

税收优惠政策对国有企业经济发展的影响

张雪婷

内蒙古高速科技产业有限公司, 内蒙古 呼和浩特 010000

[摘要]在我国市场经济体制不断深化的变革进程中,国有企业正经历着前所未有的转型与创新历程,旨在适应快速变化的国际国内市场环境。政府层面推出的金融与税收政策,为国有企业的发展铺设了良好的投资环境,而国有企业的快速发展,反过来也对税收制度的改革与优化起到了积极的促进作用。两者之间存在着密切的相互作用,共同推进了市场经济的多元化和稳定性。基于此,本篇文章将针对当前税收优惠政策的现状及其效果进行系统性探讨,并深入分析其与国有企业发展的互动关系。

[关键词] 税收优惠政策; 国有企业; 经济发展; 发展策略

DOI: 10.33142/mem.v6i2.16166 中图分类号: F812.42 文献标识码: A

The Impact of Tax Preferential Policies on the Economic Development of State-owned Enterprises

ZHANG Xueting

Inner Mongolia High Speed Technology Industry Co., Ltd., Hohhot, Inner Mongolia, 010000, China

Abstract: In the process of deepening the reform of Chinese market economy system, state-owned enterprises are undergoing unprecedented transformation and innovation, aiming to adapt to the rapidly changing international and domestic market environment. The financial and tax policies introduced by the government have laid a favorable investment environment for the development of state-owned enterprises, and the rapid development of state-owned enterprises has also played a positive role in promoting the reform and optimization of the tax system. There is a close interaction between them, which jointly promotes the diversification and stability of the market economy. Based on this, this article will systematically explore the current situation and effects of tax preferential policies, and deeply analyze their interactive relationship with the development of state-owned enterprises.

Keywords: tax preferential policies; state-owned enterprise; economic development; development strategy

引言

在我国经济体制改革纵深推进的背景下,国有企业作为国民经济的重要支柱,始终承担着稳定市场、引领产业升级的使命。近年来,全球产业链重构、国内经济增速换挡以及技术创新浪潮的冲击,对国有企业的经营模式与竞争力提出了更高要求。与此同时,政府为激发市场主体活力、优化资源配置,逐步构建起以结构性减税、行业专项优惠为核心的税收政策体系。这一政策工具不仅直接作用于国有企业的成本结构与投资决策,更在深层次上重塑了其与市场、政府之间的动态关系。当前学界对税收优惠与国有企业发展的关联性研究多聚焦于短期效益分析,例如政策对利润率的提升作用或特定行业税收减免的激励效果。然而,税收政策的传导机制并非单向线性过程。国有企业在享受政策红利的同时,其规模化投资、技术研发投入及社会责任履行等行为,亦倒逼税收制度向精准化、差异化的方向演进^[1]。

1 税收优惠政策改革背景

1.1 税收负担的大幅减轻

为激发企业活力,税收减免力度持续加大。据国税总局数据,2013至2021年间,国税机关累计实现税收减免8.8万亿元。至2021年,中国整体税收负担已降至15.1%,

相较于2012年的18.7%有显著下降。这一系列的减税措施,不仅促进了国有企业的持续稳定发展,还有效减轻了其经营负担,增强了国有企业抵御经济下行周期风险的能力,为稳定经济发展提供了有力支撑。2022年,国家继续推出新的减税降费政策,截至同年7月底,已为社会创造超过3万亿元的税收减免和退税缓费。这些政策的细致实施,使得大量市场主体实现了高质量发展,为国有企业注入了新的增长动力。

1.2 专项税收优惠政策的出台

减税红利的持续释放与供给侧结构性改革的深入推进,取得了显著成效。近年来,国税机关针对国有企业发展,不断推出专项税收优惠政策。自2020年以来,随着经济形势的好转,国家税务总局相继推出了涵盖7个领域、共28条的税收优惠措施,有力支持了国有企业稳岗就业。2021年,“减税降费+缓税缓费”政策进一步加大力度,减税效果更为显著;2022年,则推出了“大规模留抵退税+减税降费+缓税缓费”的组合式税费支持措施,具有规模大、优惠方式多样、惠及面广、连续性强等特点,对国有企业摆脱困境、加强中央监管起到了重要支持作用。

1.3 鼓励技术创新的政策支持

科技兴国战略是推动创新型企业发展高质量发展的核心

动力。在税收改革中,对具有自主研发能力的新兴科技产业给予了前所未有的支持。研发费用加计扣除率等优惠措施的相继出台,为国有企业开展自主创新研究工作注入了强大动力。对于国有企业在研发过程中发生的相关支出,若未以无形资产形式计入本期收益,则从 2022 年起,在符合条件的情况下,可按照 100%的比例在税前加计扣除。对于已形成无形资产的科技成果,从 2022 年起,可按其价值的 200%进行摊销。此外,自 2022 年起,企业还可在 10 月份申请前三个季度的税前加计扣除优惠。这些税收支持政策,无疑是对科技创新的有力推动,显示出国家对科技事业的日益重视^[2]。

2 税收优惠政策对国有企业经济发展的影响

2.1 税收优惠政策改革对国有企业发展的作用

2.1.1 增值税留抵退税政策加速国有企业转型升级

增值税留抵退税政策的快速实施,特别是将中等规模企业的退税时间提前至 5 月,大型企业的退税时间从 10 月调整至 6 月,这一调整显著促进了国有企业的发展。该政策不仅加速了国有企业生产能力的恢复,还有效降低了经济下行期间国有企业面临的运营风险。通过提前获得退税资金,国有企业得以缓解流动性紧张,增加经营投资,进而提升运营效率,为国有企业转型升级注入了强大动力。

2.1.2 减税降费政策缓解国有企业经营压力

针对国有企业普遍存在的资金压力,在充分考虑财政承受能力和企业实际需求的基础上,进一步加大了减税降费的力度,增强了国有企业的自我发展能力。税务层面,全面执行减税、缓税、降费政策,为国有企业持续发展提供了坚实的基础。特别是针对受疫情冲击严重的物流、仓储、进出口、餐饮等行业,从中央到地方均出台了一系列税收减免措施,减轻了特殊困难企业的社会保险费负担,有效缓解了国有企业的运营压力。同时,通过国家税收优惠政策,积极引导地方政府提供资助,在房屋租金、担保费用、水电费和防疫费用等方面给予减免,为国有企业摆脱经营困境提供了重要支撑。

2.2 国有企业发展对国家税收优惠政策改革的推动作用

国有企业在财务税费支出上的变化,也在一定程度上反映了我国财政税收体系的完善程度与合理性,为税制改革与优化提供了重要参考。这有助于更好地与市场实际相结合,使企业能够更清晰地了解自身税负,从而主动推动企业发展与税收政策的协同。国有企业的合理布局与快速发展,不仅能够促进内需型经济增长,还能推动落后地区产业结构优化升级,提供更多就业机会和税收贡献,使我国税收资源分配更加合理,效益最大化。国有企业的不断发展,能够更好地反映市场实际需求,为税收政策的调整与优化提供有力依据。通过国有企业的发展,可以及时发现税收体系中存在的问题和不足,为税收体系的不断完善

与发展提供重要参考。这有助于维持和促进我国经济发展的稳定与均衡,提升税收行政工作的效率与质量,推动税收体系与市场经济的深度融合与发展^[3]。

3 税收优惠政策改革与国有企业发展的相互促进策略

3.1 结合国有企业情况加大税收政策支持力度

国有企业作为中国特色社会主义市场经济体制的核心组成部分,在维护市场秩序中发挥着举足轻重的作用。通过税收政策的调整以增强国有企业在市场经济中的竞争力,是一项关键性策略。在税收减免政策的广泛实施下,国有企业的运营指标普遍提升,进而促进了企业利润的增长,这对于我国财政效率的稳步提升及财政收入的扩大具有深远影响。然而,当前政策实践中仍存在“大水漫灌”与精准施策的失衡问题。例如,部分传统重工业国企因设备更新滞后,难以适配高新技术企业 15%所得税率优惠,导致政策红利未充分转化为转型升级动能。反观东部某省试点实施的“产业链税收协同机制”,通过将国企与上下游中小企业的研发投入、设备采购纳入联合税收抵扣范围,不仅降低了全链条成本,还倒逼国企主动承担产业链“链长”职能,这一差异化实践值得深化推广。

在优化税务政策时,需深入考虑国有企业的具体情况及其所在行业的发展态势。以能源类国企为例,“双碳”目标下清洁能源投资的增值税即征即退政策,应进一步与碳排放权交易市场挂钩。例如,对超额完成减排目标的国企,可将其碳配额盈余折算为税收抵免额度,或将绿电生产设备的加速折旧比例从现行的 60%提升至 80%,从而形成“减排-减税-再投资”的良性循环。此外,针对承担国家战略任务的央企(如芯片制造、大飞机研发),可探索“动态税收补偿”机制——将研发周期内未能形成应税收入的前沿项目,允许其亏损结转年限从 5 年延长至 10 年,并配套设立“战略研发准备金”的税前扣除专项,缓解长期投入带来的资金压力。未来政策制定需更多嵌入此类市场化导向机制,使税收优惠从“输血工具”进阶为“造血催化剂”^[4]。

3.2 大力推进科技创新税收政策扶持力度

国有企业的快速发展离不开科技创新的支撑。在市场压力之下,唯有通过技术创新,国有企业方能摆脱困境,获得持久的发展动力。国有企业由政府持有或控制,其行为需遵循政府意愿和利益,既要追求企业利润以保护国有资产,又要承担提高社会整体福利的公益责任。科研投入对大多数国有企业而言,是一笔较大的开支。因此,需在税收方面为国有企业减税,减轻其负担,激励其在各类科研领域的创新投入。

国有企业在众多具有代表性的重大科技创新成果中发挥了关键作用,如国防科技产业、重大基础设施和公益性建设等重大工程,充分彰显了中国的科技实力。为支持国有企业在技术创新上的投入,可在研发计划、专项资金

和税收扶持等方面给予特殊政策,以增强国有企业在“补短板”“锻长板”等方面的能力,提升其行业研发水平。

第一,在财税政策方面,应鼓励具有自主知识产权的重大科研项目。在此过程中,将持续加大对基础研究减税的支持力度,并在绿色低碳、农业科技、防疫科研等领域提供更多税收优惠,以助力国有企业的科技创新。同时,还应加大对人才的培育力度,在人才引进计划下减免个人所得税,对重点项目的人才资金进行全额返还等支持,确保人才工程、人才计划和人才项目获得充足的资金支持,为国有企业吸引人才提供税收扶持。

第二,应提升科技投资在国家战略中的位置。大力推进国家层面的研究院、试验基地的建设,对科技企业给予专项资助,不断提高研发费用的加计扣除率,促进地方加快建立科研课题基地,为充分实施科技基金的财税政策提供支持。应提高国有企业科技计划成果转化的效率,加强对产业链供应链的控制,提升国有企业在市场上的研发成果占有率。要充分利用国家投资基金的导向作用,对重大产业进行技术创新,并给予相应的税收优惠,促进其向市场、向公众开放。此外,要进一步深化科研资金管理体制改革,将扶持的重点置于突出位置,对支出结构进行优化,采用灵活的税务管理办法,如能增则增、能减则减。推广基金包干制,试行“无纸化报销”制度,继续推进地方对国有企业研发资金的自主下放。同时,还应建立完善的监督体系,确保科研资金用在关键领域,保证科研项目的顺利进行,在税收上对国有企业的科技创新给予有力支持,减轻国有企业在研发方面的资金负担和压力^[5]。

3.3 强化会计质量监督与风险防控

在国有企业减负进程中,强化会计质量的监管显得尤为重要,它关乎企业财务数据的真实性,能够有效遏制因财务失真而诱发的逃税行为,进而保护国有财产免受重大损失。因此,加强企业财务管理与会计监管的风险防控能力,是提升财务管理效率、驱动国有企业迈向高质量发展的核心要素。随着我国财政制度的不断革新,国有企业的财务管理水平亦呈现出逐步提升的趋势。

第一,在深化财税体制改革的背景下,应进一步加大对会计信息的审核强度,并强化对会计师事务所审计工作的监督。特别是在特定行业及特殊业务领域,需提高对会计信息的辨识能力,从多个维度提升行业监督的效能,确保国有企业财务数据满足征税与退税的相关要求。

第二,国有企业需在制度设计上确保会计监管的精准

性与时效性,充分保障会计人员的知情权。在监督金融资金运用时,应确保经营规划、目标设定及决策制定等各个环节均能有效识别风险。通过科学决策、合理划分权责、构建内部控制体系,进一步规范企业经营活动,有效预防各类风险的发生。

第三,还需不断强化风险防范机制,既要防范国有企业税收漏洞风险,又要警惕金融危机可能引发的债务偿还风险,确保国有企业长期保持良好的偿债能力,避免其过度依赖减税政策而削弱自主经营与自我恢复的能力。在确保国家利益不受损害的前提下,全面加强国有资产的控制,降低企业经营投资风险,提供必要的金融与税收政策支持,切实减轻企业负担,充分发挥税收政策的积极作用,为企业高质量发展提供有力支撑^[6]。

4 结论

综上所述,通过调整与优化税收优惠政策,能够更有效地推动国有企业改革与发展进程,巩固企业经济基础,改善经济环境,从而在宏观层面实现对国有企业税负状况的合理调节。同时,国有企业应积极响应税务工作改革与发展的要求,紧抓发展机遇,推动我国市场经济实现平稳、可持续发展。在国有企业改革与发展过程中,应加大对高新技术领域的研发投入与政策扶持力度,既为企业减轻税负,又为国家经济发展注入强劲动力。

[参考文献]

- [1]秦剑美,张海燕.“双碳”目标下税收优惠对新能源汽车企业创新的影响研究——以苏州市为例[J].中国市场,2025(5):9-12.
 - [2]包健,李芳迪.研发外包税收优惠促进企业创新了吗?——基于研发费用加计扣除政策的经验证据[J].国际税收,2025(2):69-80.
 - [3]郑霞.基于内部控制的国有企业税务管理研究[J].中国乡镇企业会计,2025(2):178-180.
 - [4]刘凤明.国有企业财务管理中的纳税筹划问题探讨[J].中国农业会计,2025,35(3):82-84.
 - [5]崔洪国.国有企业会计核算与税务处理优化策略探究[J].投资与创业,2025,36(1):52-54.
 - [6]黄卫.民营经济税收优惠的法治保障及其体系化建构[J].探索与争鸣,2024(12):171-179.
- 作者简介:张雪婷(1992.11—),女,毕业院校:三亚学院,所学专业:旅游管理,就职单位:内蒙古蒙马智联科技有限公司,职务:财务总监。职称:中级经济师。