

# 新政府会计制度下行政事业单位财务管理问题思考

许艳青

江苏省知识产权保护中心(江苏省专利信息服务中心), 江苏 南京 210036

**[摘要]**新政府会计制度推行对行政事业单位财务管理体系产生了重大影响。尽管该制度在增进财务透明度、规范资金运作、加强预算管控等方面发挥了积极作用,在具体执行层面,依旧遭遇若干挑战。某些行政事业单位对新规章制度的掌握与适应程度不足,财务管理体系尚未全面实施。预算执行与监管体系亟需优化,资金运用效率欠佳。因此,加强对新政府会计制度的培训力度,促进信息化发展,优化预算执行与监管体系,未来行政事业单位财务管理改革将成为焦点。

**[关键词]**新政府会计制度;行政事业单位;财务管理;预算执行;信息化建设

DOI: 10.33142/mem.v6i1.15277 中图分类号: F275 文献标识码: A

## Thoughts on Financial Management Issues of Administrative Institutions under the New Government Accounting System

XU Yanqing

Jiangsu Intellectual Property Protection Center (Jiangsu Patent Information Service Center), Nanjing, Jiangsu, 210036, China

**Abstract:** The implementation of the new government accounting system has had a significant impact on the financial management system of administrative institutions. Although the system has played a positive role in enhancing financial transparency, standardizing fund operations, and strengthening budget control, it still faces several challenges in specific implementation. Some administrative institutions lack sufficient understanding and adaptation to the new rules and regulations, and their financial management systems have not been fully implemented. The budget execution and supervision system urgently needs to be optimized, and the efficiency of fund utilization is poor. Therefore, strengthening the training of the new government accounting system, promoting the development of informatization, optimizing budget execution and supervision system, will become the focus of financial management reform in administrative institutions in the future.

**Keywords:** new government accounting system; administrative institutions; financial management; budget execution; information construction

### 引言

随着我国政府会计制度改革持续推进,行政事业单位财务管理体系遭遇新的要求与挑战。新政府会计体系一项根本性变革,致力于增强财政资金使用透明度与管理规范性,促进预算管理、会计核算、财务监管等领域的现代化进程。然而,行政单位及事业单位在融入新制度过程中,仍遭遇诸如对制度理解不足、财务信息不透明,决策依据不足、预算执行不力等问题,迫切需要开展深入研究与优化。本论文将研究这些议题,提出相应对策,为推进行政事业单位财务管理的发展提供借鉴。

### 1 新政府会计制度的概述

新政府会计制度自 2019 年施行,旨在进一步提升政府财务管理的透明度、规范性和科学性。该制度的核心特征之一是“财务会计和预算会计的分离与衔接”,这一创新的设计有效回应了政府会计工作中长期存在的财务会计与预算会计之间脱节的问题。具体来说,财务会计主要关注政府的资产负债、收入支出及其变动,而预算会计则关注政府预算的执行情况,包括收入、支出的预算编制、执行和结算等方面。这种分离与衔接的设计,可以在不打乱各自独立性的基础上,实现两个会计系统之间的有效对接和信息共享。

新制度的实施,不仅增强了政府财务管理的综合性和协调性,还促进了政府预算执行的精细化管理。传统的政府会计体系中,财务会计和预算会计虽各有侧重,但未能形成有效的衔接,导致预算执行过程中存在一定的信息不对称,影响了预算资金的管理和使用。新的政府会计制度通过明确规定财务会计与预算会计的分工,设立了明确的对接机制,使两者能够在保证各自职能独立的前提下,协调配合,从而确保政府预算的精准执行与财务数据的真实反映。

此外,制度还强调了政府财务报告的全面性和透明度,要求编制与发布的财务报告能准确反映政府的整体财务状况、预算执行情况以及各类财政资金的使用效率。这一要求为政府提供了清晰、全面的财务状况,为社会公众、政策制定者和审计机关提供了有效的决策依据,从而增强了财政管理的公信力。新政府会计制度的实施,不仅在理论上创新了财务会计与预算会计的关系,也在实践中推动了政府财务管理的科学化、规范化与透明化。

### 2 行政事业单位财务管理中存在的问题

#### 2.1 理解与适应问题

新政府会计制度推行,旨在借助规范化的财务管理机制,提升政府资金使用效能与透明度<sup>[1]</sup>。然而,部分行政事业单位在领会和适应新体制过程中遭遇了明显的挑战,

鉴于新制度在会计科目设置、预算管控、财务报告编制等方面发生显著调整,诸多单位在制度执行初期未能对相关人员进行充分培训,其对新制度在实际应用中的认知不足<sup>[2]</sup>。特别是在预算制定与财务计算环节,众多单位依旧沿用传统管理模式,如采纳传统会计核算机制与报表样式,制度衔接与调整未能及时实施。

新政府会计制度实施需细化财务报告及管理程序,此对若干中小规模行政单位而言尤其在资源有限的情况下,实施难度增大。财务人员遭遇新旧制度间显著差异,在操作实施过程中,易发生失误或违规现象。鉴于教育培训不足及实践经验匮乏,部分单位员工在日常操作中易对新规产生误解或误操作,对财务管理规范化与科学化进程产生了影响。

鉴于制度更迭需进行广泛的管理调整,部分单位的管理团队对新规的重视不足,制度实施推进不足。未在战略高度强化制度宣传与实施力度,新政府会计制度在若干单位实施中存在显著差异,制度变革的全面性与长远影响。因此,解决认知与调适难题,强化制度教育培训力度,促进各单位内部交流与合作,确保各层级管理者对新型制度有深刻领会,并具备高效实施能力<sup>[3]</sup>。

## 2.2 财务信息不透明, 决策依据不足

众多单位的财务信息公布存在延迟与不全面现象,导致管理层难以全面、精确地掌握机构财务状况。一方面,某些单位未按期或未遵循既定时间表公布财务报表,即便在报告中亦未对资金流动及预算执行状况进行详尽阐述。另一方面,财务报表存在信息缺失、数据误差、资金来源及使用不透明等问题,导致管理层难以据此制定精确决策。此类不透明的财务资讯亦削弱了管理层决策效能,亦制约了各机构对预算及资金运用的全面认知,最终对资源的合理配置与运用产生了影响。

财务报表缺失必要的财务剖析与预算执行情况报告,此情形导致管理层在财务审核过程中遭遇资料匮乏的挑战。理想的财务报告不仅呈现数据,还应涵盖财务状况剖析、预算执行状况、资金流转动向及潜在财务风险等方面内容。仅凭对数据的深入剖析,管理层具备识别潜在财务风险的能力,资金积压、资金运用失当等,迅速实施针对性策略。然而,众多行政事业单位的财务管理工作未达此标准,引发预算执行过程中出现超支或资金冗余等问题,报告缺少对未来财务状况的预测与调整依据,决策层应对变化与风险的能力有所削弱。

在许多行政事业单位,财务部门与其他业务部门的交流存在隔阂,特别是在财政调整与资金配置层面。财务人员通常未与决策层建立有效的沟通渠道,未能及时将财务问题通报至管理层,也未能向决策阶层提供有实质意义的咨询与风险预警。此类交流障碍导致政策制定者在政策制定过程中,常忽略财务管理现实状况,引发决策与实际财务状况不符。例如,某些项目存在资金短缺或超出预算现象,决策者却难以精确掌握此类资讯,继续核准了追加的资金投入,造成了资源浪费或财务困难。

## 2.3 预算执行与资金监督机制的不足

预算执行及资金监管体系之缺陷,行政事业单位在推行新政府会计制度时面临的一项关键挑战。尽管新制度凸显预算编制的公开性与资金运用的标准化,但在具体执行阶段,众多单位未实现严格预算管控,导致资金运用上的冗余与预算偏离。众多单位在预算实施阶段,未能严格依照预算执行,存在财务超支、资金调配延迟、资金流向不透明等问题,某些单位在预算执行上缺少有效监管措施,引发预算执行差异显著。此外,鉴于某些单位的资金管理机制尚不完善,预算执行监控体系尚不健全,未能及时辨识并处理预算执行中的难题。

尽管新政府会计准则规定需强化财务管理,部分单位尚未构建健全的资金审计与监管体系,资金使用过程中的违规现象难以及时察觉与整改。资金使用不当与预算失衡现象仍旧存在,部分单位未严格执行资金使用规定,对财务管理成效产生了影响,尽管预算执行监管存在,因缺少具体约束手段及责任追究制度,预算执行成效显著降低。某些单位在预算执行过程中出现延误或消极行为,未能适时调整资金投向或优化预算执行途径。构建健全的资金审计与监管体系以应对此问题,强化预算执行环节的问责力度,确保资金运用的高效与合规<sup>[4]</sup>。

新制度中引入了企业财务核算中的权责发生制原则:凡是当期已经实现的收入或应当承担的成本费用,无论款项是否收付,都应作为当期的收入和成本费用进行核算;凡是不属于当期的收入或成本费用,即使款项已经收付,也不能作为当期的收入和成本费用。权责发生制能全面反映行政事业单位资产、负债、净资产、收入、费用五要素,要求收入与成本配比,准确完整地反映单位财务状况及运营成本,为预算编制提供更准确更全面的科学依据及数据支持。因此在新制度下财务管理除了继续加强资金的预算与控制外还应加强成本管理,加强成本费用审批与核算,准确反映单位的运行成本及经营成果。

在新制度下,行政事业单位的财务核算系统既要满足财务会计核算的要求,又要满足预算会计核算的要求,还能同时编制财务报表和预算会计报表,需要单位的财务核算系统更新换代,满足财务核算及管理的要求。

在新制度下,对长期使用收付实现制的财务人员来说是全新业务也是一种挑战。需要财务人员掌握新核算的方法,如计提折旧、计提坏账、费用摊销、预计负债、成本核算等,财务人员除了加强培训,提高本专业技能外,还需要对本单位业务流程有一定了解,做到业财融合,在处理经济业务才能正确判断和应用,准确核算。

## 3 行政事业单位财务管理的改进策略

### 3.1 加强培训与制度落实

为确保新政府会计制度在行政事业单位的有效执行,必须加强财务管理培训,提升其对新制度的理解和操作能力。新政府会计体系涉及会计核算、预算编制、财务报告等多个领域,需确保公共行政单位拥有卓越的财务

管控能力。因此,对财务人员实施系统化培训是确保制度实施的核心。培训内容需涵盖新制度的关键点,新会计科目应用、预算编制规范、财务报表编制程序及相关法规等。尤其是针对会计从业者,他们需精通财务核算的实际操作,保障会计数据的精确性与合规性。此外,培训应超越财务人员范畴,还应涵盖相关管理部门的负责人,确保全员对新制度要求有明确了解,执行并落实于实践。

培训途径可多样化,例如团队培训、网络教学、个体学习等,针对多样化人员需求进行调适。并且,培训需保持持续性,定期开展复训与互动,确保财务管理规范与先进技术同步更新。为了确保培训成效,行政单位及事业单位需制定切实可行的评估准则,推动财务管理人才不断增强技能与专业素质<sup>[5]</sup>。

与此同时,需拟定并执行具体措施,将新政府会计制度规范逐步细化为具体的财务管理操作流程。例如,明确各类财务报表的编制标准和时间节点,建立健全的预算审批与执行机制等。通过深化操作规范,保障制度在日常运作中得以切实实施,促进财务管理规则与准则的统一化,进而增强制度执行的综合成效。制度执行不仅需行政事业单位财务部门介入,还需高级管理层的高度关注与有力支撑,构建跨部门协作体系,确保制度得以全面实施。

### 3.2 提高财务信息透明度, 加强决策依据

务必强化财务信息公开透明度建设,此要求行政机构及事业单位须定期向管理层及公众公开财务信息,应详尽全面地反映单位资金流动、结余等具体数据。通过构建标准的信息公开体系,确保每笔资金流向及使用目的透明可查,防止财务信息造假或失真。该透明化的财务管理模式亦能有效增强外部监管效能,提升社会对机构的信赖度,还能助力管理层及时监控财务动态,进而有效指导决策实施。

各部门应遵循一致的标准,迅速、精确地提交财务信息,并辅以数据支撑的财务分析文档。这些报告需涵盖基本的资金收支情况,需进一步深入剖析,涵盖预算执行状况、资金运用效能、潜在财务风险等方面。系统化与结构化报告,管理层可全面掌握机构财务状况,及时洞察财务管理的缺陷,并实施相应的调整策略。例如,若报告揭示某项支出逾越预算,管理层应即刻对该项费用进行审核,保障资金的有效运用。报告需补充财务预测章节,协助决策者开展预见性思维,防止预算执行过程中出现资金不足或超支现象。

除了优化报告体系,单位还应通过建立信息共享平台,利用信息技术增强财务信息的公开性与应用性。构建信息共享平台有助于各相关部门实时掌握财务信息,无论是预算执行状况抑或资金流动细节,管理团队均能即时获取。依托信息化平台,财务信息更新与呈现实现即时一致性,减少了传统手工记录与报告中的时滞与偏差。这显著增强了财务管理效能,进一步提升了管理层决策的数据支撑力度,使得决策能够更加准确和科学。

### 3.3 完善预算执行与监督机制

预算执行与监督机制是新政府会计制度实施过程中

不可忽视的一环。为了确保每一笔资金的使用都能够得到合理审查,行政事业单位必须加强预算的编制、执行和监督,严格控制预算偏差,确保资金的有效利用。在预算编制阶段,行政事业单位应当根据实际需要和预期目标,科学合理地制定预算计划,并对预算的执行进行严格跟踪。预算执行过程中,预算与实际支出情况的对比分析必须做到实时更新,确保预算执行过程的透明和合规。

同时,应构建常规化的预算执行审查体系,对预算执行状况实施周期性审查与评价,及时捕捉并处理问题。例如,若预算执行出现较大偏差,需及时修订预算规划,并实施相应策略予以矫正。审计与监管范畴涵盖内部治理,应强化与外部审计单位的协作,确保资金运用接受全面监管。外部审计组织可按期对财政资金使用情况实施独立审查,防止资金浪费与违规操作,增强财务管理信誉度与透明性。

为了进一步加强资金使用的透明度,行政事业单位应当建立完善的资金审批和报销机制,确保资金流向的每一个环节都能得到有效监控。此外,领导团队需提升对预算执行与资金运用的责任担当与历史使命意识,促进全体人员介入预算监管工作,保障资金投入切实符合单位整体发展战略。最终,优化预算执行与监管体系可促进财务管理标准化与效能提升,促进新政府会计制度有效实施,确保政府财政资金合理配置与高效应用<sup>[7]</sup>。

## 4 结语

新政府会计制度的实施对行政事业单位财务管理提出了更高的要求,虽然目前在实际应用中存在一些问题,但通过加强制度落实、推动信息化建设、完善预算管理与监督机制等措施,可以有效提高财务管理水平。未来,随着制度的进一步深入和技术手段的创新,行政事业单位的财务管理将更加规范和透明,财政资金的使用效益也会大幅提升。

### 【参考文献】

- [1] 石丽丽. 政府会计制度改革对行政事业单位财务管理的影响[J]. 行政事业资产与财务, 2024(21): 73-75.
- [2] 易茜, 王周火. 新政府会计制度下事业单位财务管理问题及对策研究[J]. 邵阳学院学报(社会科学版), 2024, 23(3): 86-90.
- [3] 王贺. 新政府会计制度背景下的行政事业单位财务管理探究[J]. 中国乡镇企业会计, 2024(6): 51-53.
- [4] 梁梅. 新政府会计制度下行政事业单位财务管理问题与对策[J]. 今日财富, 2024(12): 146-148.
- [5] 宋幼红. 新政府会计制度下行政事业单位财务管理问题思考[J]. 财会通讯, 2024(3): 167-171.
- [6] 张琳. 新政府会计制度下的行政事业单位财务管理工作的思考[J]. 商讯, 2021(11): 69-70.
- [7] 赵秀梅. 新政府会计制度下行政事业单位加强财务管理的思考[J]. 财会学习, 2020(11): 10-12.

作者简介: 许艳青(1979.9—), 女, 单位名称: 江苏省知识产权保护中心(江苏省专利信息服务中心), 毕业学校: 河海大学。