

浅谈国有企业建立现代企业制度的路径

杨朝福

云南驰宏锌锗股份有限公司新材料厂, 云南 曲靖 655000

[摘要]当前,我国已进入全面深化改革的新阶段。党的十八大、十九大对国有企业改革提出了更新、更高的要求,但从我国国有企业建立现代企业制度实际情况来看,其中存在诸多的问题还需要我们加以切实的解决。鉴于此,本篇主要针对国有企业如何建立现代企业制度展开研究分析,希望能够为国有企业改革推向深入,做强做优做大国有资本,培育具有全球竞争力的世界一流企业,走良好可持续发展有所帮助。

[关键词]国有企业;现代企业制度;路径;改革

DOI: 10.33142/mem.v1i3.2546

中图分类号: F276.1

文献标识码: A

A Brief Talk on the Path for State-owned Enterprises to Establish Modern Enterprise System

YANG Chaofu

Yunnan Chihong Zn & Ge Co., Ltd. New Material Factory, Qujing, Yunnan, 655000, China

Abstract: At present, China has entered a new stage of comprehensively deepening reform. The 18th CPC National Congress and 19th CPC National Congress put forward newer and higher requirements for the reform of state-owned enterprises. However, from the actual situation of establishing modern enterprise system in state-owned enterprises, there are many problems that need to be solved. In view of this, this paper mainly studies and analyzes how to establish modern enterprise system for state-owned enterprises, hoping to promote the deepening of state-owned enterprise reform, to be strong and excellent, to be a big country with capital, to cultivate world-class enterprises with global competitiveness, and to help them to develop well and sustainably.

Keywords: state-owned enterprise; modern enterprise system; path; reform

引言

2020年6月30日召开的中央全面深化改革委员会第十四次会议审议通过了《国企改革三年行动方案(2020-2022年)》,今后三年是国企改革的关键阶段,坚持和加强党对国有企业的全面领导,坚持和完善基本经济制度,坚持社会主义市场经济改革方向,抓重点、补短板、强弱项,推进国有经济布局优化和结构调整,增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力,国企混改、重组整合、国资监管体制改革等方面都将进入快速推进、实质进展的新阶段。全面落实国有企业现代企业制度的改革工作,能够有效增强国有企业的综合实力,推动国有企业健康持续发展,这样对于我国社会经济发展也能够起到积极的辅助作用。

1 现代企业制度的内涵

(1) 产权清晰。产权清晰其实质主要针对的是那些产权较为复杂的公司,在产权关系方面表现较为清晰,也就是出资者占据公司的所有权,公司拥有不属于出资者之外的相关财产权^[1]。

(2) 权责明确。在当前市场经济的影响下,使得那些大规模的国有企业都制定了专门的针对所有者、经营者以及生产者三者为主体的组织框架以及运营机制,从而切实的保障了权、责、利的统一和协调。

(3) 政企分开。就现如今企业制度实际情况来说,政府与企业可以说是两个性质具有明显差异的组织机构,二者在法律层面上存在一定的关联,政府可以结合法律条款为企业运营提供服务,从而为企业的稳步发展给予良好的辅助^[2]。

(4) 管理科学。就现代企业制度实际情况来说,按照规定要求需要达到产权清晰、权责分明、政企独立的目的,这就要求企业通过全面审视实际情况,优化和完善管理体系,企业运营需要以市场需求为核心,将人员和科学技术的作用充分的发挥出来。

2 目前国有企业管理现状

2.1 过渡追求规模经济

因为受到多方面因素的影响，导致很多的企业单纯的认为地广人多是企业发展的目标，所以大部分企业都会借助贷款或者是借助自身盈利资金来扩大投资，兴建厂房，添置新设备，希望能够促进企业产值的不断提升。而现实情况来看，高产值并非是判断企业强大的关键指标，而是应当将利润、在产负债率、现金流量等加以综合衡量。当下，在针对央企所实施的绩效评价工作通常都是运用 EVA 指标，也就是经济增长值。所有的投资都具有一定的隐形风险，通常投资较多的项目往往回收期限相对较长，在这个过程中也会受到社会经济、行政政策等多方面影响^[3]。

2.2 公司管理制度不完善

经过实践调查发现，我国国有企业运营过程中最为主要的问题就是效率低下的问题，而造成效率低下问题的主要根源就是因为企业管理制度不完善所导致的。部分国有企业依据部分大型企业的管理模式，专门设立了多个不同职能的部门，但是所有的职能部门的工作分工以及职责分工都没有进行详细的规定，或者是各个部门之间的沟通效率较差，工作人员往往会因为某件小事在多个部门之间奔波，最终工作中的问题需要多个部门领导进行协调才能切实的加以解决，这样就会对各项工作的有序高效的开展造成严重的阻碍。针对这个问题，企业务必要结合自身运营情况来制定专门的切实可行的管理模式，并且要实行流水式管理工作，将企业运营工作牵涉到的所有部门的工作利用流程图的形式展现出来，工作人员可以结合流程图来做好充分的准备工作，保证各项工作能够有序开展^[4]。

2.3 垄断行业进入壁垒高

我国国有企业在诸多领域处在垄断的地位，并且电信、石油、烟草行业年收入利润较高，工作人员的薪酬待遇水平相比较其他行业薪资待遇较高，但是经过实践调查我们发现，这类行业工作人员的工作态度以及服务意识相对较差，造成这一问题的主要原因就是垄断行业自身所具有的竞争机制所导致的。与市场经济发达国家的垄断行业相比较来说，我国垄断行业大都是具有明显的行政性政策垄断的特征。所以这也充分的说明了，我国进入壁垒是内生性的，而国外一些发达的市场经济国家，垄断行业进入壁垒是外生性的。

2.4 政企分离不彻底，产权不清晰

“政企分开”其实质内涵就是政府担负行政管理职责与企业运营职责相互独立存在。政府承担社会属性、公益性质的工作，而企业担负着运营职能。国有企业通常都会设有专门的辅助功能领域，政府可以针对性的制定相关政策来对企业给予辅助。并且政府的审批事务工作量相对较大，如果监管或者是考核体系存在任何的问题，那么都会给企业市场经济的发展造成一定的制约，所以政府务必要适当的为企业进行放权，尽可能的降低对企业的行政干预，促使市场经济得以自由调节。

3 国有企业改革的路径选择

3.1 路径选择一：现代公司治理结构和职业经理人制度

因为国有企业所有者与经营者二者是存在着委托代理的关系，所以由于信息存在不对称的情况，往往会发生道德风险或者是逆向选择的情况，而当前很多国有企业管理工作人员通常都是由政府部门任命的，所以管理工作整体水平较差，往往在针对企业进行管理工作的过程中都是单纯的以个人经验或者是权威来落实各项工作，并没有创设专门的公司治理机制。在当前我国社会主义市场经济体制下，金融市场整体水平并没有达到完善的状态，职业经理人市场也刚刚起步，国有企业往往都是聘任职业经理人来对企业进行管理工作，为了保证国有企业的稳步持续发展，我国正在加强一级以及二级市场的建设工作，从不同的角度入手来对金融市场进行优化，促进国有企业设立专门的现代公司治理结构，利用完善的外部经理人制度来聘任企业管理人员，从而促进国有企业综合实力的不断提升，增强国有企业在国际市场中的竞争实力^[5]。

3.2 路径选择二：股份制经营和股权分置改革

就国有企业实际情况来看，资产的形式又是全民所有制，国有财政担负着企业运营的盈亏责任，所以国有企业缺少专门的激励机制，这也是导致产权关系混乱的主要根源。这就需要国有企业管理工作人员需要对企业短期效益加以

重视,许多国有企业长期处于亏损状态,导致国际资源的大量浪费,从而对国家的稳定发展造成严重障碍。

3.3 路径选三:承包经营和租赁经营

就中小型的企业来说,务必要在保证正常运营的基础上,严格遵从所有权与经营权分离的原则,相关行政结构需要确保国有资产所有权不变的基础上,将部分国有资产进行分包,承包者务必要具备良好的资产运营意识,并且要严格按照规定要求定期向国家上缴利润,借助这种国有资产运营模式,能够促进国家财政收入的不不断提升。全面落实承包经营对于缓解市场经济压力,激发企业经营者的积极性,促使企业经济效益的提升都能够起到积极的影响作用。所以小型国有企业需要在保证生产资料公有制的基础上,依据所有权和经营权分离的原则,将部分国有资产出租或者是分配给承租人进行经营,租赁经营使企业与国家的关系更加明确,权利与义务更加清楚,有利于实现劳动要素的优化组合。

4 结束语

总的来说,当代企业制度是确保企业能够稳定持续发展的重要基础,企业改革工作的作用是非常重要的,国家在全面落实国有企业改革工作的过程中,还需要对激励政策加以优化完善,促进国有企业市场活力的不断提升,从而实现市场经济自由调节的目的。

[参考文献]

- [1] 崔树霖. 国有企业在建立现代企业制度中存在的路径依赖问题分析[J]. 北京工商大学学报(社会科学版), 2004(05): 36-40.
- [2] 姜华. 现代企业制度的内涵与国有企业改革方向分析[J]. 现代商业, 2019(01): 146-147.
- [3] 张文, 何胜韬. 国有企业建立现代企业制度的路径研究[J]. 水力采煤与管道运输, 2019(01): 122-124.
- [4] 甘天银. 论现代企业制度下我国国有企业改革[J]. 现代商贸工业, 2010, 22(05): 30-31.
- [5] 毛燕妮. 国有企业建立现代企业制度的路径探析[J]. 中国管理信息化, 2015, 18(11): 93-94.

作者简介: 杨朝福(1981-), 男, 就职于云南金沙矿业股份有限公司滥泥坪公司, 职务: 办公室主任, 目前职称: 助理政工师。