

我国公共就业服务均等化现存问题及解决路径研究

郑海峰

江苏省邳州市劳动就业管理处, 江苏 邳州 221300

[摘要] 近年来, 我国综合国力得到了显著的提升, 从而为公共就业服务行业的稳定发展创造了良好的基础。这篇文章主要围绕我国公共就业服务均等化的实际情况展开全面的分析研究, 并针对其中存在的问题提出了专门的解决建议, 希望能够为我国公共就业服务行业更好的发展给予帮助。

[关键词] 公共就业服务; 均等化; 问题分析; 解决路径

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1683

中图分类号: D630

文献标识码: A

Study on Existing Problems and Solutions of Equalization of Public Employment Services in China

ZHENG Haifeng

Jiangsu Pizhou Labor and Employment Management Office, Pizhou, Jiangsu, 221300, China

Abstract: In recent years, China's comprehensive national strength has been significantly improved, thus creating a good foundation for stable development of public employment service industry. This article mainly focuses on the actual situation of equalization of public employment services and makes a comprehensive analysis and research, and puts forward specific solutions to the existing problems, hoping to help the better development of public employment services industry in China.

Keywords: public employment service; equalization; problem analysis; solution

引言

在社会快速发展的同时, 使得我国就业困难的问题越发的突出, 从而对我国社会的和谐稳定发展形成了一定的显著, 当前我国普通劳动力所面临的就业压力在不断的提高。协调劳动者的就业是相关行政机构的一项重要的工作, 而公共就业服务是行政结构为推动劳动力公平就业所落实的一项专门的行动。为了将公共就业服务工作切实的发挥出来, 我国行政结构需要重视就业服务均等化工作, 希望能够为民众提供平等的就业服务。

1 我国公共就业服务均等化存在的主要问题

1.1 公共就业服务的财政投入不均等

现如今, 因为各个地区的公共就业服务机构都是由地方行政结构直接进行管控的, 再加上不同地区的经济发展都是不一样的, 所以导致各个地区的行政结构在公共就业服务领域的投入存在明显的差异, 最终造成各个地区的公共就业服务整体水平的差异在不断的扩展^[1]。我国东部地区相对来说整体经济水平较高, 近年来, 在经济稳定发展的同时, 行政结构也在提升再就业服务方面投入了大量的人力物力。通过行政购买, 来为各项就业服务行业给予充足的资金支持, 从而为劳动者提供更好的就业服务, 促进公共就业服务均等化得以实现。然而在我国中西部地区, 因为整体经济水平较差, 所以在就业服务方面所投入的资金远远不能满足实际的需要, 从而无法全面的将就业服务的作用发挥出来, 最终会对公共就业服务的均等化发展造成严重的限制。

1.2 公共就业服务建设当前实际情况

就当前我国的实际情况来说, 因为受到经济水平以及政府公共服务能力的影响, 导致我国各个地区的公共就业服务系统的建设和发展情况都存在一定的差别。当前在我国经济较为发达的东部沿海地区已经创建了专门的多元化公共就业服务机制, 并且专门针对劳动者的就业问题完善了公共就业服务机构的各项工作, 从而可以为各种不同情况的劳动群体提供就业服务^[2]。而在我国中西不地区那些经济水平较差的地区, 公共就业服务体系尽管与之前的状态相对比有所完善, 但是与其他经济发达地区的整体水平相比较来说还存在明显的差距。在上述地区, 没有稳定收入以及农民工等贫困人员数量较多, 就业问题非常明显, 而相关公共就业服务体系尤其是针对农村剩余劳动力制定的就业服务计划整体效果较差。就业服务行业与社会发展存在一定的关联, 当前就业服务机构来说, 其中存在的最为突出的问题就是整体管理模式的之后, 就业信息服务、技能培训信息匮乏等等。

1.3 城乡劳动者获得的公共就业服务产品不均等

长时间以来, 我国都在致力于全面推进城乡公共品供给的多元化体制, 在公共产品和服务方面所执行的是重视城

市的不均衡的供给机制，城市公共服务供给不管是在效果上还是在水平上都相对农村地区更加优越。因为受到城市户籍分离情况以及多元就业管理机制的影响，城乡居民享受的公共就业服务以及权益也存在明显的差别，详细的来说主要凸显在下面两个层面：

首先，为城乡地区民众提供的公共就业服务资源存在一定的差异。职业介绍部门以及技能培训机构通常都被设立在城镇地区，并且会结合地区实际情况构建就业服务网络，从而能够及时准确的为城镇劳动力以及各个企业提供完善的岗位信息和人才信息。然而在农村地区，公共就业服务机构因为受到各方面因素的影响，导致无法受到人们的重视，使得已经设立的就业服务机构缺少资金支撑，运营无法正常运转，从而会对农村劳动力的分配造成一定的制约^[3]。

其次，农民工不能享受与城市居民同等公共就业服务权益。现如今，在农村劳动力的流动中，公共服务中的歧视问题越发的明显，虽然相关行政结构已经针对这一问题制定了有效的解决方案，并优化了农民工的就业环境，但是在将工作加以落实的时候，很多的地区并没有将农民工当做是公共就业服务的对象，导致农民工就业问题无法得到良好的解决。

2 提升公共就业服务均等化的方式方法

2.1 优化公共财政制度, 为公共就业服务均等化给予必要的资金

当前，要想有效的提升公共就业服务均等化，最为重要的就是要保证公共就业服务投入的均衡性。所以，我们可以充分的结合实际情况和需求，对公共财政制度加以不断的完善和优化，从而从根本上对各个地区之间公共就业服务机构所提供的服务效率和质量存在差异的问题加以解决。就公共财政层面来说，要想彻底的解决不平等的问题，可以从下面几个层面着手：

首先，各个地区行政机构要加大力度对地区就业服务体系加以完善。当前我国经济较为落后的地区因为资金投入不足，导致公共就业服务工作的开展以及公共服务效果都与那些经济发达地区存在较大的差距，从而会对这些地区劳动者的享受基本公共服务的权益造成一定的损害，所以我们需要利用公共财政转移方法来调整各个地区公共就业服务体系，促使全国内的公共就业服务水平能够达到基本的平衡^[4]。

其次，需要针对财政支出结构进行合理的调整，增加公共就业服务领域的资金投入。各个层级的政府都应当合理的把控经济性支出与行政性支出二者的比例，将更多的公共资金投入市场机制不能加以切实把控的公共服务体系之中，重视对所有劳动者的就业问题，促进整个社会能够和谐稳定发展。

2.2 构建统筹城乡的公共就业服务体系

我们在推动社会和经济稳定快速发展的同时，需要充分的联系实际情况，创建完善的切实可行的城乡一体化公共就业服务机制，这样才能保证能够更加高效的实现公共就业服务均等化的目的。针对城乡劳动者提供相同的公共就业服务，为农民工提供高效的就业五福。要不断的将城镇就业服务机制进行完善优化，扭转以往陈旧的服务理念，就业服务不断的蔓延到农村地区，将信息技术的作用加以切实利用，设立网络平台，将就业信息进行及时公布。对现如今城市公共就业服务机制与信息网络扩展到农村地区，促进城市与农村能够形成统一的就业服务体系。还需要制定城乡一体化就业政策，实现城乡劳动者就业政策统一、就业服务共享、就业机会公平和就业条件平等，有效的提升劳动者的就业率。

2.3 建立多元化的公共就业服务供给模式

当前，我国由政府垄断供给的传统公共就业服务模式已难以为继，无法满足公共就业服务多元化和多层次的需求。为了提高公共就业服务的供给效率，增强政府促进就业的功能，我们可以借鉴国外公共就业服务改革经验，以就业服务需求为导向，通过职能转变，引入市场机制，调动社会力量，鼓励各种社会组织、机构参与公共就业服务。构建起多元化的公共就业服务供给模式，这样不仅有利于公共就业服务水平的提高，而且有利于实现公共就业服务的均等化，使更多的劳动者分享公共就业服务的成果。

[参考文献]

[1] 赵晓彬. 我国公共就业服务均等化问题与对策[J]. 现代国企研究, 2019(04): 117.

[2] 张海枝. 我国公共就业服务均等化水平的统计评价[J]. 统计与决策, 2013(24): 44-46.

[3] 徐云辉, 崔力夫. 完善我国公共就业服务制度的路径探讨[J]. 经济纵横, 2013(07): 14-17.

[4] 孙德超, 贺晶晶. 公共就业服务不均等的现实考察及均等化途径研究[J]. 河南师范大学学报(哲学社会科学版), 2011, 38(05): 121-125.

作者简介：郑海峰（1973.11-），男，汉族，江苏邳州，经济师，主要从事公共就业服务管理、农村劳动力资源管理等工作。