

国有企业党建与生产经营深度融合机制研究

余碧云

深圳市地铁商业管理有限公司, 广东 深圳 518000

[摘要]国有企业担负着支撑国家经济命脉和巩固执政根基的双重任务,把党的领导深深植根于企业肌体之中,不断加强党的组织建设,既是它在改革洗礼中传承下来的治理基因,也是它与其他所有制企业相区别的核心制度优势。文中围绕国有企业党建与生产经营深度融合机制展开论述,在总结提炼现阶段融合过程中出现的“两张皮”现象的基础上,探讨造成这种现象的原因,同时分析深度融合对保证企业发展方向正确性、提高企业核心竞争力、促进高质量可持续发展以及推进公司治理现代化的作用。在上述基础上,提出了包括目标协同机制、组织嵌入机制、决策参与机制、责任传导机制、考核评价机制在内的深度融合机制体系,并提出加强政治引领、健全制度体系、创新党建载体、强化人才支撑等具体措施。研究认为,以制度化、体系化的方式设计相关机制,把党组织在政治引领和组织动员方面所具有的独特优势,真正变成企业科学治理的效能和市场博弈的胜势,是实现党建工作与生产经营从物理叠加向化学融合转变的重要途径。本文对国有企业推进党建与生产经营深度融合具有一定的借鉴意义。

[关键词]国有企业;党建工作;生产经营;深度融合;机制构建

DOI: 10.33142/mem.v7i3.19968

中图分类号: F279.2

文献标识码: A

Research on the Deep Integration Mechanism of Party Building and Production and Operation in State-owned Enterprises

YU Biyun

Shenzhen Metro Commercial Management Co., Ltd., Shenzhen, Guangdong, 518000, China

Abstract: state-owned enterprises bear the dual task of supporting the national economic lifeline and consolidating the foundation of governance. By deeply embedding the leadership of the Party into the body of the enterprise and continuously strengthening the Party's organizational construction, it is not only the governance gene inherited from the reform baptism, but also the core institutional advantage that distinguishes it from other state-owned enterprises. The article discusses the mechanism of deep integration between Party building and production and operation in state-owned enterprises. Based on summarizing and refining the "two skins" that have emerged in the current integration process, it explores the reasons for this phenomenon and analyzes the role of deep integration in ensuring the correctness of enterprise development direction, improving core competitiveness, promoting high-quality sustainable development, and advancing modernization of corporate governance. On the basis of the above, a deep integration mechanism system including target coordination mechanism, organizational embedding mechanism, decision-making participation mechanism, responsibility transmission mechanism, and assessment and evaluation mechanism was proposed, and specific measures such as strengthening political guidance, improving institutional system, innovating Party building carriers, and strengthening talent support were put forward. Research suggests that designing relevant mechanisms in an institutionalized and systematic manner to truly turn the unique advantages of Party organizations in political leadership and organizational mobilization into the effectiveness of scientific governance and the winning edge of market games in enterprises is an important way to achieve the transformation of Party building work and production and operation from physical superposition to chemical integration. This article has certain reference significance for promoting the deep integration of Party building and production and operation in state-owned enterprises.

Keywords: state-owned enterprises; Party building work; production and operation; deep integration; mechanism construction

引言

在新时代下，国有企业改革和发展、党建也都站在新的起点上。坚持党对企业的政治领导、不断夯实党的组织基础，既是国有企业赓续传承的历史基因，也是支撑国有企业行稳致远的“定盘星”和“动力源”，是国有企业不可替代的核心政治竞争力。但是，一些国有企业还存在着党建工作和生产经营“两张皮”的问题，在企业管理和经营过程中党组织的作用发挥不够充分，导致党建工作的效果不佳。而国有企业党建工作基础在基层，要树立大抓基层的工作导向，使党建工作与生产经营紧密结合、深度融合就需要在制度上探索党建与生产经营深度融合的方式方法，形成一套合理可行的机制。

1 国有企业党建与生产经营融合的现状分析

当前，国有企业党建与生产经营结合取得一定进展，但也有问题。在融合发展效果上，大多数国有企业基本形成党建工作与生产经营相结合的工作格局。有的企业尝试实施“双向进入、交叉任职”，企业的党组织在企业的法人治理结构中有了合法的位置。有的企业尝试探索“党建+项目”、“党员先锋岗”、“党员突击队”等形式，把党的工作做到生产经营第一线。金鼎铝业首创“两表法”，即《党支部年度工作计划表》和《党支部年度工作成果表》，形成一个闭环，是党建工作与生产经营紧密结合的成功案例^[1]。但是，在实际操作中仍然存在一些问题：第一，目标结合程度不高，在目标设定、分解、实施过程中，党建工作目标与生产经营工作目标之间缺乏有效衔接；第二，嵌入程度较低，一些企业的党组织机构设置与生产经营部门不能做到一一对应，党组织的政治优势难以发挥应有的作用；第三，参与途径缺失，在重要问题上，党组织提出意见和建议的方式不够畅通；第四，联动力度不够，党建工作考核与经营业绩考核各自为战，“两张皮”。造成这些问题的原因主要是：首先，在思想认识上，有些企业领导对于开展党建工作的重要性认识不到位，认为“党建是虚事，经营是实事”。第二，在制度机制上，缺少整体性融合制度安排，相关配套措施不到位。第三，在能力支持上，复合型党务人才匮乏，有的党务工作者不熟悉业务、不懂管理。

2 国有企业党建与生产经营深度融合的重要性

2.1 保障企业战略方向不偏离

面对错综复杂的国内外经济形势，国有企业要想在激烈的市场竞争中保持定力、把握机遇，就必须要有科学的决策和正确的引导。把党的最新理论成果系统地融入企业

的战略规划以及日常的决策当中，可以使得企业在多元的利益博弈之中保持住基本的方向，保证经营策略同国家的宏观政策精准对接。方向上的契合既体现在国家重大战略需求上，也体现在企业有了更大的发展空间上。以“一带一路”沿线的重点工程为研究对象，许多国企把党建工作融入项目现场，在组建党员攻坚小组、划分党员责任网格等方面发挥党组织的战时动员优势，把组织力量转化为项目推进的突击力量，保证工程在复杂的环境下按时高质量完成，很好地证明了政治引领对于项目落地所起的实际支撑作用^[2]。更进一步地讲，坚持正确的政治方向，有利于企业构筑起价值取向的底线，在追求商业利润的同时自觉承担起社会责任，达到经济账和政治账的统一。

2.2 增强企业核心竞争能力

党建同经营深度结合可以很好激发国有企业的内部竞争动力。常态化的理想信念教育、企业文化塑造可以给员工提供精神上的支持，使员工在物质激励之外产生一种更高的追求，从而更加积极地投身于事业之中。当全体员工在共同的价值坐标下共同努力的时候，个人的效率就会自然地变成集体的战斗力。典型场景是重大技术攻关或者工期冲刺的时候，党员骨干先于别人承担起任务，在最前沿的地方出现，用可见的动作来影响他人，从而产生出一种强大的示范力量，它远比简单的命令更有说服力，在整个组织内部形成一种积极向上的工作氛围，使人们不甘落后。另一方面，党组织一直提倡打破常规、追求卓越的创新环境，用合理的建议平台、容错试错的机制、技术革新、管理改进等方式推动企业的进步。当这样的创新土壤形成之后，在工艺流程更新、项目管理方式改进、前沿技术储备等方面就会产生越来越多的成果，企业市场反应速度和技术护城河也就不断被巩固起来。

2.3 促进企业高质量与可持续发展

在党组织领导下，企业更重视长远发展而忽视眼前利益。可持续发展理念使企业在进行项目建设及运营过程中考虑到对生态环境造成的影响以及如何节约使用自然资源等，大力提倡使用绿色建筑材料和绿色环保施工工艺，兼顾经济利益与环境保护。此外，党建工作有利于营造良好的企业内部氛围，在打造良好企业文化基础上关注职工生活与工作情况，组织各种形式的关爱职工活动，使广大职工对企业产生认同感和归属感，从而促进企业发展。国有企业坚定不移以党建引领企业高质量发展，就要把党的政治优势、组织优势和群众工作优势充分体现在企业管理和发展之中。

2.4 推动公司治理体系现代化

党建工作与生产经营深度融合,是完善中国特色现代企业制度、推进公司治理现代化必然要求。以“双向进入、交叉任职”领导体制为基础,把党组织研究讨论作为董事会、经理层决策重大问题前置程序制度化、规范化,实现党内监督和企业内部监督有机统一,有利于提高公司治理水平和工作效率。党建工作与业务工作紧密结合是国有企业保证企业发展方向同党和国家重大决策部署保持高度一致、凝聚人心的重要手段。

3 国有企业党建与生产经营深度融合的机制构建

3.1 目标协同机制

目标协同是党建与生产经营有机结合的前提基础,在工作中应坚持党建促科研生产经营工作开展,考核党建融入业务的实际效果,主要看两个指标,在政治站位上检验贯彻中央精神、上级部署的执行力度,在经营实绩上检验年度科研生产目标的达成程度,两者共同构成判断融合成效的一体两面。“问题共析-指标共设-成效共评”,运用“双向解码”的方法,把党的方针政策和政治要求纳入企业整体规划之中,把政治要求分解成可以量化、可行的具体指标,另一方面把企业技术创新、市场营销等经营目标,转化为党组织和党员发挥作用的行动方向与考核靶点(如将“攻克某项技术难题”设立为“党员突击队”的核心任务),从而实现党建与经营的同频共振。

3.2 组织嵌入机制

组织嵌入是深度融合的重要保证。要实现党的组织全覆盖,在党组织建设上做到党的组织与业务工作 100%同步设置,党的组织生活与业务工作 100%同步进行,党的活动载体与业务工作 100%同步建立。在业务一线实行“党员责任区”和“管理关键区”重叠设置,把核心业务板块、风险易发环节和运营瓶颈地带全部划入党员履职的责任网格。经由签署岗位责任文书,把业绩指标同风险防控要求一同加入党员个人的承诺之中,使得党组织的组织动员力得以真正地转化为每一个岗位的执行成效。

3.3 决策参与机制

决策参与是党组织作用发挥的重要方面。要把党建工作要求写入公司章程,不断完善党委议事决策制度,制定

并动态优化党委研究决定事项清单与党委研究讨论企业重大经营管理事项清单,厘清党委与其他治理主体的关系,把党的领导融入公司治理各环节。规定党委对重大经营管理事项具有前置研究讨论的权利,在企业的法人治理结构中处于核心位置,充分发挥党委把方向、管大局、保落实的作用,真正把党的路线、方针、政策和决策部署贯彻到每个环节。明确党委会、股东会、董事会、经理层等各自的职权范围,“三重一大”事项由党委先研究再上会,保证重大决策的方向性符合企业的方向。

3.4 责任传导机制

责任传导是保证融合见效的重要手段。要一级抓一级,层层压实责任,做到党支部、支部书记、党员全覆盖、责任到人。实行“党建问责”和“经营问责”并行,对于决策不当、职工利益受损等进行一并问责^[3]。实行党支部书记联系党员及党员片区责任制,依据“力量均等、互相帮助、相互学习”的原则划分党支部为若干个党员小组,在小组之间相互检查的基础上对各小组进行党建工作督查以及业务指导工作,促进党组织意图逐级传达。

3.5 考核评价机制

考核评价是检验融合效果的重要方式。建立党建与领导班子、领导干部经营业绩同部署、同落实、同考核的考核制度,把党建工作成果作为衡量领导干部经营业绩的一项内容,使党建工作与经营工作一起部署、一起推进、一起检查^[4]。实际工作中,可以运用“党建绩效×经营绩效”的双重系数叠加的方式进行联合运算,在经营绩效考评之前先对党建工作进行全面考核,如果党建工作不合格,则实行“一票否决”,在源头上促使“两手都要硬”的政策落实到位。另外设立综合效果专门考评标准,把党员表率带头作用的发挥情况,党支部破解难题的实际效果等主观因素转变成能够衡量、比较的具体分数,纳入每月督办以及年终述评之中。围绕党员在完成工作任务中发挥作用情况、党支部在促进生产运营方面所做的工作等情况进行考核评价,设定相应标准形成“以党建指标考察政治引领力、以经营指标考察执行能力”的两个方面进行评价。将党建工作纳入生产经营党支部考核范围,做到“党建和生产经营”一起考核。

表 1 目标协同机制核心要素

协同环节	具体内容	责任主体	运行方式
目标共设	党建目标与经营目标同步制定	党委、经营层	年度工作计划同步编制
任务分解	目标层层分解至基层单元	各层级党组织	责任清单逐级细化
过程同步	党建任务与业务任务同部署	党支部、部门	月度例会同步安排
成效共评	党建成效与经营成效同检验	考核部门	季度评估+年度总评

4 国有企业党建与生产经营深度融合的实现路径

4.1 强化政治引领，保障发展方向

把学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想作为党组织学习“第一议题”，制定并严格执行理论学习年度学习计划，在“三会一课”、党内集中培训中抓好落实，把学习理论知识同解决实际问题有机结合起来。通过党委理论中心组学习、举办培训班等形式，使企业领导人员以及广大员工充分认识做好党的工作对企业生产经营的重要意义，把企业的党建工作目标和企业的生产经营目标统一起来，使党的工作由“有形覆盖”到“有效引领”。

4.2 完善制度体系，推进治理融合

要把党的组织嵌入企业治理体系，把党的建设贯穿于企业治理全过程，在“目标确定、计划实施、过程考核、效果监督、持续改进”的全过程中实现党建和企业管理的有效融合^[5]。以系统工程思想为指导，在标准化建设的基础上，应用 AOS、精益管理等先进的企业管理方式进一步加强党建工作的基础工作，在制度化、具体化、规范化、科学化方面取得新进展。把党组织参与重大问题决策的具体程序纳入公司章程及相关规定，对大额资金运用、重要项目安排、重大项目布局等问题，在做出决定之前由党组织进行充分研究，确保企业重大决策符合国家大政方针。

4.3 创新党建载体，促进业务融合

针对企业的重要项目、难题，建立“党员项目攻坚团队”、“党员示范区”、“党员创新工作室”等形式，让党员在项目实施过程中起到表率作用。成立党员先锋队、外场突击队等，在项目中嵌入党建工作，提高党建服务生产经营的能力。把党建工作要求渗透到日常工作中去，落实党员在项目管理中的带头作用，定期组织一些项目党建活动，比如技术交流会、安全生产检查等活动促进项目顺利进行，使党建工作与项目建设相辅相成。

4.4 强化人才支撑，推动队伍融合

队伍融合的关键在于人才资源的深度贯通。应着力构建一支政治素质过硬、专业能力突出、纪律作风扎实的党务工作力量，为党建与业务协同推进筑牢人才根基。在培养路径上，打破党务与业务的人为区隔，推行双向培养模

式：将业务骨干纳入党务岗位历练，让党务干部深入业务一线淬炼，通过交叉培训、项目实战和定期轮岗等方式，塑造既懂党务又通管理的复合型人才。尤其要严把基层党支部书记的选任关口，将这一岗位定位为锤炼领导干部综合能力的重要平台，使其真正成为引领党建与业务双向突破的“双带头人”。在知识结构上，既要系统掌握党的理论方针政策，也要深入学习现代企业管理、精益运营等专业知识，由此催生一批能够驾驭复杂局面、统筹双重任务的复合型管理力量。

5 结语

文章从融合情况及存在问题出发，论述了深度融合必要性，提出由目标协同、组织嵌入、决策参与、责任传导、考核评价五部分构成融合机制，并给出相应对策建议。以制度化、体系化、价值化方式设计机制，可以解决党建工作和生产经营工作“两张皮”问题，把党政治优势、组织优势变成公司治理能力和竞争优势，发挥好党建引领企业高质量发展“乘数效应”。国有企业要结合自身情况，不断进行探索创新，在推进党建工作与企业生产经营工作有机结合上下功夫，在一体部署、一体落实、一体考核上求突破，用高水平党建引领企业发展。

[参考文献]

- [1]杨子兴.以“两表法”推动党建与生产经营深度融合——金鼎铝业“两表法”实践探索[EB/OL].中国铝业集团有限公司,(2025-04-16)[2026-05-21].
- [2]刘漳岩.“一带一路”倡议下央企党建政工的实践与挑战[J].现代企业,2025(1):114-116.
- [3]张婷.统筹“四对关系”提升国有企业基层党建工作质量[J].现代国企研究,2024(3):77-81.
- [4]李青.新时代国有企业构建“党群共同体”的价值共创实践[J].现代国企研究,2025(5):23-27.
- [5]石宇.国有企业党建工作与生产经营深度融合的路径[J].四川劳动保障,2025(5):34-35.

作者简介：余碧云（1987—），女，汉族，广东省高州市人，铁道运输管理中级职称，全日制本科，深圳大学行政管理专业，现从事党建工作。