

财政支出标准体系建设的思考和建议

赵霞

巴彦淖尔市财政预算编审中心, 内蒙古 巴彦淖尔 015000

[摘要] 财政支出标准体系是财政管理的重要组成部分, 对于优化财政资源配置、提高财政资金使用效率具有重要意义。文章在分析我国当前财政支出标准体系存在问题的基础上, 提出了相应的思考和建议, 以期为我国财政支出标准体系建设提供参考。

[关键词] 财政支出; 标准体系; 优化配置; 思考与建议

DOI: 10.33142/mem.v5i6.14518

中图分类号: F812.3

文献标识码: A

Thoughts and Suggestions on the Construction of Fiscal Expenditure Standard System

ZHAO Xia

Bayan Nur Financial Budget Compilation and Review Center, Bayan Nur, Inner Mongolia, 015000, China

Abstract: The standard system of fiscal expenditure is an important component of fiscal management, which is of great significance for optimizing the allocation of fiscal resources and improving the efficiency of fiscal fund utilization. On the basis of analyzing the existing problems in Chinese current fiscal expenditure standard system, this article puts forward corresponding thoughts and suggestions, in order to provide reference for the construction of Chinese fiscal expenditure standard system.

Keywords: fiscal expenditure; standard system; optimize allocation; thoughts and suggestions

引言

财政支出标准体系是财政管理的重要组成部分, 对于优化财政资源配置、提高财政资金使用效率具有重要意义。近年来, 我国财政支出规模逐年扩大, 但财政支出标准体系仍存在一定问题, 如标准制定不科学、执行力度不够等。因此, 在当前形势下, 研究财政支出标准体系的建设具有重要的理论和现实意义。本文在分析我国当前财政支出标准体系存在问题的基础上, 提出了相应的思考和建议。

1 财政支出标准体系建设的有关工作内容

财政支出标准体系建设是衡量一个国家财政管理水平的重要指标, 关系到国家财政资源的合理配置、使用效率以及财政风险的控制。财政支出标准体系建设的核心在于确立科学、合理的支出标准, 以实现财政资源的优化配置, 提高财政资金使用效益, 确保财政安全。

财政支出标准体系的建设需要遵循公平、透明、绩效导向和可持续性的原则。公平性原则要求财政支出标准体系能够公平地对待各个地区、各个行业, 确保财政资源在不同领域、不同地区之间的合理分配^[1]。透明性原则要求财政支出标准体系的制定和执行过程应当公开、透明, 以便于社会监督。绩效导向原则要求财政支出标准体系应以提高财政资金使用效益为目标, 注重财政支出效果的评价和监督。可持续性原则要求财政支出标准体系应考虑到长远发展, 确保财政资源的合理利用, 避免过度消耗和浪费。

在财政支出标准体系的建设过程中, 需要建立完善的支出标准制定机制。这包括明确支出标准的制定主体、制定程序和制定依据。支出标准的制定主体应包括财政部门、

行业主管部门等, 制定程序应包括调查研究、数据分析、公开征求意见等环节, 制定依据应主要包括法律法规、财政预算、经济发展水平、社会需求等因素。此外, 还需要建立动态调整机制, 以适应经济发展和社会变化的需要。动态调整机制包括定期评估和调整支出标准, 以确保支出标准与实际情况相符, 提高支出标准的科学性和合理性。同时, 还需要建立支出标准的监督和评价机制, 对支出标准的执行情况进行监督和评价, 发现问题及时纠正, 确保支出标准的有效实施。

财政支出标准体系的建设是一项复杂的系统工程, 需要各级政府、各部门和社会各界的共同努力。只有通过科学、合理的财政支出标准体系建设, 才能实现财政资源的合理配置, 提高财政资金使用效益, 促进国家财政的可持续发展。

2 我国财政支出标准体系存在的问题

2.1 财政支出标准制定不科学

在现行的财政支出标准体系中, 标准制定的依据往往是历史数据和行政级别的简单划分, 缺乏科学性和合理性, 导致财政支出标准的滞后性和不合理性, 不能适应经济和社会发展的需要。

财政支出标准的制定缺乏科学依据。在制定财政支出标准时, 往往只是依据历史数据进行简单的平均或增长, 而没有深入分析支出项目的实际需要和效益, 该做法导致财政支出标准的制定缺乏科学性和合理性, 无法反映实际支出需要。在现行的财政支出标准体系中, 标准的调整往往需要经过复杂的程序和审批, 不能及时反映经济和社会

发展的变化,从而导致财政支出标准的滞后性和不合理性,无法适应经济和社会发展的需要。此外,财政支出标准的制定也存在一定的主观性。在制定财政支出标准时,往往只是依据行政级别的简单划分,而没有考虑不同地区、不同行业 and 不同支出项目的实际需要和效益。

2.2 财政支出标准执行力度不足

财政支出标准的制定和执行不够规范和统一。在实际操作中,财政支出标准的执行力度不够,导致问题的发生。

一方面,财政支出标准的制定过程中,缺乏公开和透明的程序,导致一些标准的制定过程缺乏公正性,从而影响了财政资金的使用效率;另一方面,财政支出标准的执行力度不足,导致一些已经制定的标准无法得到有效执行,从而影响了财政资金的安全和合规性。此外,我国财政支出标准体系存在的问题,包括财政支出标准的科学性和合理性不足,从而影响执行力度。一方面,财政支出标准的制定缺乏科学的依据和评估,导致不合理的支出标准的出现,从而影响了财政资金的使用效率;另一方面,财政支出标准的制定缺乏合理的考虑和权衡,导致不合理的支出标准问题,从而影响了财政资金的使用效率^[2]。

2.3 财政支出绩效评价体系不完善

一是财政支出绩效评价体系不完善。长期以来,我国财政支出绩效评价体系尚未建立完善的制度体系,绩效评价工作缺乏统一规范,绩效评价结果的客观性、公正性和权威性难以得到保证。在实际操作中,绩效评价往往过于关注过程和形式,而对于支出效果和效益的评估则相对不足。此外,绩效评价指标体系不够科学合理,缺乏细化和量化,使得评价结果难以真实反映财政支出的绩效水平。

二是财政支出结构不合理。在我国财政支出中,行政支出和投资支出占比较高,而社会支出和民生支出占比较低,导致财政资金使用效率低下,不利于经济的可持续发展。与此同时,财政支出在地区间、行业间分布不均衡,进一步加剧财政资源的浪费和低效。

三是财政支出预算管理不规范。我国财政支出预算管理存在一定程度的随意性,预算执行过程中调整频繁,预算约束力不足。此外,财政支出预算编制不够细化,对于项目支出预算的编制往往缺乏充分的论证和评估,导致预算执行过程中出现资金闲置的现象。

3 财政支出标准体系建设的思考

3.1 总体思路

在当前的财政支出标准体系建设中,我们可以明显地看到,各地在这一领域的建设广度和深度都在不断拓展。从横向来看,财政支出标准体系覆盖的领域越来越广泛;从纵向来看,整体的思路也由最初的“出定额、测支出”转变为现在的“定标准、出定额、测支出、评绩效”^[3]。这一转变标志着我国财政支出标准体系建设已经逐步探索出一条以服务标准为基础、成本标准为抓手、支出标准

为核心、绩效标准为准绳的建设路径。

(1) 以服务标准为基础,是我国财政支出标准体系建设的基本要求。服务标准是对财政支出目标的科学界定,它明确了财政支出的方向和目标,为财政资源的合理配置提供了依据。在我国,随着公共服务需求的不断增长,服务标准的建设已经取得了显著的进展。比如,在教育、医疗、社会保障等领域,都已经建立了相对完善的服务标准体系,这为财政支出的科学决策提供了重要依据。

(2) 成本标准作为财政支出标准体系建设的抓手,对于控制财政支出、提高财政资金使用效率具有重要意义。成本标准的建立,需要对财政支出的各项成本进行详细分析和核算,从而为财政决策提供科学的成本数据。在我国,随着财政预算制度的不断完善,成本标准的建设也在逐步推进。比如在政府采购、公共项目投资等领域,都已开始尝试引入成本分析制度,以提高财政资金的使用效率。

(3) 支出标准作为财政支出标准体系建设的核心,是对财政支出规模和结构进行科学调控的关键。支出标准的建立,需要综合考虑经济发展水平、财政收入状况、社会需求等多方面因素,以确保财政支出的合理规模和结构。在我国,随着财政支出规模的不断扩大,支出标准的建设已经引起了广泛关注。例如,在财政支出预算编制、财政支出绩效评价等领域,都已开始尝试建立支出标准体系,以实现财政支出的科学调控。

(4) 绩效标准作为财政支出标准体系建设的准绳,是对财政支出效果的评价和监督。绩效标准的建立,需要对财政支出的实际效果进行深入研究和评价,以提高财政资金的使用效益。在我国,随着财政支出绩效管理理念的不断推广,绩效标准的建设已经取得了初步成果。例如在财政支出项目评估、财政支出绩效评价等领域,都已开始尝试引入绩效评价制度,以提高财政资金的使用效益。

总的来说,我国财政支出标准体系建设已经取得了显著的进展,但仍然存在一些问题和挑战。比如,服务标准、成本标准、支出标准和绩效标准的建设还不够完善,财政支出标准体系的整体性、科学性和实用性还有待提高,因此需要进一步深化财政支出标准体系的建设,以实现财政资源的合理配置和高效利用,为我国的经济社会发展提供有力支撑。

3.2 财政支出标准体系建设的建议

3.2.1 完善财政支出标准制定机制

首先,应当建立以实际工作需求和绩效评估为基础的财政支出标准制定机制。具体来说,政府部门在制定财政支出标准时,应当充分考虑各项工作的实际需求,以确保财政资金能够真正发挥作用,同时通过对各项支出项目的绩效评估,全面把握财政资金的使用效果,从而提高财政资金的使用效率。

其次,提高财政支出标准制定的透明度和公正性是完

善财政支出标准制定机制的保障，因此应引入市场机制，充分发挥第三方评估和专家咨询的作用。具体而言，政府部门在制定财政支出标准时，可以委托具有专业能力的第三方机构进行评估，以确保财政支出标准的科学性和合理性。同时，通过专家咨询，可以充分听取各方的意见和建议，提高财政支出标准制定的公正性。此外，政府部门在制定财政支出标准过程中，应当主动接受社会各界的监督，确保财政支出标准的制定过程公开、透明。同时，对于在财政支出标准制定过程中出现的违法违规行为，应当严肃追究相关责任人的法律责任，以防止财政资金的浪费和滥用。

3.2.2 加强财政支出标准执行与监督

加强财政支出标准执行与监督，是提高财政资金使用效益、确保财政资源合理配置的关键。一是建立健全财政支出标准执行的监督机制，加强对财政支出标准的执行力度。我们要通过完善法律法规，明确财政支出标准的制定和执行程序，确保财政支出有法可依。同时，要加强对财政支出标准执行情况的监督检查，通过审计、财政评审等方式，确保财政支出标准的贯彻执行。此外，还要建立激励约束机制，对严格执行财政支出标准的单位和个人给予奖励，对违反财政支出标准的单位和个人进行问责，形成有效的激励和约束机制。

二是强化财政支出绩效评价，将评价结果作为调整财政支出标准和分配财政资金的重要依据，因此要建立科学、合理的财政支出绩效评价体系，明确评价指标和方法，确保评价结果客观、公正。同时，要加强对财政支出绩效评价结果的应用，根据评价结果调整财政支出标准和分配财政资金，实现财政资金的优化配置。此外，还要加强对财政支出绩效评价的监督，确保评价过程的公正性和透明度。

三是加大对财政支出标准执行过程中违法违规行为的查处力度，确保财政资源配置的公平性和透明度。我们要完善财政违法违规行为的查处机制，建立健全投诉举报制度，鼓励社会公众参与监督。同时，要加大对财政违法违规行为的惩处力度，对违法违规行为依法予以严厉打击，形成强烈的震慑作用。此外，还要加强财政纪律教育，提高财政干部的法治意识和纪律观念，从源头上减少违法违规行为的发生。

3.2.3 完善财政支出绩效评价体系

(1) 优化财政支出绩效评价指标体系。当前，我国

的财政支出绩效评价指标体系过于单一，主要关注支出结果，而忽视了支出过程和效益。完善的财政支出绩效评价指标体系应充分关注支出结果，评价财政资金使用效果和效益，同时，也要关注支出过程，评价财政资金使用合规性和效率。此外，还需重视支出效益，即财政资金投入与产出之间的比例，提高财政资金的使用效益。

(2) 完善财政支出绩效评价方法。现有的财政支出绩效评价方法过于简单，主要采用定量评价，忽视了定性评价，导致评价结果有时不够准确。因此，需要完善财政支出绩效评价方法，采用定量和定性相结合的评价手段。定量评价可以通过建立财政支出绩效评价模型，设置相应的评价指标，对财政支出效果进行量化分析。定性评价则可以通过专家评估、案例分析等方法，对财政支出效果进行深入分析，以提高评价结果的准确性^[4]。

总的来说，完善财政支出绩效评价体系，需要优化财政支出绩效评价指标体系，关注支出结果的同时，重视支出过程和效益；还需要完善财政支出绩效评价方法，采用定量和定性相结合的评价手段，提高评价结果的准确性。

4 结语

财政支出标准体系是财政管理的重要组成部分，对于优化财政资源配置、提高财政资金使用效率具有重要意义。我国应从完善财政支出标准制定机制、加强财政支出标准执行与监督、完善财政支出绩效评价体系等方面入手，逐步推进财政支出标准体系建设，为财政管理提供有力支持。

【参考文献】

[1] 肖鹏, 陶畅. 我国财政支出标准化存在的挑战与对策——以中央本级项目支出定额标准体系建设为例[J]. 财经智库, 2023, 8(3): 53-68.

[2] 安志刚. 财政支出标准体系建设和应用研究[J]. 财会研究, 2023(3): 4-16.

[3] 王艳芳. 财政支出标准建设路径探索[J]. 中国财政, 2023(4): 65-67.

[4] 沈洋. 以成本效益分析法推动财政支出标准体系建设初探[J]. 财政监督, 2023(3): 45-48.

作者简介: 赵霞(1978.12—), 毕业院校: 内蒙古财经大学, 所学专业: 会计专业, 当前就职单位名称: 巴彦淖尔市财政局, 职务: 预算编审中心主任, 职称级别: 副高级经济师。