于不同类型的支出和收入，缺乏明确的会计处理规范，导致财务人员在记账和核算过程中存在主观判断，易于产生不一致性和错误。其次，一些事业单位可能没有建立健全的内部控制体系。在会计核算流程中，缺乏有效的监督和控制机制，使得财务人员在操作中缺乏有效的制度约束，导致财务信息的真实性和准确性无法得到有效保障，容易出现数据篡改、错误报告等问题。此外，一些事业单位的制度可能存在不配套的情况。例如，新政府会计制度对于报表的格式和内容有了新的规定，但一些事业单位未及时更新相应的内部制度，导致报表编制不符合新的要求，信息呈现可能不够清晰，无法提供给决策者准确的财务状况。

2.3 会计核算人员专业性欠缺

在新政府会计制度下，一些事业单位的会计核算人员面临专业性欠缺的挑战。一些会计核算人员可能由于学历水平不够，对新政府会计制度的理论框架和实践操作存在理解上的疑惑，导致在具体操作中出现偏差，例如在科目的选择和会计政策的应用方面可能存在不规范的情况。此外，由于培训机会的不足，他们可能未能及时了解新政府会计制度的最新变化，造成执行上的不确定性。

2.4 会计核算方法落后

在新政府会计制度下，一些事业单位存在会计核算方法的滞后问题。一些事业单位在财务报表的编制中仍主要依赖手工操作，未充分利用现代财务软件，导致财务核算效率低下，同时也容易引发因人为错误导致的数据不准确的问题。此外，在资金管理和预算编制等方面，这些单位未能采用先进的财务管理方法，导致财务管理的科学性和有效性受到阻碍。

3 如何应对政府会计制度执行过程中存在的问题

3.1 着力实行大财务管理体制

明确业财一体化的管控思路对于事业单位实现高效的成本管理至关重要。管控思路应该以协同合作和信息共享为基础，确保财务与业务之间的无缝连接，以实现全面、实时的成本管理。首先，单位需要明确业财一体化的目标，

确保整个组织对一体化的重要性有清晰的认识，涉及到在整个单位内部强调业务和财务之间的紧密协同，消除传统分割导致的信息孤岛。领导层需要明确强调一体化的战略目标，并将其传达给全员，使整个组织能够朝着共同的方向努力。其次，管控思路应包括建立有效的沟通渠道，确保财务和业务部门之间的信息传递畅通无阻，可以通过定期的沟通会议、数字化平台和实时报告等手段来实现。确保所有关键的财务和业务决策者都能够获得实时的成本数据和分析，有助于更及时地做出决策。另外，制定一套清晰的业务规程和流程，明确各个部门的职责和任务，有助于提高业务和财务之间的配合度，确保数据的准确性和一致性。同时，建立一套灵活的管理框架，以适应企业不断变化的需求，使一体化的管控思路更具适应性和可持续性。最后，引入先进的技术工具，支持业财一体化的实施，包括数据整合平台、大数据分析工具、云计算等，以提高数据的处理速度和质量。

3.2 充分认识内部控制的重要性

自 2012 年财政部印发《行政事业单位内部控制规范（试行）》以来，内部控制建设、实施与评价工作在行政事业单位中得到了积极推进，取得了初步成效。这一规范化的内部控制机制不仅仅是一种组织管理的手段，更是确保行政事业单位规范运行、预防风险、提高透明度的重要保障。在业务层面，内部控制的重点关注预算管理、收支流程、政府采购、资产管理、项目管理、合同管理等诸多方面，旨在识别并规避潜在风险，确保资源的有效配置与合法使用。而在单位层面，内部控制则关注部门职责的履行、执行与监督决策、关键岗位责任制、人员素质与能力建设、现代科技应用等，以确保整体组织内部的稳定和规范运作。

3.3 积极开展预算项目支出绩效评价

3.3.1 科学合理的绩效目标制定

在进行预算项目支出绩效评价时，确保绩效目标科学合理制定是确保评价工作准确性和全面性的重要环节。首先，绩效目标的明确性至关重要。这要求制定的目标必须具备清晰度和可量化性，以便进行科学的评价。例如，如果修复渠道水毁段面，那么绩效目标可以具体表达为在一定时间内修复渠道水毁段面的长度。这样的明确目标有助于确保评价工作的方向性和有效性。其次，绩效目标的制定需要细化为具体的指标。指标的细化有助于更好地监测和评估项目的执行情况。以修复水毁渠道为例，相关指标可以包括水毁面积、工程量等，使得目标更具体、可操作性。在制定目标时，必须保证客观性和适度性。客观性要求绩效目标不受主观因素的影响，例如通过参考行业标准、市场需求等来确保目标的客观性。适度性则要求目标的设定既不能太过宽泛，也不能太过狭隘，以确保项目的整体发展。绩效目标应当与项目的核心价值和业务活动需

求相匹配。这要求绩效目标能够准确反映项目的价值和影响范围。例如，一个社会服务项目的绩效目标可能包括提高服务覆盖范围、减少服务等待时间等，与其核心业务活动相关。绩效目标的制定还需要综合考虑多方面效益。这包括经济效益、社会效益和环境效益等，以确保项目在各个方面都取得了良好的效益。例如，一个清洁能源项目的绩效目标可以同时考虑能源产量提升、减少碳排放等多个方面。最后，绩效目标的设定和制定过程应当是公开透明的，接受相关部门和社会公众的监督。这可以通过公开目标的确定依据、制定过程、相关数据和信息，以及接受公众意见的途径等方式实现。透明的制定过程有助于提高评价的公正性和公信力，同时也增强了评价结果的可信度。

3.3.2 规范评价流程和公开透明

在进行预算项目支出绩效评价时，确保评价流程的规范性和公开透明性至关重要。首先，评价流程应当具体明确，包括评价的时间节点、参与评价的人员、评价方法和步骤等。明晰的评价流程有助于确保评价的科学性和客观性，避免主观偏见的介入，保证评价的公正性。明确的时间节点和步骤可以使评价工作有序推进，参与人员明确各自的责任，提高评价工作的效率和质量^[3]。其次，在选择评价方法时，需要根据项目的特点和需求，合理选择适用的方法，如成本效益分析法、比较法、因素分析法等。不同的项目可能需要不同的评价方法，因此选择合适的方法可以确保评价结果既准确又全面。在某些特殊情况下，可以考虑委托第三方机构进行评价，以提高评价的独立性和客观性，确保评价结果不受到内部因素的影响。最后，评价结果的公开透明对于维护评价的公正性和公信力至关重要。评价结果应当以表格和报告的形式全面反映评价的依据、权重、采用的数据、具体的结果等内容。这种透明度可以确保评价结果的真实性、合理性和客观性。评价报告应该及时公开，接受社会公众的监督，以验证评价的公正性。公众的监督能够推动政府部门更加客观地开展评价工作，同时也为公众提供了对政府绩效的了解途径，增强了政府的透明度和责任感。

3.4 重视财务管理信息系统建设

在当今事业单位的运营中，财务管理信息系统的建设显得尤为关键。该系统以先进的 AI 软硬件、云计算和大数据存储技术为基础，将会计核算、预决算管理、政府采购、资产管理等多个模块整合成一体，形成了网络化、层级化、一体化的信息管理平台。这一系统的重要性不仅在于优化内部管理流程、提升工作效率，更在于促进各部门间、相关政府机构之间以及上下级之间的数据信息共享，从而为提供高质量的公共产品和服务提供了坚实支持。

系统建设的关键步骤包括实现业务处理电算化、模块整合与互联互通，以及引入云计算与大数据处理。首先，

通过计算机软硬件应用实现会计核算、资金申报与审批、资产管理等业务的半自动化处理，旨在提高工作效率、减少人工操作，确保财务数据的准确性和及时性。其次，对各业务处理模块进行集中化、网络化整合，实现模块间的互联互通，方便信息的共享与传递，同时使系统能够嵌入更多功能模块，如数据采集、风险识别、投融资决策等，从而实现系统功能的跨越式升级。最后，引入云计算、大数据处理等先进功能，推动跨层级、跨部门、跨业务的数据整合共享，为公众提供便捷、高效的在线政务服务。

财务管理信息系统建设的优势和潜力在于多个方面。首先，通过自动化处理财务数据，系统减少了人工错误，提高了数据的准确性，为决策提供了可靠的数据支持。其次，实时监测预算执行、资金使用等方面，强化了财务监管，有力地避免了资源浪费，保障了财政资金的安全和合理使用。系统的网络化特性实现了各个部门间的信息共享，提高了工作协同性，推动了政府内部管理的现代化。最为重要的是，为公众提供了便捷的服务渠道，提高了政府服务的便民性和效率。总体而言，财务管理信息系统的建设为行政事业单位的现代化管理奠定了坚实基础。

4 结语

在现代社会，政府会计制度的科学实施和事业单位财务管理的现代化建设对于国家经济发展和社会进步至关重要。财务管理不仅仅是一个内部管理问题，更关乎公共利益、社会发展和国家治理水平。只有通过建立健全的会计制度，加强内部控制，科学开展绩效评价，推动财务管理信息系统的现代化建设，才能更好地保障公共财务的安全，提高资源利用效率，促进社会经济的可持续发展。在未来的发展中，事业单位应当不断加强学习，借鉴国际经验，及时调整和完善会计制度，提高会计人员的素质，推动财务管理信息的创新和发展。只有不断适应时代的变化，提高管理水平，才能更好地应对各种挑战，为国家和社会的发展作出更大的贡献。

[参考文献]

- [1] 刁荣娜. 新政府会计制度在事业单位会计核算中的问题与对策[J]. 中国乡镇企业会计, 2022(6): 128-130.
- [2] 孙俊莲. 新政府会计制度下事业单位会计核算探讨[J]. 行政事业资产与财务, 2023(16): 62-64.
- [3] 王辉. 新政府会计制度下事业单位会计有关问题的思考[J]. 交通财会, 2023(9): 36-40.

作者简介：蒋玉霞（1983.9—），女，民族：汉，籍贯：河南，学历：本科，当前就职单位：新疆生产建设兵团第三师图木舒克市水利工程管理服务中心，职称：中级，研究方向：政府会计制度的运用、预算管理（预算编制、预算执行、预算监督）。