

节约型社会视角下绿色财政税收政策研究

崔 祺

迁安市财政局, 河北 唐山 064400

[摘要]随着全球经济发展以及环境保护需求持续提升,节约型社会建设已然成为可持续发展方面极为重要的战略指向。绿色财政税收政策属于实现资源节约、环境友好以及经济协调发展的重要手段,其可借助税收激励以及财政支持来引导企业与居民做出行为选择,进而优化产业结构以及资源配置情况。文章从节约型社会这一角度出发,全面且细致地梳理绿色财政税收政策所包含的主要内容,深入剖析在政策实施进程当中需要考量的各项关键因素,并且给出相应的优化路径以及实施方面的建议,从而为构建起绿色、节约且可持续的经济体系给予理论层面的参考以及实践层面的指导。

[关键词]节约型社会;绿色财政;税收政策

DOI: 10.33142/mem.v6i5.17918

中图分类号: F81

文献标识码: A

Research on Green Fiscal and Tax Policies from the Perspective of a Conservation oriented Society

CUI Qi

Qian'an Municipal Finance Bureau, Tangshan, Hebei, 064400, China

Abstract: With the continuous development of the global economy and the increasing demand for environmental protection, the construction of a conservation oriented society has become an extremely important strategic direction in sustainable development. Green fiscal and tax policies are important means to achieve resource conservation, environmental friendliness, and coordinated economic development. They can use tax incentives and financial support to guide enterprises and residents to make behavioral choices, thereby optimizing industrial structure and resource allocation. Starting from the perspective of a conservation oriented society, this article comprehensively and meticulously sorts out the main contents of green fiscal and tax policies, deeply analyzes the key factors that need to be considered in the policy implementation process, and provides corresponding optimization paths and implementation suggestions, which providing theoretical references and practical guidance for building a green, economical, and sustainable economic system.

Keywords: conservation oriented society; green finance; tax policy

引言

在经济快速发展的当下,资源约束以及环境方面所面临的压力,已然成为了对可持续发展形成制约的关键因素。节约型社会理念的提出,其目的在于借助优化社会资源的配置方式,同时引导公众以及企业的相关行为,进而达成经济、社会还有环境能够协调发展的目标。绿色财政税收政策就是在这样的大背景之下产生的,它依靠税收激励手段、财政补贴举措以及政策引导方式,一方面优化了现有的税收体系,另一方面也为节能减排工作、产业升级进程以及技术创新活动给予了有效的支撑。本文从节约型社会的角度出发,对绿色财政税收政策的具体内容以及所具备的功能加以梳理,深入分析在实施该政策过程当中的关键考量因素,并且提出相应的优化策略,希望能够为我国绿色经济的发展以及节约型社会的建设给予理论层面的参考以及政策方面的建议。

1 节约型社会背景下实施绿色财政税收政策的意义

社会经济发展中,有明显的不确定性与复杂性,如何优化个人与政府行为,创造最大化经济效益并实现最优化发展,是值得深入思考的问题。一直以来,国民经济高速

发展背景下,居民生活水平不断提高,为社会发展提供了重要推动力。所以,当前必须要坚持绿色经济道路方可实现可持续发展,有效缓解环境与资源危机。此过程中,节约型社会是必然发展趋势,其有利于促进社会、经济与环境实现和谐发展,居民生活与社会经济质量也会得到提升。理论层面上,社会经济发展中,绿色财政税收是其重要发展产物,很大程度上完善并优化了现有税收政策;现实层面上,绿色财政税收能够规范并引导社会主体与市场,促进社会经济发展更加健康与稳定。节约型社会经济发展背景下,全面实施绿色财政税收政策,可对经济市场主体行为进行有效制约与规范,限制企业和个人违法违规开发资源,保障社会经济发展中创造最大化综合效益。同时,实际发展中,绿色财政税收具有明显的激励作用,实施该政策利于推动我国技术与节能产业发展,比如高新技术企业进行税收优惠补贴,企业研发或购买节能环保就可获得相应的财政补贴,优化产业结构的同时,协调统一社会效益与企业效益。

1 绿色财政税收政策的主要内容

3.1 环境税收与排放权交易机制

环境税收以及排放权交易属于绿色财政税收政策里极

具代表性且具备实践价值的工具,借助税收杠杆还有市场化机制来促使企业降低环境负荷以及资源消耗。环境税收主要是针对污染物排放、资源开采以及高耗能行为实施课税,以此达成成本内部化的成效,让企业在开展生产以及做出投资决策之时会主动去考量环境成本。这样的税收机制可引导企业采用清洁技术,提升资源利用效率,进而于降低排放之际维持经济活力。排放权交易机制是通过设定总量控制以及配额分配,构建起企业之间能够进行交易的排放权市场,使得排放控制拥有灵活性以及经济激励效应。在实际的操作流程当中,环境税收与排放权交易相互补充,其一依靠税收保证环境负担能够被企业内部化,其二借助市场交易形成资源配置方面的优化信号,达成环境治理的经济效益最大化。

3.2 绿色消费税与绿色出口退税

绿色消费税以及绿色出口退税政策,其主要意图在于借助价格杠杆还有税收激励来对生产和消费行为予以引导,进而推动绿色产业以及低碳产品不断发展。绿色消费税针对那些高能耗、高污染的产品征收较高的税率,以此鼓励企业去生产节能环保类型的产品,并且还引导消费者挑选环保方面的商品,从而从源头之处减少资源的消耗以及对环境所造成的压力。绿色出口退税则是通过给出口的绿色产品给予税收返还或者减免的方式,激励企业去拓展绿色产品在国际市场的业务,以此提高绿色产业的竞争力,推动产业结构得以优化并且促使技术实现创新。这两类政策在实施的过程当中,不但促进了国内市场朝着绿色的方向进行转型,而且还强化了企业在国际市场所具备的环保竞争力,为节约型社会的建设给予了强有力的支撑。

3.3 绿色税收优惠与激励政策

绿色税收优惠以及激励政策属于实现资源节约和环境保护的关键财政途径。借助降低企业税负或者给予专项减免的方式,能够鼓励开展技术创新以及绿色投资。这类政策一般涵盖针对高新技术企业、节能环保项目、可再生能源开发等范畴给予所得税减免、加速折旧、投资抵免等多种不同形式的税收优惠,以此直接让企业的资金成本得以降低,提升绿色投资的回报率。在实际运行过程当中,绿色税收优惠一方面可优化企业资源配置,另一方面也推动了新技术、新产业的发展,促使企业在追求经济效益之时也能兼顾环境效益,进而为经济社会的可持续发展给予制度方面的保障。

4 绿色财政税收政策实施的关键考量

4.1 传统产业转型与绿色激励的平衡

在节约型社会的建设进程里,传统产业的转型升级乃是绿色财政税收政策在实施之时的重要考量因素。绿色税收激励政策一方面要积极推动企业去采用节能环保方面的技术,另一方面还得兼顾传统产业的稳定发展状况,进而确保社会经济能够平稳地运行起来。就能源密集型以及高污染行业而言,若能合理地去设计税收激励的相关措施,那么便可以促使企业在自身转型的过程当中逐步把资源

消耗量以及污染排放量都降下来,而且不会因为政策方面的冲击而致使生产活动突然间大幅下降或者出现过大的就业压力情况。与此政策还应当鼓励传统产业借助技术改造、设备更新以及管理优化等一系列举措来提升自身的绿色化程度,让其在新的政策所营造的环境下依旧能够维持住市场竞争力。通过科学且合理地设置税收激励的力度,并且分阶段地去实施绿色政策,如此一来,既能有力地推动传统产业朝着绿色转型的方向迈进,又能切实地确保经济发展和资源环境保护能够达成平衡状态,进而最终实现社会经济与环境效益的同步提高。

4.2 短期经济增长与长期环境效益的协调

绿色财政税收政策在实施的时候,得要在短期经济增长目标跟长期环境效益这两者之间构建起有效的协调机制才行。在具体的操作环节当中,税收还有财政政策很可能会直接给企业的成本以及市场行为带来影响,所以说在设计政策的时候,务必要把经济活力以及环境保护这两方面都考虑进去,借助激励方面的举措来引导企业去合理地分配资源,并且对生产结构予以优化。要是能针对绿色投资、节能技术研发以及环保项目给予税收减免或者财政方面的支持,那么在短期内便能够减轻企业在负担,提升其投资的积极性,与此同时在长期内还能够形成低碳的生产模式,具备可持续发展的能力。除此之外,政策还得要建立起动态调整的机制,依据经济发展的情况以及环境指标的变化来适度地做出调整,从而保证绿色财政税收政策既能推动经济增长,又能达成环境保护以及资源节约的长期目标,最终实现经济、社会以及生态系统三者的协调发展。

4.3 财政政策工具之间的协同性与系统性

实施绿色财政税收政策的时候,得充分考量不同财政政策工具之间所存在的协同性以及系统性,进而形成政策方面的作用合力。通常来讲,单一的政策工具往往是很难达成预期的那种效果的。然而要是借助税收优惠、财政补贴还有投资引导等诸多政策手段来加以组合应用的话,那么便能够进一步增强政策所具备的针对性以及有效性。就好比说,环境税收以及排放权交易机制,它们能够凭借市场化的一些手段来对污染排放予以控制。而财政补贴以及税收优惠,则是可以直接对绿色投资以及技术创新起到激励的作用。这两者是相互补充、相互配合的关系,一块儿推动着企业朝着绿色发展的方向去努力。与此在政策设计方面还应当和货币政策、产业政策以及创新政策维持一种协调的状态,进而构建起制度体系内部的联动机制,从而让绿色财政税收政策能够在整个经济政策所处的环境当中充分发挥出其最大的效益,最终达成资源的优化配置以及社会经济的可持续发展这样的目标。

4.4 公众参与、社会认知与政策执行效果

绿色财政税收政策要有效施行,离不开公众参与以及社会认知给予的有力支持。此政策一方面得依靠法律法规

还有行政手段来对企业行为加以规范,另一方面还得借助公众教育、社会宣传以及信息公开等途径,以此提升全社会对于绿色税收政策的理解程度以及认可水平。公众所展现出来的绿色消费行为、具备的环保意识以及拥有的社会监督能力,这些是能够直接对政策执行效果产生影响的,进而构筑起政策得以推行的社会根基。与此政策制定者应当着手建立起多渠道的信息反馈机制,充分听取企业以及居民所提出的各类意见与建议,依据实际情况及时地去调整相关政策举措,从而让政策的适应性得以增强,执行力也能随之提升。凭借公众参与和政策之间的互动作用,绿色财政税收政策便可在经济、社会以及环境等多个不同维度收获协同效应,推动节约型社会建设朝着更为科学、更为高效且更具可持续性的方向不断向前发展。

5 节约型社会视角下绿色财政税收政策的优化路径

5.1 健全政策沟通与社会动员机制

绿色财政税收政策若想实现优化,那么健全政策沟通以及社会动员机制便是必不可少的。借助政策宣传、教育引导还有社会参与这些途径,能够让全社会对于节约型社会理念以及绿色税收政策的认知水平得以提升^[1]。政策制定者需强化和企业、行业协会、科研机构以及公众之间的沟通,把政策目标、实施路径以及激励措施都明确清楚,以此保证社会各界都能够理解政策的意图并且积极地配合。开展培训、研讨以及宣传活动,这能够强化企业在绿色转型过程中的主动性,与此同时还能培育居民的绿色消费习惯,让政策的社会基础变得更加稳固。政策沟通以及社会动员机制一方面提升了政策执行的透明程度以及可操作性,另一方面也给绿色财政税收政策在节约型社会建设当中发挥出最大的效益打下了坚实的基础。

5.2 推动绿色技术创新与产业升级

绿色财政税收政策在优化方面需要聚焦于推动绿色技术的创新以及产业的升级,进而达成经济发展同环境保护这两大目标。政策需借助税收优惠手段、财政补贴方式以及科研资金方面的支持,来引导企业增加对节能环保技术以及可再生能源项目在研发环节的投入力度,以此推动新技术、新产品的开发进程及其实际应用情况^[2]。通过给予产业链绿色化改造以支持,促使传统产业在资源利用效率以及环境友好性层面得以提升,让企业在实现成本降低以及竞争力提高这两方面都达成经济与生态效益的同步增长。除此之外,政策还应当鼓励绿色产业集群式发展,构建起创新驱动和市场导向相互融合的生态系统,进而推动产业结构朝着优化方向发展并且促使经济实现高质量的增长态势。

5.3 优化税收结构,实现公平与效率并重

优化税收结构乃是绿色财政税收政策达成节约型社

会建设目标的关键途径。政策需借助调整税基以及税率结构的方式,妥当配置绿色税收激励的力度,促使企业在居民于享受各类优惠之时,肩负起合理的税负,进而达成公平与效率之间的平衡状态。与此运用税收返还、投资抵免等手段来给予绿色技术研发以及产业升级有力的支持,最终实现经济、社会以及环境效益的综合优化提升。

5.4 完善多层次协作与长效治理机制

绿色财政税收政策的优化路径还涉及完善多层次协作以及长效治理机制,达成中央、地方以及企业间的政策协同。政策设计需在国家战略的指引下,充分考量地方经济发展程度以及产业结构方面的差异,借助制定适应性政策以及差别化激励举措,推动各个地区开展绿色转型^[3]。与此应当构建跨部门协作机制,强化财政、税务、环保、科技等部门在政策衔接以及信息共享方面的工作,提升政策执行的效率与灵活性。长效治理机制包含动态调整政策工具、建立绩效评价体系以及强化监督与问责机制等内容,以此确保政策在长时间运行过程中能够持续发挥效用,推动节约型社会建设朝着高质量且可持续的方向不断发展。

6 结语

节约型社会建设同绿色财政税收政策之间存在着紧密的关联,这两者一道形成了推动经济、社会以及环境实现协调发展的关键机制。绿色财政税收政策借助税收激励手段、财政补贴方式以及政策引导举措,可有效地促使资源得以节约、环境获得保护并且产业结构得到优化,进而达成经济效益与社会效益双双提升的良好局面。在具体实施进程当中,需要同时考虑到传统产业的转型情况、政策工具的协同配合情况以及公众的参与情况,以此来保证政策能够充分发挥出其最大的效用。在未来的发展进程中,伴随技术不断取得进步、产业持续进行升级以及社会认知程度不断提高等各方面因素的作用,绿色财政税收政策将会进一步地得到优化与完善,从而为节约型社会的建设给予稳固有力的支撑,推动我国的经济朝着绿色、高效且可持续的方向不断发展前行。

【参考文献】

- [1]郑瑞娟.节约型视角下绿色财政税收政策实施分析[J].中国产经,2024(2):103-105.
 - [2]肖建英.节约型社会视角下的绿色财政税收政策研究[J].产业与科技论坛,2022,21(20):26-27.
 - [3]翟瑞瑞.节约型社会视角下的绿色财政税收政策分析[J].中国市场,2023(24):60-63.
- 作者简介:崔祺(1990.11—),女,河北省迁安市人,现工作于迁安市财政局,研究方向:财政理论与政策、税收理论与政策、政府预算与会计、财政资金管理等。