

国有企业基层纪委精准监督的实践研究

梁伟

国能神东煤炭集团哈拉沟煤矿，陕西 神木 719315

[摘要] 习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上指出强调，全面从严治党，国有企业不能例外。十八大以来，国有企业违规违纪违法案例时有发生，分析一些案例我们不难发现，监督缺失是其中重要的原因，只有坚持不懈探索强化监督职能，更要国有企业纪委扛起全面从严治党监督责任，树立精准思维，努力做到精准有力监督。文中通过分析神东煤炭集团哈拉沟煤矿纪委精准监督的探索与实践，探讨如何有效落实国有企业有效履行监督第一责任。

[关键词] 国有企业；基层纪委；精准监督

DOI: 10.33142/mem.v5i5.13771

中图分类号: F276.1

文献标识码: A

Practical Research on Precise Supervision by Grassroots Discipline Inspection Commission of State owned Enterprises

LIANG Wei

Halagou Coal Mine Guoneng Shendong Coal Group, Shenmu, Shaanxi, 719315, China

Abstract: General Secretary Xi Jinping emphasized at the National Conference on Party Building in State owned Enterprises that strict governance of the Party must be implemented comprehensively, and state-owned enterprises are no exception. Since the 18th National Congress of the Communist Party of China, there have been frequent cases of violations of rules, disciplines, and laws by state-owned enterprises. Analyzing some cases, it is not difficult to find that the lack of supervision is an important reason. Only by persistently exploring and strengthening the supervisory function, can the discipline inspection commission of state-owned enterprises shoulder the responsibility of comprehensively and strictly governing the party, establish precise thinking, and strive to achieve precise and effective supervision. Through analyzing the exploration and practice of precise supervision by the discipline inspection commission of Halagou Coal Mine of Shendong Coal Group, this article explores how to effectively implement the primary responsibility of state-owned enterprises in fulfilling supervision.

Keywords: state-owned enterprises; grassroots discipline inspection commission; accurate supervision

1 国有企业基层纪委精准监督的意义

习近平总书记指出：“没有监督的权力必然导致腐败，这是一条铁律。”加强党内监督成为中国共产党不断壮大、不断成熟的重要原因。国有企业作为国民经济的主导力量，在不同的历史时期对国家的发展都做出了重大贡献，坚持党的领导、加强党的建设和加强党内监督发挥了至关重要的作用。

1.1 加强监督是党的建设的重要经验

自我监督是马克思主义政党的基本特征。党的“一大”纲领提出，地方委员会的财务、活动和政策应受中央执行委员会监督。十一届三中全会后，党在改革开放和市场经济条件下开始探索党内监督。邓小平同志指出，领导人的监督应主要来自党委内部，并强调设立专门机构进行严格监督检查。十八大以来，党中央以习近平同志为核心，结合新时代实际，持续强化党内监督。中央政治局带头，每年召开民主生活会，开展党性分析和批评自我批评，同时创新监督制度，确保巡视、派驻监督全覆盖，不断提升监督效果。

1.2 加强监督是实现历史使命的重要保障

党的领导是中国特色社会主义的本质特征。有效监督

是实现党的历史使命的重要保障。对我们党而言，外部监督虽重要，但关键在于自我监督。通过自我监督，党能增强凝聚力和战斗力，确保思想统一，执行上级决策。有效监督还可激励党员干部积极投身企业发展，营造清正廉洁的政治环境。精准监督从巩固党的执政地位出发，解决监督难题，建立长效机制，保障企业战略的顺利实施。

1.3 加强监督是企业高质量发展的必要条件

党内监督是国家治理的重要组成部分，纪委作为专责机关，承担着监督、执纪、问责的职责。新时代下，国有企业纪委转变职能、方式，聚焦主责，将纪律挺在前面。通过运用监督执纪的“四种形态”，使轻处分、组织调整成为多数，严惩极少数严重违纪行为。通过这些举措，企业加强日常监督，防微杜渐，保障健康发展，并不断提升自我监督能力。

2 国有企业基层纪委监督工作存在的问题分析

2.1 “一把手”和领导班子的监督困难

国有企业基层纪委监督“一把手”和领导班子是我们党加强自身建设，加强权力制约监督，有效预防腐败的一项重要措施，也是党章赋予纪委的一项重要职责。但在工

作实践中,企业基层纪委更多的监督重点放在对下级单位和部门,对“一把手”和领导班子成员监督则呈现弱化状态。比如落实主体责任措施不严、成效不明显;各项监督的协调贯通机制不健全,各方面对“一把手”和领导班子成员监督合力尚未形成,监督的精准性、专业性不够。

2.2 监督机制执行缺位

部分国有企业员工缺乏合规意识,即使制度完善,也未严格执行,存在形式主义倾向。首先,制度学习不到位。随着制度增多,员工对其掌握不充分,导致执行流于形式,监督难以有效开展,制度效果大打折扣。其次,制度制定缺乏针对性与适应性。部分监督人员简单套用上级制度,未考虑企业实际情况,导致制度脱节,难以解决实际问题。监督制度缺乏灵活性,不仅难以监管,反而增加管理负担。

2.3 监督执纪力度较弱

在实际工作中,一些基层纪委工作人员在履行监督职责时存在力度不足的问题,未能将监督责任真正落实到位,监督缺乏精准性,导致监督效果大打折扣。这种工作松懈不仅使纪律监督难以发挥应有的作用,还削弱了纪委应有的权威,给后续工作推进带来隐患。监督执纪不力,实际上是对自身工作职责的失职,且对企业党风廉政建设构成了潜在威胁,导致基层纪委难以树立威信,影响监督检查工作的有效开展。

3 神东煤炭集团哈拉沟煤矿纪委精准监督的策略

围绕监督执纪问责三项职责,哈拉沟煤矿纪委认真履行监督基本职责、第一职责,明确监督重点,创新监督方式,探索精准监督路径与方法,取得了明显成效。

3.1 突出监督的政治属性

政治监督是国有企业纪委的重要职责,直接关系到党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示精神的贯彻落实及企业的高质量发展。该矿纪委通过实施“一聚焦、三坚持”政治监督工作法,推动党员领导干部将“两个维护”切实落到实处。“一聚焦”是指在严格遵守党章党规、宪法法律的前提下,重点监督党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示精神的贯彻执行情况。通过专项监督机制,实时跟踪决策执行进度,确保监督工作不留死角、全覆盖。“三坚持”具体包括:一是坚持目标导向、问题导向与结果导向相结合。把推动党中央及上级党委决策部署的落地执行作为首要任务,制定明确的监督标准,严厉打击形式主义、官僚主义等不作为、慢作为行为,确保政令畅通无阻。二是坚持以人民为中心。通过对厂务公开、工资奖金分配和物资使用等重点领域的专项监督,健全员工投诉和反馈渠道,及时回应和解决员工的合理诉求,提升员工的获得感、幸福感和安全感,夯实党的执政根基。三是坚持精准运用监督执纪“四种形态”,实现政治效果、纪法效果和社会效果的有机统一。在日常监督中注重教育、管理与惩处的有机结合,使干部职工既感受到纪律的严肃

性,又体会到组织的关怀,真正落实“惩前毖后、治病救人”的方针,做到防微杜渐。

3.2 抓紧抓实“三项监督”

作为国有企业党内监督的专责机关,该矿纪委在推动全面从严治党向纵深发展中,认真履行协助职责和监督责任,重点强化“三项监督”,切实提升监督实效。这“三项监督”包括:加强对党委“一把手”和领导班子的监督,推动党委“一把手”和班子成员对基层单位“一把手”和班子成员的监督,纪委对基层支部和“一把手”的监督。为此,特别注重对“一把手”和领导班子的监督,制定了《同级监督清单》,推行“七监督八落实”工作法。“七监督”内容涵盖:监督遵守党的政治纪律和规矩是否到位,学习贯彻上级决策部署是否落实,“一岗双责”履职情况是否执行,党内政治生活是否严肃规范,工作作风和责任担当是否到位,选人用人制度执行是否合规,干部的廉洁自律是否严格。“八落实”则通过日常谈话提醒、沟通交流、列席会议、问题线索处理、请示报告、批评与自我批评、述责述廉、廉洁画像评价等方式,强化具体监督。这些措施切实强化了各级党组织和领导干部的监督责任,优化了监督机制,增强了监督精准性和有效性,推动了全面从严治党不断向纵深发展。

3.3 创新监督方式路径

科学有效的监督方式和措施是确保监督工作落实到位的关键。该矿纪委在优化监督体系的同时,树立了精准监督的理念,结合实际情况,深入查找影响和制约监督质量的突出问题,着力从早抓、从小抓、从源头抓,积极探索创新,力求实现新的突破。

一是压实日常监督责任,持续推动监督工作向基层延伸,督促各级党组织及党员领导干部切实履行日常监督职责,做到业务管理与监督工作相结合,确保执行要求与监督要求同等重视。对存在违纪风险的领域,制定相应的防范措施,确保监督工作常态化、制度化,逐步形成全员参与监督与接受监督的良好氛围和行为习惯。

二是将监督融入日常工作中,坚持靠前监督,针对职工反映的突出问题,灵活运用“一书两会三谈话”等多种监督手段。通过下发纪律检查建议书,组织召开组织生活会和警示教育会,促使班子成员进行提醒谈话、组织约谈或诫勉谈话,将抓早抓小、防微杜渐落到实处、做到细致入微,真正达到防范于未然的效果。

三是进一步完善信访举报工作机制,切实发挥信访工作在党群关系中的“连心桥”作用,通过在网站上开通纪检专栏、党风廉政宣传栏公布举报电话和邮箱,并依托简道云系统建立信访网络举报平台,实现信访工作线上线下全覆盖。对于业务范围内的来访来电,及时受理并妥善处理;对于超出业务范围的来访来电,耐心解释并疏导。同时,针对受到诬告的干部,及时澄清事实,树立正面形象,

赢得职工广泛好评。

四是坚持“以案促改”机制。注重发挥查处一案、警示一片、治理一域的综合效应，运用身边的典型案例开展警示教育，采取“身边事教育身边人”的方式，使党员干部更加直观地感受到警示作用，避免旁观者心态。通过自我对照、反思，引导党员干部从中吸取教训，增强重点领域、关键岗位、重点人员的警示教育的针对性和实效性。针对案件中暴露出的风险和漏洞，督促案发单位进行全面的整改，举一反三，完善制度建设，落实责任。纪委将定期跟踪督促整改情况，严防以案促改流于形式、敷衍塞责。对未按时落实整改或整改不到位的单位将及时通报批评，对责任推诿、整改走过场、落实不到位的行为坚决追责问责，确保整改工作取得实效。

3.4 监督有效融入安全生产

按照“管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，该矿纪委制定并下发了《关于加强安全生产领域监督执纪问责工作的通知》，通过督促修订和完善安全生产相关制度，将安全生产责任的落实作为日常监督的核心任务，特别关注安全生产责任的执行情况，确保各项责任制度在矿井层面有效落实。纪委通过对安全生产管理环节的细致监督，推动党员干部改进工作作风，强化了各支部在安全生产工作中的战斗堡垒作用。在监督过程中，纪委将担当作为的导向融入安全生产管理，推动主责部门结合正向激励与问题导向，制定《事故隐患排查激励管理办法》，有效调动全员参与隐患排查的积极性，形成自上而下的隐患排查和整改的闭环管理。与此同时，充分发挥纪检监察“探头”作用，加强对各相关部门和基层单位履行安全生产职责情况的监督，逐步构建了管理干部敢于担当、勇于作为的工作氛围。在具体监督过程中，针对个别管理干部的问题反映，纪委深入现场展开调查核实，通过召开专门会议澄清不实举报，为干部正名，帮助其卸下思想包袱、消除顾虑。这一系列举措不仅为敢于担当并落实安全生产责任的干部撑腰鼓劲，还弘扬了正气，进一步营造了风清气正的安全生产工作环境。

3.5 监督向餐饮浪费亮剑

结合上级关于推广绿色生活方式的工作意见，该矿纪委多次发布工作意见，明确将舌尖上的浪费作为落实中央八项规定精神、纠治“四风”问题的重要举措，纳入日常监督的重点内容，联合本单位伙管会，针对职工食堂、班中餐和公务接待用餐等环节开展明察暗访。通过监督检查、谈话提醒和严肃问责等多种手段，确保监督工作落到实处，

始终保持严谨务实的作风。在此基础上，协助党委积极推广简约适度、绿色低碳的生活理念，倡导职工在用餐时自觉参与“光盘行动”，减少铺张浪费，增强全员节约意识。通过广泛宣传绿色生活方式和节约理念，将这些要求融入工作和生活规范，进一步引导全体职工节约用水用电，减少一次性用品使用，形成“浪费可耻、节约光荣”的文化氛围。同时督促驻矿单位切实履行自身监管职责，推动形成上下联动、齐抓共管的监督合力，助力解决噪声、油烟等影响环境的民生问题，营造崇尚生态文明的良好社会氛围。

3.6 营造精准监督文化氛围

深入推进廉政文化建设。构建了“一路一廊一网一站三屏三栏”的廉洁文化阵地（“一路”指厂区道路宣传牌，“一廊”指党风廉政文化建设文化长廊，“一网”指矿网站，“一站”指广播站，“三屏”指井口、办公楼、科队电子屏幕，“三栏”指厂区、食堂和区队的宣传栏），通过这些阵地，广泛宣传廉洁文化。特别注重将中华优秀传统文化与《习近平用典》中关于立德、修身、廉政的经典名言警句作为重点宣传展示内容，增强廉政教育的文化厚度。

深入开展“四个一”活动，定期组织“清廉哈矿”主题的书法、漫画作品征集活动，借助艺术形式弘扬廉洁文化。组织百名党员干部赴地方警示教育基地进行廉政教育，以增强警示教育的实际效果。通过一系列举措，积极营造清正廉洁的从业氛围，切实推动廉洁文化的深入普及和践行。

4 结束语

全面从严治党，国有企业不能例外。监督是纪委的基本职责、第一职责。作为国有企业基层纪委和纪检干部，要不忘初心，牢记使命，聚焦主责主业，掌握工作规律，精准监督到位，把上级决策部署坚决贯彻到位，以实际行动坚决落实“两个维护”，为建设世界一流煤炭企业提供坚强的纪律作风保证。

[参考文献]

- [1]姜波. 国有企业基层纪检精准监督工作初探[J]. 石油石化物资采购, 2023(21): 216-218.
- [2]杨子慧. 国有企业监督效能提升探究[J]. 东方企业文化, 2019, (2): 150-150.
- [3]黄泓. 浅谈国有企业纪检监察如何强化精准监督[J]. 丝路视野, 2019(28): 9.

作者简介：梁伟（1982.4—），男，陕西省渭南市合阳县人，汉族，本科学历，助理政工师，就职于神东煤矿哈拉沟煤矿，从事纪检工作。