

多元化增加村集体经济收入的路径探索与实践创新

胡振朗

临泉县老集镇经济发展和财经服务中心，安徽 临泉 236400

[摘要]文中基于多地实践经验，系统分析了当前村集体经济发展面临的困境与机遇，从资源盘活、土地流转、政策扶持、合作创新和监督机制五个维度，深入探讨了拓宽村集体经济收入渠道的有效路径。研究表明，通过创新管理模式、优化资源配置、强化政策支持和完善监督体系，能够显著提升村集体经济收入水平，为乡村振兴提供坚实的经济基础。文中结合典型案例，提出了具有可操作性的对策建议，以期在基层实践提供参考。

[关键词]村集体经济；增收渠道；资源盘活；合作模式；监督机制

DOI: 10.33142/mem.v6i5.17898

中图分类号: F321

文献标识码: A

Exploration and Practical Innovation of Diversified Ways to Increase Village Collective Economic Income

HU Zhenlang

Linquan County Laoji Town Economic Development and Financial Services Center, Linquan, Anhui, 236400, China

Abstract: Based on practical experience from multiple regions, this article systematically analyzes the difficulties and opportunities faced by the current development of village collective economy. From five dimensions of resource activation, land transfer, policy support, cooperative innovation, and supervision mechanisms, it deeply explores effective paths to broaden the income channels of village collective economy. Research has shown that by innovating management models, optimizing resource allocation, strengthening policy support, and improving supervision systems, the income level of village collectives can be significantly improved, providing a solid economic foundation for rural revitalization. The article combines typical cases to propose actionable countermeasures and suggestions, in order to provide reference for grassroots practice.

Keywords: village collective economy; channels for increasing income; resource activation; cooperation mode; supervision mechanism

引言

随着乡村振兴战略的深入实施，发展壮大村集体经济已成为实现农业农村现代化的重要抓手。然而，当前我国村集体经济发展仍面临诸多挑战：收入来源单一、资产利用率低、管理不规范等问题普遍存在。特别是在经济欠发达地区，村集体经济薄弱严重制约了农村公共服务的供给能力。本文结合基层实践典型案例，结合实地调研数据，旨在构建一个系统化的村集体经济增收框架，为基层实践提供理论指导和实践参考。

从政策背景来看，近年来各级政府相继出台了一系列支持村集体经济发展的政策措施，这些政策创新为村集体经济发展创造了良好的外部环境。从实践需求来看，探索多元化增收渠道具有重要的现实意义。一方面，传统依靠财政补贴的模式难以持续；另一方面，随着农村改革深化，集体资产资源的价值日益凸显。如何盘活这些“沉睡”资产，将其转化为持续稳定的收入来源，是当前亟需解决的关键问题。本文的研究将有助于破解这一难题，为村集体经济可持续发展提供新思路。

1 盘活集体资产资源的实践路径

集体资产资源是村集体经济增收的基础性要素。通过系统性盘活闲置资产、规范资源发包管理，可显著提升资

产使用效益。

临泉县老集镇的实践表明，挖掘闲置厂房、校舍、老村室等，实施适企化改造，然后推介招商，引进企业入驻，能够创造稳定的租金收入。该镇通过出租旧村部、校舍等资产，年增收数万元，有效缓解了村级经济压力。王大学校出租给加工肉串的商户，每年租金 2.4 万元，虽然租金不高，但解决了房屋的基本维护，剩余金额可以弥补村里经费的不足；对闲置的老村室进行拍卖，一方面增加经费收入，另一方面解决需要建房但没有宅基地人的需求，可谓一箭双雕；李大庄村在 2019 年开展旧村庄改造，结合土地复垦，把零星的荒地收储起来，挖大塘填小塘小沟和低洼地，整理出来 4 处宅基地，每户 180m² 左右，增加集体经济收入 15.5 万元。这种把村民闲置和低效使用的资源合理盘活，农民和集体双双增收。当然盘活集体资产资源需要循序渐进，因地制宜，比如李大庄村对于集体的沟塘水域，有条件的直接出租，达不到养殖条件的先治理，达到条件再出租，有效实现了资源盘活、可持续发展。

对于特殊类型资源的开发，福建省浦城县仙阳镇的成功经验具有示范意义。该镇通过宅基地复垦和荒草地开发，获得财政补助 1.5~5 万元/亩，单村增收最高达 467 万元（季爱兰，2024）。这种模式既改善了农村人居环境，又

为集体经济注入了资金活力。

筑巢引凤，建设标准厂房出租给企业也是一种创新路径，这样既解决了本地人的就业问题，又可以增加村集体收入。2023年以来，临泉县老集镇紧扣“一镇一地一园”战略定位，以平台筑基、以链条赋能、以服务护航，争取乡村振兴衔接资金1.5亿元，建成厂房5.4万 m^2 ，引进企业17家，为群众提供家门口就业岗位1400多个，增加村集体经济收入235万元。在镇级重点扩大经济体量和产业集聚度的基础上，着力建设村级厂房、发展无污染劳动密集型产业着力扩展就近就业空间，打造农村三公里就业圈，持续壮大村集体经济。做强镇级主平台，激活村级微循环，2023年以来我们为8个村建设村级车间12栋，2.9万 m^2 ，引进金至展览等5个特色项目，新增就业400余人，年增加村集体收入超100万元。临泉县老集镇对此进行了一系列实践：（1）南刘寨村通过租赁和转让土地经营权的方式获得建设用地15.05亩，建设后陈庄粮仓和冷库2743.43 m^2 ，租赁标准10元/月平方米，交付使用后年租金达32.9万元，方便了周围群众卖粮；（2）李湖村利用空闲宅基地3.1亩建成标准厂房1344 m^2 ，被安徽川小满食品有限公司租赁加工肉串，租赁期限5年，从2023年8月30日起至2028年8月29日止，前三年租金为每平方米40元，年收益53760元，第四、五年租金为每平方米50元，年收益67200元，同时带动周围群众就业50多人；（3）赫庄村租赁闲置的荒地和沟塘4.2亩建标准化厂房2400 m^2 ，被临泉八阳电子有限公司租赁，租期10年，从2025年6月1日起至2035年5月31日止，前5年租金10万元，后5年租金上浮10%，带动就业110多人，同时带动把闲置的赫庄小学校舍出租5年，年租金1万元；（4）半截楼村把刘小寨零星的老宅地通过租赁63农户的土地17.85亩，加上填沟塘共得到厂房建设用地27亩，建成5400余平方标准化厂房，年租金超20万元；（5）东马寨通过转让的方式得到厂房建设用地7.94亩，建成2栋标准化厂房3590 m^2 ，年租金超20万元。在资产盘活过程中，需要特别注意风险防控。一方面要确保资产处置程序合法合规，避免产生纠纷；另一方面要建立科学的收益分配机制，确保集体成员共享发展成果。同时，要注重培育可持续的运营模式，避免短期行为损害长远利益。

2 土地流转与规模经营的增收效应

土地流转是整合资源、推动农业产业化的重要途径。村集体通过组织协调土地流转，可以提供专业化服务并获取合理收益。老集镇南刘寨村的实践表明，由村集体统一与农户签订流转协议，打包租赁给种植大户，并收取适量服务费，是一种行之有效的模式。有些种植大户想扩大规模，但获得较大面积地块的土地有一定的困难，这给发挥村组织凝聚力提供了机会，村组织搞好宣传，引导群众进行土地有序流转，村集体与各个农户签订土地流转协议，然后打

包再租给有经济实力的种植大户，在保证农户土地租金之外，每亩收服务费50~200元，租金和服务费都在耕种之前支付，之后村集体经济组织只是做好服务，提供良好的营商环境，不付其他费用。该村2024年通过土地流转服务获得收入8.03万元，超过了该年财政转移支付。东马寨2024年土地流转700余亩，土地流转服务费44726元。

在产业联动方面，福建省浦城县仙阳镇形成了特色鲜明的增收模式。该镇对连片种植油菜或再生稻的村庄给予专项奖励，带动村集体增收11~12万元。同时，通过发展烤烟产业获得烟税返还，推广优质稻品种提升土地租金，以及引进养殖项目流转偏远山地，构建了多元化的产业增收体系（季爱兰，2024）。这些实践表明，将土地流转与特色产业培育相结合，能够产生显著的协同效应。

土地流转过程中需要建立健全配套机制。首先要完善价格形成机制，确保流转价格合理反映土地价值；其次要规范合同管理，明确各方权利义务；再次要建立纠纷调解机制，及时化解矛盾冲突。特别需要注意的是，要加强对流转土地的用途监管，防止“非粮化”倾向，确保国家粮食安全底线。

从长远来看，土地流转服务应该向专业化、市场化方向发展。村集体可以培育专门的土地流转服务组织，提供评估、签约、监管等全流程服务。同时，要积极探索“保底收益+分红”等创新模式，让农民更多分享土地增值收益。

3 政策扶持与资金利用的创新实践

财政和政策支持是撬动村集体经济发展的重要杠杆。如何用足用好各项扶持政策，提高资金使用效益，直接关系到增收成效。临泉县的做法显示，将每村100~200万元的扶持村集体发展资金和乡村振兴衔接资金定向投资于县融资平台或优质企业，每村能够获得约5万元的年收益。这种“资金变资本”的模式，实现了资金的保值增值。不过由于经济不景气，从2024年开始每年的收益分红得不到兑现，这对基层经济困境带来了挑战。另外，部分扶持资金由村自主选择使用去向，如老集社区投资到临泉县玉功粮油购销有限公司50万元，在2023年之前每年收益4万元，随着银行贷款利息的下降，双方签订新的借款协议，年收益调减到2.6万元。自主选择投资去向的，一般来说收益要高于定向投资，但收益与风险共存，所以投资前要慎重，投资后要时刻关注对方的经营情况，村集体在企业需要时候可以帮助解决生产经营过程遇到的具体问题，确保生产经营正常运行，降低资金使用风险。选择资金投向，要与培育扶持本地专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体相结合，为集体经济发展增添后劲。

在政策利用方面，多地创新实践取得了显著成效。浦城县充分利用荒草地开发和旧宅基地复垦政策，获得财政补助（季爱兰，2024）；一些地区将高标准农田建设、农

业科技推广等资金向经济薄弱村倾斜,通过改善生产条件为增收奠定基础(聂新勇, 2024)。此外, 资产权属改革方面的探索也取得突破, 如将财政资金形成的资产折股量化给村集体, 或移交闲置公共设施所有权, 由村集体维修后出租, 实现了资产保值增值。

政策资金的运用需要注重三个关键环节。首先是精准性, 要建立科学的项目评估机制, 确保资金投向具有发展潜力和带动效应的项目; 其次是规范性, 要加强资金监管, 防范廉政风险; 最后是可持续性, 要注重培育村级自我发展能力, 避免产生“等靠要”的依赖心理。同时, 要建立政策实施的评估反馈机制, 及时调整完善政策措施。

未来政策创新应该更加注重系统性。一方面要加强财政、金融、土地等政策的协同配合, 形成政策合力; 另一方面要推动政策从“输血”向“造血”转变, 重点支持具有持续发展能力的项目。此外, 还要完善风险分担机制, 为村集体经济发展提供更稳定的政策预期。

4 合作创新与监督机制的完善

农村集体经济组织和村企合作是整合资源、对接市场的重要载体。在村企合作方面, 各地探索出多种创新形式。

临泉县老集镇省道 254 和 317 沿线的村与加油站、砂石场等企业开展联营, 村集体经济组织为企业提供经营场所, 签订联营协议书, 根据企业大小和经营状况, 可给所在村提供 2~5 万元的分红收入。前于庄村集体经济组织 2022 年 11 月与临泉县滨利加油站签订联营协议, 村集体经济组织负责提供经营场地和租金, 企业提供资金和设备, 企业每年分给村集体经济组织固定利润 4 万元; 周庄户村 2022 年 11 月与临泉县光强加油站签订联营协议, 协议约定加油站每年分给村集体固定利润 74376 元, 且亏损由加油站负担。此类成功的村企合作建立了合理的利益分配机制和风险分担机制, 村集体稳赚不赔。另外由党委政府牵头, 探索村与村之间走联营之路。2023 年老集社区连栋温室大棚 8949m², 总投资 115 万元, 前于庄村和南刘寨村各争取乡村振兴衔接资金 50 万元, 均投资到老集社区大棚建设, 年收益 1.5 万元, 老集社区本身得到收益 3 万元; 2024 年东马寨村建第一期厂房也是因为建设资金不足, 南于楼投资 45 万元, 年收益 2.025 万元, 周庄户投资 10 万元, 年收益 0.45 万元, 南刘寨村投资 20 万元, 年收益 0.9 万元, 每 10 万元为一股, 共 23 股, 按照股份多少来进行分红, 多方共赢。

漳州市长泰区武安镇城关村与国企合作开发公租房项目, 年增收 140 万元(林碧玉, 2025)。这些合作不仅

带来了经济收益, 还促进了当地就业和基础设施改善, 确保村集体和农民能够分享发展红利。

监督管理制度是保障村集体经济健康发展的重要基础。漳州市长泰区通过定底价、定年限、定程序、定约束条款和全程监督, 构建了全方位的监管体系(林碧玉, 2025)。这一机制有效规范了集体资产资源交易行为, 防范了廉政风险。同时, 通过建立民主监督机制, 利用信息化平台公开交易信息, 增强了管理的透明度和公信力。

合作创新和监督完善需要同步推进。一方面要鼓励探索多种形式的合作模式, 另一方面要强化监督管理, 确保合作规范有序。特别要注重培育村干部的契约精神和法治意识, 提升其谈判能力和风险管理水平。此外, 还要建立健全合作项目的评估机制, 及时总结经验教训, 不断优化合作方式。

5 结论与建议

本文研究表明, 拓宽村集体经济收入渠道需要系统推进、多措并举。主要研究结论如下: 第一, 盘活集体资产资源是基础性工作, 需要通过创新管理模式提高资产使用效益; 第二, 土地流转服务是重要抓手, 要与产业培育有机结合; 第三, 政策资金是关键支撑, 要注重使用效益和可持续性; 第四, 合作创新是活力源泉, 要探索多元化合作模式; 第五, 监督机制是根本保障, 要构建全方位的监管体系。

基于研究结论, 本文提出以下政策建议: 一是加强顶层设计, 制定村集体经济专项规划; 二是完善法律法规, 为集体经济发展提供制度保障; 三是强化人才支撑, 培育专业化的管理队伍; 四是创新金融支持, 破解资金瓶颈制约; 五是健全治理机制, 确保规范有序发展。

[参考文献]

- [1]季爱兰.发展壮大村集体经济收入的思考[J].农业开发与装备,2024(7):110-112.
 - [2]聂新勇.农村合作组织管理在促进农业经济增长中的作用探究[J].农业科技创新,2024(9):93-95.
 - [3]马海燕.农村合作组织管理在乡村振兴中的应用探析——以济宁市梁山县为例[J].农村科学实验,2024(18):19-21.
 - [4]林碧玉.长泰区落实“四定一督”工作机制, 促进村集体经济健康发展[J].福建热作科技,2025(3):69-72.
- 作者简介: 胡振朗(1971.12—), 男, 安徽临泉人, 现就职于临泉县老集镇经济发展和财经服务中心, 从事农村合作组织管理和农村集体三资管理方向的工作。