

抓好农村“三变”改革，助推农村经济发展

肖红兵

桐城市文昌街道农经站，安徽 桐城 231400

[摘要]农村“三变”改革是指通过市场化运作方式，深入开展农村资源变资产、资金变股金、农民变股东等三项改革，目的是将农村集体、农民的“死资源”变为“活资产”，让村集体和农民群众享受到入股分红收益，进一步增加农民经济收入，切实让农民富起来，简称“三变”改革。

[关键词]三变；改革；经济发展

DOI: 10.33142/mem.v1i3.2547

中图分类号: F327

文献标识码: A

Do A Good Job in Rural "Three Changes" Reform, Boost Rural Economic Development

XIAO Hongbing

Agricultural Economic Station, Wenchang Street, Tongcheng City, Tongcheng, Anhui, 231400, China

Abstract: The "three changes" reform in rural areas refers to the in-depth development of three reforms, namely, the transformation of rural resources into assets, the transformation of funds into shares, and the transformation of farmers into shareholders by means of market-oriented operation. The purpose is to change the "dead resources" of rural collectives and farmers into "living assets", so that the village collectives and farmers can enjoy the dividend income of shares, further increase the economic income of farmers, and make the farmers rich in real terms, which is referred to as the "three changes" reform.

Keywords: three changes; reform; economic development

引言

当前，农村“三变”改革是推动农村经济发展的最直接、最有效的途径之一。文昌街道地处城乡结合部，辖6个行政村，耕地面积14083亩，山场面积2.6万亩，农业户数6319户，农业人口23545人。村级集体经济薄弱，农民增收缓慢，如何推进农村“三变”改革，壮大村级集体经济，促进农民增收是摆在党工委、办事处面前的重大课题。

1 农村“三变”改革的历史背景

2013年，贵州省六盘水市出现以“资源变资产、资金变股金、农民变股东”为主要内容的集体经济发展模式，盘活了集体资产，壮大了集体经济，农民群众得到了实惠。2014年，六盘水市委市政府基于精准脱贫难题和发展山地特色现代农业中“资源分散、资金分散、农民分散”的困惑，对基层“三变”改革探索进行总结归纳，并在该市推广。2015年11月中央扶贫工作会议，习近平总书记提出：要通过改革创新，让贫困地区的土地、劳动力、资产、自然风光等要素活起来，让资源变资产、资金变股金、农民变股东，让绿水青山变金山银山，带动贫困群众增收。2017年中央1号文件：从实际出发探索发展集体经济有效途径，鼓励地方开展资源变资产、资金变股金、农民变股东等改革，增强集体经济发展活力和实力。从此，农村“三变”改革工作在全国各地推广，取得了明显成效。一是解决了因资产监管缺位，集体资产流失问题。长期以来，集体资产产权归属不清，权能不完整，集体成员权益不明确。二是解决集体资产闲置，集体经济活力不足问题。集体经济组织主体地位不明确，无法进行正常的市场经营活动。三是解决农村权能不健全，城乡资源要素流转不畅的问题。集体资产产权权能不完整，无法进行市场化配置。四是解决收益分配制度不健全，农民无法分享集体收益问题。集体成员对集体权益不明确，看似人人有份，实则人人无份。

2 文昌街道农村“三变”改革面临的困难和问题

村集体、农民把资产、资金和人力投入到集体经济中，目的是为了保值、增值，但在目前大部分农产品过剩、农产品价格低迷的情况下，经营什么项目才能赚钱呢？这是目前农村“三变改革”的头等难题。尤其是农村绝大部分青年人以及精英流入城市，农村人才缺乏，依靠留在农村的老人、妇女和儿童判断市场、选择致富项目是很困难的。少数村干部算是农村的“能人”，但目前琐事缠身，没有时间和精力筹谋集体经济发展事宜。笔者结合文昌街道实际，分

析农村“三变”改革面临以下五个方面问题：一是新型农业经营主体规模小，资金投入不足，产业优势不突出，带动能力不强。二是农民入股积极性不高。农民不关心村集体经济，对新型农业主体经营状况不了解，认为入股分红风险大，宁可得租金，不愿得股金。三是农村集体“三资”管理比较混乱，台账不全不细，资产资源产权不清，土地权属争议多，无法作价入股。四是乡村干部精力有限。目前基层干部承担脱贫攻坚、文明创建、信访维稳、计划生育、民生工程、乡村振兴等大量繁重的工作任务，在没有任何财政资金扶持的情况下，很难独自承担“三变”改革工作任务。

3 文昌街道开展农村“三变”改革的主要做法及成效

为扎实推进农村“三变”改革，促进农业农村经济发展，文昌街道经过认真调研、立足实际，选择经济条件较好的交通村开展“三变”改革试点，培育示范样板。成立组织，制定方案。街道成立了以办事处主任为组长、分管负责人为副组长、农经、农业、林业、财政等部门负责人为成员的领导小组，制定了“三变”改革工作实施方案，参与试点的交通村和其他五个村先后成立组织，制定具体方案。街道有关部门也各司其职，通力协作，确保“三变”改革工作顺利推进。强化培训，营造氛围。召开三变改革工作动员会，举办由各村干部、主任、文书和相关部门负责人参加的三变改革工作培训班，明确三变改革的时间步骤及操作流程。组织业务人员和交通村两委干部到双港镇龙山村学习典型经验。在全街道宣传三变改革相关政策，发放 5000 份致农民朋友的一封信，让广大农民、新型农业经营主体知晓三变改革政策，适应新形势、新变化，积极主动参与三变改革。先行试点，摸索经验。选择经济基础较好的交通村启动三变改革试点，严格按照试点方案，精心组织，分步推进。一是开展资源资产摸底。对村组集体山场、水面、房屋及建筑物、集体企业进行清产核资，摸清“三资”存量、结构及使用状况。对农村集体土地所有权、集体建设用地使用权、宅基地使用权、土地承包经营权、林权、房屋所有权进行登记，为农村产权转让、出租、抵押、入股搭建平台。二是选准产业，培育新型农业经营主体。交通村离城区仅 2 公里，206 国道贯穿南北，交通便捷，区位优势。在三变改革推进中，村两委不等不靠，主动作为，精心培育三变改革承接主体。引导安徽振兴园林苗圃有限公司通过资本运作、产业延伸等方式组建安徽盛世远景农林科技有限公司，初步建成集花卉盆景培育、垂钓休闲、观光采摘、民俗文化为一体的乡村旅游基地。积极组织致富能人大户、回乡创业大学生创办冉香葡萄园、顶呱呱农业种植有限公司、旺盛家庭农场，鼓励民营企业转型投入农业领域，通过滚动发展，目前全村规模较大的新型农业经营主体达 6 家，为推进三变改革奠定了坚实的基础。三是明晰股权结构，确定合作模式。安徽盛世远景农林科技有限公司采取“公司+集体+农户”合作方式，发展乡村旅游度假村项目，公司资产股 2000 万元，现金股 1000 万元，官田组 43 户农民以 170 亩承包地和 30 亩水塘入股，村集体以 13 间房屋作价入股，入股期限 20 年，双方约定按保底价每亩每年 600 元向村民分红。桐城市顶呱呱农业种植有限公司和冉香葡萄园基地是交通村新引进的农业经营主体，村集体以变压器、配电房 86 万元基础设施入股，该村李屋、扇冲组 99 户农民以 216.78 亩承包地使用权入股，按每年每亩 600 元分红。该村旺盛、汪兴家庭农场吸纳 499 户农民以 1603.5 亩土地使用权入股，每年分红 801750 元。以点带面，全面推进。试点单位交通村“三变”改革取得成功后，文昌街道迅速召开由各村干部、主任、文书参加的农村三变改革工作推进会，组织各村到交通村参观学习试点经验，全面推进农村三变改革工作。街道 6 个村均先后制定具体方案，开展清产核资，积极引导农户以承包土地使用权入股新型农业经营主体，重点围绕大石板村竹凹山庄、汪洋村生态农庄、官桥村新农堂生态园、碧峰村桃花源基地做活“三变”+特色农业、“三变”+生态旅游、“三变”+休闲农庄大文章，把更多的农民链接到三变改革平台上来，通过土地流转得租金，参与经营得薪金，入股分红得股金。

4 全面深化推进农村“三变”改革工作举措

一是继续强化舆论宣传引导，精心组织“三变”改革培训。农村“三变”改革是一项系统工程，改革难度大，涉及面广，政策性强，必须一把手亲自抓，负总责。务必成立以党工委、办事处主要领导任组长的“三变”改革工作领导小组，负责领导统筹全街道的“三变”改革推进工作。相关媒体要继续掀起学习宣传“三变”改革的热潮，大力宣传“三变”改革的重要意义，为全面深化“三变”改革唱响主旋律、发出好声音、凝聚正能量、营造好氛围。要继续创新宣传方式，利用宣传车、微信、QQ 等多种形式、多渠道、全方位广泛进行宣传，重点宣传“三变”改革工作的典型案例和先进经验，在全街道积极营造浓厚的“三变”改革工作氛围。同时要求所有参与“三变”改革人员都要加强学习、掌握“三变”相关理论知识。重点学习农村产权改革、土地流转、确权颁证、适度规模发展意见，以及桐城市委、市政府的“三变”改革的相关文件等，务必做到全面开展、学深学透、指导工作。力求通过宣传培训，让所有街村干部了解“三变”、熟悉“三变”、运用“三变”，让全体村民认识“三变”、参与“三变”、富裕“三变”。二是聚焦

“三权”改革，保障“三变”稳妥推进。充分发挥2016年农村土地承包经营权确权登记颁证效能和作用，巩固集体所有权、保护农民承包权、放活土地经营权，逐步完善“三权”关系。以2019年农村集体资产清产核资、2020年农村集体资产产权制度改革为契机，扎实做好集体经营性资产股权量化、土地经营权、住房使用权入股、财政专项资金整合和量化入股等工作，加快构建农村产权交易平台，有效保障农民合法权益，采取“村集体+企业+农户”方式，完善保底收益分红和利益分红等利益分配机制，确保农村“三变”改革稳步推进。文昌街道冉香生态农业有限公司是带贫减贫农业经营主体，2019年底，街道官桥村将市财政扶持村级发展资金50万元入股公司葡萄基地项目建设，帮助企业扩大生产规模，基地除每年支付官桥村集体不低于6%的收益分红外，还通过土地流转、务工就业带动了周边10户贫困户增收致富。三是依托农业经营主体，培育“三变”承接龙头。注重引进龙头，培育巨头，加快发展农业产业化综合体。重点培育壮大安徽盛世远景农林科技有限公司、龙腾农业种植有限公司、桐城市顶呱呱农业种植公司、冉香葡萄园基地、竹凹山庄、碧峰生态家庭农场等带贫减贫农业经营主体，建立健全管理长效机制，切实增强发展意识和抗市场风险能力水平。今年8月份，街道还积极申报安徽盛世远景农林科技有限公司金果梨、冉香生态农业公司葡萄、碧峰生态家庭农场土鸡蛋等5家经营主体12种产品进入全国扶贫产品目录，拓宽农副产品销售渠道，扩大经营主体生产规模，发挥新型农业经营主体带动作用，让更多的农民以土地流转、资源、资产入股、订单收购、务工就业参与主体生产经营，获得工资和分红收入。四是围绕优势产业，搭建“三变”改革平台。“三变”改革要实现其价值，选择符合实际的好产业十分关键，产业选好了，发展就会非常顺利，产业选不好，“三变”就有可能失败，因此各村一定要结合自身实际，抓紧研究谋划，深入挖掘自身发展优势和特色，以资源为依托、以市场为导向、以村级为单位，科学编制产业发展规划，确保每一个村都要有一个主导产业。近几年，文昌街道积极发展符合本地实际的优势产业，大力发展“一村一品”“一村一特”，建成了茶叶、蔬菜、苗木、花卉、生猪养殖等特色种养业基地，但与经济发达地区相比，产业发展优势还不太明显。下一步，街道将根据特色农产品区域布局规划，整合各类财政资金，积极引导专业村发展规模化、专业化、标准化生产基地，提高优势特色产业集聚水平，全力打造石河、交通村苗木花卉大市场、官桥村草莓、葡萄基地、大石板、碧峰村特色养殖、蔬菜基地、汪洋村琵琶、板栗经果林基地，力求通过“一村一品”发展催生新型农业经营主体发育，带动自身及周边农产品加工、储藏、包装、运输等相关产业发展，延长产业链和价值链，促进农村一、二、三产业融合发展，搭建“三变”改革载体。同时继续大力推进农村土地流转。鼓励种养大户、家庭农场、农民专业合作社适度规模流转土地，实现土地集约化经营、产业规模化发展。依托近城区区位优势，大力发展城郊型特色休闲农业、乡村旅游业，培育具有辐射影响力的主导产业，最大限度地引导农户以承包地入股，最大限度地吸引农户参与生产经营，让“死土地”变成“活资源”，让传统农民转变成经营大户。五是聚焦环境整治，加快“三变”改革步伐。统筹整合财政资金，巩固提升人居环境及美丽乡村建设水平。近年来，随着脱贫攻坚的不断深入，文昌街道农村环境整治水平有了较大提高，极大地改善了农村生产生活条件，但与乡村振兴战略规划中的具体要求相比，我街道农村环境整治还有欠账，建设资金压力较大，农村干部的思想认识还有待提高。

结束语

笔者经深入调查研究，当前还要进一步加大对农村双基建设的规划引领力度，提前做好双基项目谋划，进一步聚拢项目资金，大力推进人居环境整治行动，推进厕所、垃圾、污水等专项整治“三大革命”，加快推进村组道路和生产路建设，不断改善村容村貌，为发展优势产业、培育龙头企业、推进“三变”改革提供良好的投资发展环境。

【参考文献】

- [1] 马明洁. 农村合作经济组织内部治理结构与运行绩效的关系研究[D]. 湖北: 华中农业大学, 2014.
- [2] 谢心怡. 贫困地区农民合作经济组织参与精准扶贫的研究与分析——基于广西行动援助项目龙州县板贵屯项目点的调查与思考[J]. 经营管理者, 2016(5): 12.
- [3] 梁灏. 农村专业合作经济组织发展中的问题与对策思考[J]. 农村经济, 2005(9): 125-127.

作者简介: 肖红兵(1969.11-), 男, 桐城市人, 汉族, 大学本科学历, 农业经济师, 研究方向为农村合作经济组织和农业农村经济发展。