

新时代关于基层财政资金管理制度的研究

崔 祺

迁安市财政局, 河北 唐山 064400

[摘要]随着我国经济结构的调整与社会主要矛盾的转变,基层财政资金管理面临着诸多新挑战与新要求。如何在新时代背景下优化基层财政资金管理制度、提高资金使用效益,成为财政管理领域亟待解决的重要课题。文内将从理论与实践相结合的角度,对新时代基层财政资金管理制度进行深入探讨,以期对相关研究与实践提供有益参考。

[关键词]基层财政;资金管理;制度创新;监督体系;绩效提升

DOI: 10.33142/mem.v6i4.17445

中图分类号: F812

文献标识码: A

Research on the Management System of Grassroots Financial Funds in the New Era

CUI Qi

Qian'an Municipal Finance Bureau, Tangshan, Hebei, 064400, China

Abstract: With the adjustment of Chinese economic structure and the transformation of the main social contradictions, grassroots financial fund management is facing many new challenges and requirements. How to optimize the grassroots financial fund management system and improve the efficiency of fund utilization in the context of the new era has become an important issue that urgently needs to be addressed in the field of financial management. The article will explore in depth the management system of grassroots fiscal funds in the new era from the perspective of combining theory with practice, in order to provide useful references for related research and practice.

Keywords: grassroots finance; fund management; institutional innovation; supervisory system; performance improvement

引言

新时代背景下,基层财政资金管理制度的优化对于推动基层经济社会发展具有重要意义。基层财政部门应不断加强自身建设、提高管理水平,为推动基层经济社会发展作出积极贡献。自新时代开启以来,我国的财政体制改革不断推进,在深化的过程中,基层财政资金管理制度的建设收获了突破性的进展,进而形成了一套带有中国特色的管理范式以及实践路径。当下我国正处在全力构建社会主义现代化国家这一极为关键的时期,全面且细致地总结基层财政资金管理所具备的制度优势以及积累的实践经验,对于实现财政资源配置的优化以及提升基层治理的能力而言,有着十分重要的意义。

1 新时代基层财政资金管理的制度框架

1.1 科学规范的制度设计

在新时代背景下,基层财政资金管理制度建设一直秉持着科学化以及规范化的导向原则,由此构建成了契合国家治理现代化要求的制度体系。从国家层面来讲,所出台的一系列法律法规给基层财政资金管理给予了根本性的遵循依据,各级地方政府会结合自身区域的特点去制定相应的实施细则与操作规程,进而形成一个上下联动并且有机衔接起来的制度网络。这样的科学规范的制度设计在全流程管理机制创新方面有着体现,其涵盖了预算编制环节、执行控制环节、绩效评价环节以及决算反馈环节,以此来保证资金运行全程都处在制度的约束范围之内。基层财政

管理部门借助于建立健全内控机制与风险防控制度,大幅提升了财政资金管理的安全性以及规范性,从而为公共资金的高效使用给予制度方面的保障。科学规范的制度设计还呈现出动态优化以及持续完善的特点,管理部门会依据实践反馈以及形势变化的情况及时地去调整管理措施,始终让制度建设保持住先进的特性以及适用的特性。

1.2 全面覆盖的政策体系

基层财政资金管理政策体系有着全面覆盖以及分类指导的突出特点,其一方面体现了统一性原则,另一方面也顾及到了区域差异性。由财政部牵头所制定的诸多管理办法构成了政策体系的关键框架,这些办法包含了对转移支付资金、民生保障资金、项目建设资金等各种财政资金的管理要求。各级地方政府依照中央政策的精神去制定本地化的实施方案,进而形成了把全国一盘棋和地方特色相互结合起来的政策布局^[1]。该政策体系在民生领域资金管理方面给予了格外的关注,针对教育、医疗、社会保障等重点领域的资金管理出台了专门的办法,以此来保证民生资金能够得到精准且高效的运用。政策体系还呈现出很好的协同性与整合性,不同领域以及不同层级的政策彼此之间相互衔接并相互配合,消除了政策盲区以及管理真空,构建起了一个没有死角并且是全链条的资金管理政策网络。

2 基层财政资金管理的主要实践与成效

2.1 管理流程的精细化与标准化

在基层财政资金管理的实际操作当中,最为突出的成

就当属管理流程所开展的精细化以及标准化方面的改革举措。各地的财政部门通过重新梳理再造业务流程，并且统一各项操作标准，使得管理效率得以大幅度提升，同时在控制效果方面也取得了颇为显著的成绩。在预算编制这个环节，推行了标准定额的做法，同时还引入了项目库管理模式，如此一来，便进一步增强了预算编制工作的科学性以及准确性，有效地避免了资金分配过程中可能出现的随意性以及盲目性情况。就资金支付环节而言，建立起了一套全流程的电子化监控系统，能够实现从指标下达一直到最终完成支付的整个过程都能够被全程跟踪，并且还能做到动态预警，如此便切实有效地防范了资金出现挪用以及滞留等相关问题。在会计核算环节，对科目设置以及报表格式都进行了统一规范，以此来保证财务信息的真实完整性以及具备可比性和可用性。从财政部官网所发布的财政国库管理实践案例来看，县级财政一体化系统的覆盖范围已经达到了百分之百，成功实现了资金管理全流程的电子化操作以及自动化控制。管理流程的精细化与标准化在绩效管理环节也有体现，各地建立了贯穿事前评估、事中监控以及事后评价的绩效管理体系，把绩效结果和预算安排有机地衔接起来，形成了一个完整的管理闭环。

2.2 信息化与智能化技术应用

在基层财政资金管理这块领域，大力推动信息化以及智能化技术的应用，借助科技赋予的能量来提升管理的效能以及监督的水平。金财工程的一期还有二期项目在全面实施之后，搭建起了一个能够覆盖各级财政部门的业务一体化平台，达成了数据集中存储以及业务协同办理的目的。大数据技术在资金监控这个领域所取得的应用进展是突破性的，财政部门通过去建立资金运行监测模型，可以实时地分析资金的流向以及使用效益，及时把异常情况和风险点给找出来^[2]。区块链技术在扶贫资金以及民生补贴发放这样的场景当中得到了成功的应用，实现了资金从头到尾全程都可追溯且不可篡改，以此来确保资金能够精准并且安全地到达受益的对象那里。人工智能技术在预算编制以及绩效评价这些环节当中发挥着重要的作用，凭借智能审核以及数据分析，使得管理的效率以及决策的科学性都得以提升。中国财政科学研究所发布的财政信息化建设报告明确指出，基层财政管理信息系统的覆盖率以及使用率全都超过了百分之九十五，技术赋能所产生的效果是非常显著的。

2.3 多层次监督体系的构建

在新时代背景下，基层财政资金管理监督体系呈现出多层次且全方位的特点，进而形成了将内部监督和外部监督相互融合以及让专业监督与社会监督相互补充的立体化监督态势。人大监督以及审计监督都获得了实质性的强化，各级人大常委会借助预决算审查还有专题询问等各类形式来行使自身的监督权力，审计部门积极开展常态化的资金审计以及专项稽查活动，以此能够及时地发现并纠正管

理方面存在的诸多问题。财政部门内部的监督机制也在不断地完善之中，建立起把日常监督与专项检查相结合起来并且使线上监测与线下核查相互协同起来的监督体系，从而达到让监督工作实现常态化以及制度化的目标。社会监督的渠道也在持续不断地拓宽开来，通过预决算公开以及项目公示等方式来接受公众的监督，同时利用媒体监督以及第三方评估来进一步增强监督所形成的合力。从中央政府网站所刊载的关于财政监督工作的综述内容来看，基层财政资金监督检查的覆盖率以及问题整改率均维持在较高的水准之上，监督的实际效果也在持续不断地得以提升。多层次的监督体系的构建切实有效地对资金管理风险起到了防范作用，有力地保障了财政资金能够安全且规范地加以使用。

2.4 资金使用效益的显著提升

基层财政资金管理改革所取得的最为直观的成果，便是资金使用效益有了颇为明显的提升，各项绩效指标呈现出持续向好的态势，而且发展成果也能够惠及更多的广大群众。其预算执行进度以及支付效率都得到了大幅度的提高，资金流转的速度有所加快，滞留的现象也减少了，如此一来便能够确保相关政策得以及时落地，同时让项目能够快速推进下去^[3]。资金使用的精准度以及靶向性均有较为显著的增强，借助于建立起项目筛选的机制以及对对象识别的系统，从而确保资金能够投向最关键的相关领域以及最需要的特定群体。在民生领域当中，资金使用的成效显得格外突出，像教育资金、医疗资金还有社保资金等，它们的使用效益都在持续不断地得到改善，基本公共服务的供给质量也在稳步提升。

3 基层财政资金管理的经验与启示

3.1 坚持依法管理，强化制度约束

基层财政资金管理能够取得成功，其关键经验就在于始终秉持依法管理的原则。借助强化制度方面的约束，一方面规范了管理行为，另一方面也有力地保障了资金的安全。《预算法》以及与之配套的实施条例得以全面且切实地贯彻实施，这便为基层财政资金管理给出了相应的法律依据，同时也提供了具体的操作指南，从而保证所有的管理活动都有法可依、有章可循。各类专项资金管理办法经过制定并且不断完善，进而形成了一套涵盖所有资金类型以及各个管理环节的制度体系，如此一来便消除了管理过程中存在的真空地带以及模糊不清的地方。对于制度执行而言，其刚性约束一直在不断强化，通过建立起问责机制以及考核制度，以此确保各项管理制度能够得到严格的遵守并且能有效地予以实施。依法管理的原则还体现在制度建设要与时代同步，依据实践的发展情况以及管理的实际需要，及时对相关制度加以修订和完善，以此保持整个制度体系具备先进的特性以及良好的适用性。

3.2 推动技术创新，提升管理效能

基层财政资金管理有着推动技术创新这一重要经验，

借助信息化以及智能化手段来提高管理效能与服务水平。全面施行财政管理数字化转型战略,搭建起高效协同的业务处理平台与数据共享机制,消除信息孤岛并达成业务协同。智能技术在风险防控领域得到充分运用,经由建立资金运行监测预警模型,实现风险早发现与早处置,强化管理前瞻性 with 主动性。技术创新也体现在服务模式创新方面,通过开发移动办公与在线服务应用,提高管理便捷性与用户体验。

3.3 注重公开透明, 增强社会信任

基层财政资金管理方面,其较为突出的经验体现于对公开透明原则的重视,借助阳光操作以及信息共享的方式,以此来强化社会信任,并且接受外界监督。预决算公开的范围在持续不断地扩大,其内容也在不断变得更加细致,已经从一般的公共预算拓展到了涵盖四本预算的情况,从单纯的汇总数据延伸到了具体的项目明细,如此便能够满足不同层面所存在的信 息需求。项目公示以及资金分配结果公开已然成为一种常态化的举措,尤其是民生资金还有项目建设资金的使用状况,是全面地向社会予以公开,从而接受群众的监督以及评议。公众参与的机制也在不断地得以完善,通过举办听证会、论证会以及座谈会等多种形式,广泛地去听取各方的意见,进而增强决策的民主性以及科学性。依据财政部财政透明度报告所显示的内容来看,地方预决算公开度指数在连续多年的跨度里都保持着上升的态势,当前正处于历史上的最好水平。这一条经验给予我们的启示在于,公开透明无疑是提升财政公信力以及社会认同度的有效路径,务必要秉持阳光操作以及开放共享的理念。需要借助制度化并且规范化了的公开机制建设工作,以此来保障公众所拥有的知情权、参与权以及监督权,进而构建起一个开放互信的财政管理生态环境。

3.4 服务民生需求, 促进区域协调

基层财政资金管理所秉持的根本经验就在于,始终牢牢记住并遵循服务民生需求这一基本导向。借助对资金配置加以优化这样的方式,能够有力地推动区域朝着协调发展的方向迈进,进而促使共同富裕得以实现。民生支出保障机制一直在不断地予以健全和完善,务必要确保在教育、医疗以及社会保障这些极为重要的领域当中,其投入资金是呈现只增不减的态势的^[4]。资金分配机制越发重视公平性以及均衡性这两个方面,运用因素法还有公式法来对转移支付资金进行分配操作,从而进一步提升资金分配所具备的科学性以及透明度。区域之间协调发展的程度在持续

不断地得到提升,通过加大转移支付的力度以及实施具有差异化的补助政策这两方面的举措,可以有效地缩小区域在发展过程中存在的差距,同时也能有力地推进基本公共服务朝着均等化的方向去发展。民生需求响应机制也在不停地进行完善,建立起一套针对资金安排以及政策调整的快速响应机制,以便能够及时且有效地去解决群众所面临的那些急难愁盼的具体问题。从这条经验当中我们可以得到这样的启示,那就是财政资金管理服务务必要牢牢坚持以人民为中心的发展理念,把保障并改善民生当作是整个工作的出发点以及最终的落脚点。需要通过不断地持续对资金配置予以优化,同时也对政策措施加以完善,以此来不断增强人民群众对于自身生活的获得感、幸福感以及安全感,最终达成财政管理与民生改善之间形成良性的循环状态。

4 结束语

新时代下,基层财政资金管理制度建设及实践探索收获了颇丰成果。科学且规范的制度框架,加上全面覆盖的政策体系,给资金管理筑牢了稳固根基。管理流程走向精细化、标准化,同时信息化与智能化技术的应用,让管理效能有了明显提升。多层次监督体系的构建,有力保障了资金能够安全、规范地运行,资金使用效益也得以显著提高,这充分彰显出管理改革所取得的成效。秉持着依法管理的原则,强化制度的约束作用,推动技术创新以提升管理效能,并且重视公开透明,以此增强社会信任,关注服务民生需求,推动区域协调发展等方面的经验做法,可为后续进一步完善基层财政治理给予宝贵的启示。未来,基层财政资金管理会持续深化制度改革和技术应用,不断将管理现代化水平推向新的高度,进而为国家治理现代化以及经济社会的高质量发展给予更为有力的支撑。

[参考文献]

- [1]孙言国.基层财政资金绩效评价管理问题与对策[J].金融客,2025(3):76-78.
- [2]赵雪.基层财政预算绩效管理存在的问题与改进措施探析[J].中国产经,2025(6):137-139.
- [3]山丽燕.基层财政局保障财政资金安全与提升使用效能的策略[J].纳税,2025,19(20):55-57.
- [4]李鑫.吉林省H县乡镇财政管理存在的问题与对策研究[D].吉林:吉林大学,2024.

作者简介:崔祺(1990.11—),女,河北省迁安市人,现工作于迁安市财政局,研究方向:财政理论与政策、税收理论与政策、政府预算与会计、财政资金管理。