

加快战略人才集聚培养支撑高质量发展的机制研究

沈荣 姜婷婷 郑峰 宋杰 黄润*

新疆维吾尔自治区农业科学院, 新疆 乌鲁木齐 830091

[摘要]在新时代高质量发展这个大的背景下,战略人才作为推动经济社会转型升级的核心要素,其集聚与培养已成为区域创新能力提升的关键支撑这一点是毫无疑问的。当前全球科技竞争变得日益激烈,产业链、创新链与人才链深度融合得越来越紧密,这使得人才资源成为国家和地区都在争夺的战略高地竞争得非常激烈。你看我国高度重视人才引领发展的作用强调要深入实施新时代人才强国战略,而西部地区由于地理区位、经济基础等因素的影响在人才吸引与留存方面仍然面临比较大的挑战困难不少。新疆作为重要的农业产区它的高质量发展亟需高水平农业科技人才提供智力支持,如何通过体制机制创新构建高效的人才集聚与培养体系成为推动区域农业现代化的重要课题解决这个问题很迫切。

[关键词]战略人才;人才培养;高质量发展

DOI: 10.33142/mem.v6i4.17482

中图分类号: F293

文献标识码: A

Research on the Mechanism of Accelerating the Agglomeration and Cultivation of Strategic Talents to Support High Quality Development

SHEN Rong, JIANG Tingting, ZHENG Feng, SONG Jie, HUANG Run*

Xinjiang Academy of Agricultural Sciences, Urumqi, Xinjiang, 830091, China

Abstract: In the context of high-quality development in the new era, strategic talents, as the core element driving economic and social transformation and upgrading, have undoubtedly become the key support for enhancing regional innovation capabilities through their aggregation and cultivation. The current global technological competition is becoming increasingly fierce, and the deep integration of the industrial chain, innovation chain, and talent chain is becoming increasingly close. This makes talent resources a strategic highland that countries and regions are competing for, and the competition is very fierce. China attaches great importance to the role of talent in leading development and emphasizes the need to deeply implement the strategy of building a strong talent country in the new era. However, the western region still faces significant challenges and difficulties in attracting and retaining talent due to factors such as geographical location and economic foundation. As an important agricultural production area, Xinjiang urgently needs high-level agricultural technology talents to provide intellectual support for its high-quality development. How to build an efficient talent aggregation and training system through institutional and mechanism innovation has become an important issue in promoting regional agricultural modernization, which is urgent to solve this problem.

Keywords: strategic talent; talent cultivation; high-quality development

引言

新疆农业高质量发展面临资源约束、产业升级与技术突破等多重挑战,这些挑战相互叠加使得战略人才的短缺成为关键制约瓶颈,卡脖子的问题确实存在。农业现代化亟需那些既具备扎实科研能力又深入理解区域产业需求的跨学科复合型高端人才,这样的人才很难得。传统人才培养模式存在产教融合不足、国际化程度不高、激励政策不完善等问题,这些问题导致其难以满足现代农业发展需求效果不太好。因此探索针对性人才集聚培养路径,优化人才政策与创新生态,增强科研人才产业支撑能力成为新疆农业可持续发展的关键突破口必须要做好。

1 集聚培养战略人才对高质量发展的支撑意义

新疆区域人才政策的积极推进为农业高质量发展奠定了重要基础,自治区通过设立人才基金启动人才项目等

多种措施全方位培养引进用好留住宝贵人才;并且持续创新考核方式采用线上线下面试试讲专业测试等手段更科学评价引才质量评价得更准了。以西部特色绿洲农业为例,中国农业科学院联合自治区和兵团 2017 年共建西部农业研究中心这个大动作值得关注。新疆农业科学院他们聚焦区域农业发展实际需求实施精准引才策略,到 2024 年 11 月学院引进高层次人才 68 名,博士数量从 2012 年 20 人增长得特别快到 2024 年 215 人,集聚战略人才显著提升科研创新能力与产业服务水平,为新疆农业高质量发展提供非常重要支撑效果很明显。

2 多元机制协同推进战略人才培养体系建设

2.1 项目驱动下的科研人才培养路径

在国家和地方重大科技项目这个强有力的引领下,科研团队和人才队伍建设的目标变得更加明确也更加聚焦

于产业发展的实际需求。新疆地区依托“科技援疆”等项目体系开展工作,中国农科院西部农业研究中心把解决新疆及周边特色农业重大科技问题作为重要任务,这个做法值得说说,吸引了国内顶尖人才参与研究。学院在项目实施中有计划地选拔青年科技人员参与课题,通过具体实施项目管理工作使这些人才的科研素养和项目管理能力得到提高,最终实现了项目成果与人才培养的双向促进效果很明显。农机补贴政策需要完善。

2.2 院校联合培养机制的深化实践

新疆农业科学院与高等院校合作构建的双导师制和联合培养体系很好地促进了人才培养与产业需求对接。学院与西北农林科技大学等顶尖高校建立联合培养机制,比如说与中国农业大学合作的“在职博士培养计划”到2024年已培养11期93名在职博士,同时学院博士人数从2012年的20人增加到2024年的215人增加得特别快。在联合培养制度下研究生前期在高校学习后期进入农科院实践;双导师共同指导来源于实际科研项目的论文选题和实验设计。另一方面学院联合高校发起集聚战略人才团队建立旱区农业新疆研究院,核心成员如吴普特等专家以柔性引进方式常驻新疆开展研究。

2.3 国际化人才交流合作的多维拓展

国际化交流合作给新疆农业科研注入了新视野和活力作用很明显。新疆农业科学院依托国家留学基金委等项目多种渠道选派中青年骨干赴欧美开展合作研究,通过“走出去”战略拓宽国际视野掌握前沿技术。另一方面学院开展“请进来”工作引进海外专家,并参与对外援助和国际培训项目^[1]。“十三五”期间选派3批专家赴非洲援助,举办4期“一带一路”农业培训班累计培训80名学员。这些活动提升了科技影响力并为人才培养提供了跨国平台。冷链物流设施需要加强。

2.4 科教资源开放共享的社会服务机制

将科教资源开放共享是科研机构发挥社会服务功能的重要途径这个途径很必要。新疆农业科学院积极推动科技资源服务农业生产,联合学会开展“百会万人下基层”活动走进和田等农业区域举办脱贫攻坚主题展览和培训。聚焦特色农业举办“化惠农”等活动10余场提高了农民科学素养。在乌鲁木齐举办农博会展览等47场活动吸引青少年上万人次参与。累计组织培训500余场受益农民12万人次发放图书13万余册,传播知识搭建平台形成产学研用良性循环效果不错。

2.5 人才政策与制度保障体系的创新

完善的人才政策和制度创新是保障战略人才集聚培养的重要支撑。新疆农业科学院在政策落实方面进行系列改革,梳理汇编国家、自治区相关政策31项完善科研管理制度42项制定内部规章提供制度保障;推行岗位目标

聘用根据“干什么考什么”原则细化岗位类型打破传统标准实行全员竞聘上岗。2023年全院931人参与竞聘聘用正高166人副高279人548人次晋升;实行“岗位能上能下”动态管理破解旧有观念激发人才活力。同时下放绩效分配权推行“一所一策”保障高层次人才利益倾斜。建立分类分级考核体系将业绩能力作为核心要素形成多维度指标体系提供发展通道这个做法很好。

3 存在的主要问题

3.1 高端人才引进的结构性短板与机制瓶颈

在高端人才引进这个至关重要的环节里,存在着明显的结构性短板和深层次的机制瓶颈,这些难题需要认真破解。具体来说,在国内拥有广泛影响力和行业领导地位的顶尖领军人才以及具有标志性意义的专家数量严重不足,整体人才梯队的构建也呈现出不够完善和连贯的状态,这就使得在吸引外部人才、系统化培养内部骨干以及最终稳定留住核心力量方面承受着巨大的现实压力,压力着实不小;与此同时,用于激发人才创新活力和干事热情的激励机制以及对人才工作成效进行科学衡量与评估的考核体系,都还需要进行持续的完善和深度的优化,这导致一部分青年科技骨干的主动性和创造性未能得到充分释放,干劲儿有待激发。

3.2 学科与产业需求匹配度不足

现有学科布局与新疆农业主导产业实际迫切需求的契合度不够理想,对棉花、特色林果等优势产业关键技术支撑能力不充分;针对区域重大产业问题的系统性解决方案和技术集成应用能力薄弱,关键核心技术储备不足,产业化成果数量质量有待提高效果尚未达预期。同时高水平科技创新平台如国家重点实验室等数量较少,限制了创新活力释放。

3.3 国际化交流合作广度深度欠缺

国际化交流合作的深度广度存在明显欠缺,一方面重要国际合作项目持续性和经费保障可靠性不足,例如国家外专局等对农业类国际项目资助有限且不稳定,本院也缺乏专项预算经费,影响了项目效益;另一方面参与高水平国际合作的人才队伍数量、层次有待提升,外事管理对交流频次人数的严格限制制约了便利性操作不太便捷。此外与中亚国家在农业技术等领域的实质性合作空间广阔。

3.4 财政支付与科研周期矛盾突出

新疆地区所承担的农业科研项目普遍具有非常显著的受自然气候和作物生长规律支配的季节性和长周期性内在特征,这是农业科研区别于其他领域的固有属性,然而现行的财政预算管理体系却通常要求必须严格遵循财政年度或半年度的时间节点和预算执行进度来拨付科研项目所需的各类资金,这种刚性化的管理要求常常导致项目经费的拨付在时间点和金额上难以精准匹配科研项目

田间试验关键期或研究阶段转换点的实际资金需求,于是不可避免地造成了科研工作具体推进节奏与经费支付管理进度之间相互脱节的矛盾现象。这种脱节现象的存在,毫无疑问地在相当程度上阻碍了科研项目本身的顺利实施进程以及与之紧密捆绑的人才培养计划的有效落地执行,影响了整体效能。

4 优化路径

4.1 构建高端人才引进闭环机制

想要真正解决高端人才的问题,成立一个由多个部门共同组成的人才领导小组来统筹协调所有的人才工作,负责制定详细的人才引进与培养规划,并且实施个性化的跟踪培养计划;同时,还应该出台一些实实在在的人才支持政策,像科研启动经费和安家费这类“一事一议”的支持措施就很好,新疆农业科学院给引进人才科研启动经费和安家费的这个做法值得推广,能有效保障高层次人才顺利落地和安心居住^[2]。学院在成功引进人才之后,应该着手建立一套持续的培养计划,定期对这些人才进行职业发展方面的专业指导和科学评估,确保人才的潜力能够被持续地激发出来,不要浪费了。另外,积极借鉴东部沿海那些先进地区的成功经验,努力构建起“人才全链条”的培养体系,这样就能不断夯实我们人才队伍的整体基础了。人才住房问题也要同步考虑。

4.2 加强学科与产业深度融合布局

必须依据新疆重点发展的“八大产业集群”来科学地布局人才培养的具体方向,把人才培养工作与棉花、果蔬、畜牧这些新疆特色优势产业的实际需求紧密结合起来,结合得要深。比如说,可以有针对性地设立像棉花遗传育种、葡萄设施温室栽培技术、高效节水灌溉等重点学科方向,坚持以服务产业需求为导向来开展科学研究和人才培养活动^[3]。还要大力加强与龙头企业的产学研协同合作,积极推动科研人才深入到田间地头第一线去开展实际的技术攻关,最终形成由产业真实诉求来主导科研选题的新机制;同时,必须下大力气提升高水平科技平台的建设水平,可以考虑与地方政府或者企业合作共同建设一些产业技术研究院或者联合实验室,为从事交叉学科研究的人才提供宝贵的实践平台,这样才能真正增强学科对于产业发展的支撑能力,支撑得要有力。农机操作培训需要加强。

4.3 拓展国际合作维度与机制保障

在继续巩固好与欧美等传统合作伙伴交流的基础上,还应该更加积极地拓展与“一带一路”沿线国家以及一些新兴农业国家之间的全方位合作,合作面要广。可以充分利用新疆独特的地缘区位优势,重点加强与哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦等中亚国家在农业科技领域的联合研究以及人才的双向交流,尝试共同建设跨国农业研发中心。关

键是要完善国际交流合作的资金保障机制,建议设立专门的资金池用来支持农业领域的国际交流项目和人才培养活动,这样才能有效缓解目前普遍存在的国际交流项目资金不足的老大难问题。同时,善于利用互联网等现代信息技术手段积极开展远程合作研究和在线培训课程,努力扩大国际交流的覆盖面和参与度。通过探索建立国外顶尖专家来新疆开展长期工作的新机制、推动成立院校国际联合实验室等多种灵活形式,最终实现人才队伍国际化布局的战略目标。农产品物流体系也要完善。

4.4 推进财政资金支付机制与科研周期对接

针对新疆农业科研项目普遍具有的显著季节性和强周期性的内在特点,必须尽快建立一套更加灵活、更能适应实际需要的科研资金拨付模式,模式要灵活。具体操作上,可以采用滚动拨付,或者按照项目阶段验收结果分批支付等多种方式,努力将经费支付的关键时间节点与项目研究的重要里程碑事件相互衔接起来,确保在关键技术攻关等最需要资金的阶段能够及时足额地获得经费支持,钱要到位快^[4]。比如说,对于那些需要在田间进行的试验类项目,完全可以在春耕开始之前预先拨付一部分用于种植环节的必需经费,等到作物收获完成之后再支付剩余的后续经费,这种做法就能很好地避免因为预算执行周期僵化错配而影响研究进度的尴尬情况。此外,还应该加强对科研预算执行情况的动态化监控管理,允许项目负责人根据科研工作的实际进展状况适时调整资金使用的具体计划,从而更有效地支撑科研项目的顺利实施和相关人才培养计划的稳步推进。基层农技员待遇需要提高。

5 结束语

聚焦推动新疆农业实现高质量发展的宏伟目标,努力打造一支高水平的战略人才队伍毫无疑问具有十分重要的意义,意义重大。新疆农业科学院通过实施多元协同机制来有效集聚人才的实践探索充分表明:正是依靠重大科研项目的强力牵引以及与高等院校、地方政府的紧密合作,才有效提高了人才培养的整体质量;同时,积极开展的国际交流活动和扎实的科教服务工作,也显著拓宽了各类人才成长的多元渠道;再加上持续推动的制度创新和提供的必要资金保障,为人才的长期发展注入了源源不断的持续动力,效果不错。与此同时,我们也必须清醒地正视当前仍然存在的一些现实挑战,比如说高端农业科技人才的数量还是短缺、学科专业设置与产业发展的实际需求之间匹配度不高、国际合作交流的体制机制建设不够健全、科研资金支付的及时性和灵活性仍然滞后等等,问题不少。面向未来,应该持续不断地去完善整体的人才发展战略规划,重点从进一步优化区域人才发展生态、大力加强体制机制层面的改革创新、深入推进产学研各方的深度融合等关键方面进行着力,这样才能为新疆农业现代化提供更加坚实

有力的人才支撑。

[参考文献]

- [1]娜迪艳·克力木江,王成.浅析新疆与中亚五国地质矿产科技国际合作中复合型俄语翻译人才培养[J].西部探矿工程,2025,37(5):188-190.
- [2]刘帅,帕丽旦·木合塔尔,郭文强.新疆乡村振兴和乡村人才的协同发展研究——基于耦合理论的实证分析[J].现代农机,2025(3):26-29.
- [3]武运波,张慧敏.全媒体时代新疆高校国际传播人才培养路径探析[J].传媒论坛,2025(10):45-48.
- [4]陈亚盟,王腾飞.“一院一站一中心”三维一体应用型法律人才培养模式探究——以新疆理工学院法学专业为例[J].西部素质教育,2025,11(10):74-77.

作者简介：沈荣（1982.12—），女，汉族，甘肃武威人，2006 年 8 月参加工作，2003 年 4 月加入中国共产党，硕士学位（2013 年 12 月新疆农业大学管理学院农村与区域发展专业专业毕业），当前就职单位：新疆维吾尔自治区农业科学院，职称：正高级人力资源管理师；*通讯作者：黄润（1983.4—），毕业院校：石河子大学农学院，所学专业：作物遗传育种专业，当前就职单位名称：新疆维吾尔自治区农业科学院，职务：组织人事部部长，职称：副研究员。