

浅谈政府投资项目移交现状及建议

覃思蓉

陵水黎族自治县生态环境投资集团有限公司，海南 陵水 572400

[摘要] 当下，政府投资项目移交成为关乎公共资源配置和效益的重要议题。文中主要研究了政府投资项目移交的现状并提出建议以期优化公共管理、提高投资项目执行效率提供思路。政府投资项目在发展中扮演关键角色，然而其移交过程中普遍存在诸多问题，从资金使用到管理体系，再到土地权属等层面，都需要审慎思考和改进。通过剖析现状将提供具体建议，探索如何提升政府投资项目的移交流程，确保公共资源得以更有效、公正地配置。

[关键词] 政府投资项目；移交现状；建议

DOI: 10.33142/mem.v5i1.11174

中图分类号: F407.9

文献标识码: A

Brief Discussion on the Current Situation and Suggestions of Government Investment Project Transfer

QIN Sirong

Lingshui Li Autonomous County Ecological Environment Investment Group Co., Ltd., Lingshui, Hainan, 572400, China

Abstract: At present, the transfer of government investment projects has become an important issue related to the allocation and efficiency of public resources. This article mainly studies the current situation of government investment project transfer and proposes suggestions to provide ideas for optimizing public management and improving the efficiency of investment project execution. Government investment projects play a crucial role in development, but there are often many issues that need to be carefully considered and improved during the transfer process, from fund utilization to management systems, to land ownership and other aspects. By analyzing the current situation, specific suggestions will be provided to explore how to improve the transfer process of government investment projects and ensure more effective and fair allocation of public resources.

Keywords: government investment projects; transfer status; suggestions

引言

在全球经济不断发展的今天，政府投资项目的移交问题备受关注，这涉及到资源合理配置、项目可持续性以及公共利益的相关议题。希望通过讨论能够为政府投资领域的管理提供有益的启示，促使更科学、高效的移交模式得以建立。

1 政府投资项目在经济发展中的关键作用

政府投资项目在经济发展中扮演着至关重要的角色，其作用不仅仅局限于资金投入，更体现在推动产业升级、促进就业、改善基础设施、增强国家竞争力等多个方面。

通过投资基础设施、科技创新和产业发展，政府能够激发经济活力，促进全要素生产率的提升。这种投资不仅直接带动相关产业的发展，还通过乘数效应影响整个经济体系。例如基础设施建设的投资不仅改善了交通、能源和信息网络，还拉动了相关产业链的增长，为整体经济创造了更多就业机会^[1]。

政府投资项目有助于优化产业结构和提高产业水平。通过有针对性的投资，政府能够引导产业升级并推动技术创新，提高整体产业水平，这种战略性的投资可以帮助国家更好地适应全球市场的竞争，提升企业的国际竞争力。政府的支持和引导使得新兴产业能够蓬勃发展，从而推动

整个经济体系向更高附加值领域转型。

政府投资项目对就业的促进作用不可忽视。在项目实施阶段政府投资往往需要大量的人力资源包括工程施工、项目管理、技术研发等方面，这不仅为社会提供了就业机会，也提高了居民的收入水平，促进了消费需求的增长。此外投资项目的运营和维护阶段也需要人才，从而形成了长期的就业效应。

2 政府投资项目移交现存问题

2.1 项目移交流程不够透明

政府投资项目在移交过程中存在透明度不足的问题，这一问题在项目管理和决策中显得尤为突出，透明度是保障公众利益和确保决策科学性的基石，然而政府投资项目的移交流程往往缺乏必要的信息公开和参与机制，导致公众对决策过程的理解不足。在项目决策和实施的各个阶段涉及到大量的技术、经济、环境等专业信息，而这些信息往往未能充分向公众开放，决策者更多地侧重于内部讨论和专业意见而忽视了广泛公众的知情权，这使得公众对项目的必要性、影响和效益产生疑虑，降低了决策的合法性和公信力^[2]。

2.2 项目移交存在浪费现象、资源分配不合理的问题
项目移交存在浪费现象的问题主要表现在两个方面：

一是由于决策层面的不科学规划和前期准备不足,导致项目在实施过程中存在大量的冗余和不必要的资源消耗;二是在项目移交的过程中出现审批流程繁琐、耗时过长的情况,增加了项目成本和运营成本。这种浪费现象的出现直接导致了资源的低效利用,影响了项目整体的经济效益。

资源分配不合理是导致浪费现象的一个重要原因。在项目移交的决策和实施过程中由于政府部门之间的协调不畅、信息沟通不畅以及权责划分不明确,导致资源的分配出现片面和不均衡的情况,有些项目在某一环节过于重视某一方面的投入而忽略了其他方面的需要。例如在基础设施建设项目中过分注重初期投资而忽略了后期运营和维护的需求,导致项目在长期内资源不足,影响了项目的可持续发展。

2.3 项目移交过程中涉及人员专业水平不足的问题

在某些情况下项目管理团队缺乏足够的专业知识和实际经验,无法全面理解项目的复杂性和专业性需求,这导致项目决策和实施中的专业问题未能得到妥善解决,从而影响项目的质量和效益。政府投资项目需要具备多领域的专业知识包括工程、财务、法律等多个方面。如果招聘机制过于单一仅侧重某一领域的专业能力,导致项目管理团队的整体专业水平不足,缺乏全面、多层次的专业人才使得项目在特定领域的问题处理不当,影响项目的全局性发展另一方面,政府机构面临人员流动性大、培训机制不健全等问题,导致项目移交中人员专业水平不足,政府工作人员的流动性增大导致在项目决策和实施中涉及的专业人员频繁更替,新人员需要时间适应项目,影响项目的连续性和稳定性,同时政府在培训方面存在短板,未能能为工作人员提供及时、全面的专业培训,导致在新的项目中人员难以胜任复杂的专业工作。

2.4 项目土地权属的问题

首先土地权属不清晰是一个显著的问题,在项目移交过程中往往存在多方利益主体对于土地权属的不同主张,导致土地权属不清晰、难以明确,这源自于历史遗留问题、土地所有权流转不清晰、土地登记体系不健全等多方面原因,因此在项目移交的初期就存在土地权属的争议,给项目的顺利进行带来了很大的不确定性。其次土地权属问题容易引发社会矛盾,由于土地直接关系到人们的切身利益,一旦土地权属问题引发争议就导致相关社区居民、农民或其他土地使用方的抗议和反对,这种社会矛盾不仅影响了项目的进展,还导致不稳定的社会局面,增加了政府的管理难度^[3]。

2.5 现行法律对项目移交的规范性不足的问题

在某些情况下项目移交涉及到多个法律法规的适用,但相关法律体系并未形成统一而完善的框架,这使得在项目移交的过程中难以清晰确定各方的权利和义务,法律的适用存在模糊和交叉的情况,给项目移交的实际操作带来了一定的法律困扰。随着社会、经济、科技等方面的快速

发展,政府投资项目的形式和特点也在不断变化,需要法律法规能够及时跟进,然而现实中法规的制定和修订相对滞后,未能及时应对项目移交中出现的新情况和新问题,这使得法律法规无法提供明确的指引,导致项目移交中的法律适用存在一定的不确定性。

3 政府投资项目移交建议

3.1 构建透明机制并公开项目决策和执行信息

政府应明确规定项目决策和执行信息的公开标准和流程,确保各个阶段的关键信息能够及时、全面地向公众开放,这包括项目计划、招投标信息、合同文本、财务预算、执行进度、绩效评估等方面的内容,信息公开应采用多样化的方式如官方网站、社交媒体、报纸等以满足不同群体的获取需求。政府在项目决策和执行的各个阶段可以主动发布关键信息而不仅仅是在社会舆论或法定要求下进行信息公开,通过建立信息发布的制度使得政府可以在决策过程中就项目的重大问题、关键节点以及执行情况定期进行定期的、系统的信息披露,以便公众全面了解项目的进展和效果。此外政府还可以通过召开听证会、座谈会、专家咨询等形式,邀请相关利益方和公众提出建议和意见,采用在线平台和调查问卷等方式便于更广泛地收集公众的观点,社会参与的强化不仅能够提供多元化的决策建议,还有助于监督项目的实施,确保决策的公正性和合理性。

3.2 优化资源配置机制并提高效率

首先建议政府在项目规划阶段加强前期调研和细致规划,确保项目的目标明确、可行性高,避免后期因规划不足导致资源浪费的问题,政府可设立专业团队进行全面的市场分析、需求评估和技术可行性研究,以便更准确地确定项目的规模、周期和预算,在规划阶段可以采用先进的项目管理方法如项目管理成熟度模型等,提高规划的科学性和合理性。其次政府应建立健全的财政预算制度,确保项目预算合理、透明、可控。建议政府引入成本管理体系,对项目预算进行全面细致的分析和核算,精确掌握项目各项费用的构成和分布,在预算执行阶段可采取阶段性的经费拨付机制,根据项目的实际进度和效益合理分配资源,避免过度拨款或资金不足的情况。此外政府在项目移交中需要确保项目管理团队的专业素养和协同能力,为此可以采取以下措施:设立专门的人才培训机制,提高项目管理团队的专业水平和管理能力;建立项目管理团队的绩效评估机制,激励团队成员提高工作效率;招聘具备丰富经验和专业知识的项目管理专业人才,确保项目决策和执行具备足够的专业性^[4]。

3.3 加强培训和招聘并确保人员具备专业知识

设立专门的项目管理培训机构负责为项目管理人员提供系统全面的培训,培训内容应覆盖项目管理的理论知识、实践技能、法规法律、风险管理等多个方面,培训机构可以制定培训大纲,根据不同层次和职责的人员,设计

不同水平的培训课程，确保培训的全面性和针对性。同时政府可以与相关专业机构、高校、研究机构等合作，共同开展项目管理人员的培训工作，这样可以借助外部专业力量及时获取最新的项目管理理念和技术，提高培训的前沿性和实用性。此外政府还可以制定相应的培训考核标准和体系，对参与培训的人员进行考核评估，考核可以包括理论知识测试、实际案例分析、专业技能操作等多个方面，合格后颁发相应的培训证书或资质以证明个体的专业培训水平，这样可以激励项目管理人员更加积极主动地参与培训，形成长效的培训机制。在招聘方面，建议政府加强对项目管理人才的招聘标准和程序的规范，设立专门的招聘评审机构负责项目管理人才的招聘工作。其次建议政府加强对招聘人才的初步筛选和专业背景的核查，在招聘中设置初试环节对应聘人员进行笔试、面试等评估，验证其专业知识和实际应用能力，此外政府可以要求应聘者提供相关专业背景的证明文件，进行详细核查，这有助于过滤出真正具备项目管理专业素养的人才^[5]。

3.4 解决项目土地权属纠纷

政府应当研究土地权属相关法规及时修订和完善相关法律法规，以适应社会经济发展的需求，在法律制度中明确土地权属的划分和归属规则，确保土地征收程序的合法性和透明性，同时应加大对土地法律法规的宣传力度，提高公众对土地权属的认知度，减少因信息不对称而引发的纠纷。同时政府应当明确土地征收的程序和标准，建立完善的土地征收管理体系，规范土地征收过程中的操作程序，在土地征收的前期通过充分的调查研究，了解土地使用权归属情况，确保土地权属的真实性，在征收过程中政府应加强与土地使用权人的沟通，及时提供相关信息并解答疑虑，提高土地使用权人的参与度和满意度。此外，政府在土地征收过程中应当充分听取土地使用权人和相关利益方的意见，通过座谈会、听证会等形式开展广泛的民意调查，了解社会的反馈和期望，还可以建立专门的土地权属问题矛盾调解机构为纠纷的解决提供多元化的途径，通过公众参与与机制的强化减少因信息不对称和沟通不畅而引发的纠纷，提高土地权属问题的合法性和公正性。

3.5 修订并完善相关法规并强化对项目移交的监管

首先政府应当加强对现行法规的研究挖掘其中存在的问题和不足，并针对性地进行修订和完善，在法规修订

的过程中应充分考虑社会经济发展的新需求，确保法规具有科学性、合理性、可操作性，政府还可以借鉴国际先进法规和经验使其更符合国情，为项目移交提供更明确、可行的法律依据。其次政府可以设立专门的项目移交监管机构负责对项目移交过程进行全面监管和审计，监管机构应当具备独立性、专业性和权威性能够有效履行监管职责，政府还可以通过完善监管制度、提高监管力度、引入第三方评估机构等方式加强对项目移交的监管，确保项目移交过程的合法性和规范性。此外还需要建立项目移交信息公开制度，明确项目决策和执行过程中的关键信息，通过官方网站、社交媒体等渠道及时向公众公开，信息公开应涵盖项目的立项、招投标、合同签订、执行进度、绩效评估等各个阶段的关键信息，保障公众对项目移交的知情权^[6]。

4 结束语

综上所述，政府投资项目的成功移交不仅关乎资源利用的有效性，更涉及社会公平和经济可持续发展。通过全面审视项目移交中的现存问题为政府提供了一些建议，包括加强法规完善、优化资源分配、提高人员专业水平等方面。唯有在这些方向上取得进展，政府投资项目的移交才能更好地服务社会、满足公众需求。期待这些建议成为未来政府决策和实践的参考，推动更为高效、透明、可持续的政府投资项目移交机制，促进社会的长远发展和民生改善。

【参考文献】

- [1] 孙宁. 矛盾视角下政府投资项目集中建设双主体协同机制研究[D]. 南京: 东南大学, 2022.
- [2] 吴美程. 浅析如何加强政府性投资基本建设项目资产移交管理[J]. 纳税, 2021, 15(21): 187-188.
- [3] 赵有生. PPP项目资产移交问题探析[J]. 中国市场, 2020(36): 63-64.
- [4] 高同. 浅议非经营性政府项目代建制财税问题及对策[J]. 中国总会计师, 2021(10): 104-106.
- [5] 张滨瀚. 关于工程总承包项目承包方中牵头方的财务工作移交处理[J]. 铁路采购与物流, 2023, 18(6): 33-35.
- [6] 雷强勇. 政府投资项目“难收尾”问题分析与建议[J]. 财政监督, 2022(16): 72-74.

作者简介：覃思蓉（1988.12—），女，海南海口人，现就职陵水黎族自治县生态环境投资集团有限公司，财务部负责人，从事水务行业财务管理工作。