

农村合作经济组织参与产业扶贫问题研究与思考

肖红兵

桐城市文昌街道农经站, 安徽 桐城 231400

[摘要] 现今, 我国进入到一个无比艰巨的脱贫攻坚阶段, 需要更多的扶贫主体参与其中, 农民专业合作经济组织作为重要载体, 将在脱贫攻坚中扮演越来越重要的角色。产业扶贫是打赢脱贫攻坚战的根本保证, 也是激发贫困人口自身动力、实现长远致富的有效手段。

[关键词] 经济组织; 产业扶贫; 研究与思考

DOI: 10.33142/mem.v1i3.2548

中图分类号: F323.8

文献标识码: A

Research and Thinking on the Participation of Rural Cooperative Economic Organizations in Industrial Poverty Alleviation

XIAO Hongbing

Agricultural Economic Station, Wenchang Street, Tongcheng City, Tongcheng, Anhui, 231400, China

Abstract: Nowadays, China has entered an extremely arduous stage of poverty alleviation, which requires more subjects to participate in poverty alleviation. As an important carrier, farmers' professional cooperative economic organizations will play an increasingly important role in poverty alleviation. Industrial poverty alleviation is not only the fundamental guarantee to win the battle of poverty alleviation, but also an effective means to stimulate the poverty-stricken population's own motivation and achieve long-term prosperity.

Keywords: economic organization; industrial poverty alleviation; research and thinking

引言

产业扶贫是脱贫攻坚的根本之策, 为充分发挥农村合作经济组织在产业扶贫中的引领作用, 提升合作经济组织带贫减贫能力, 今年 6 月份, 我们组织各村合作经济组织负责人到马鞍山市和县香泉镇新建村考察调研产业扶贫工作, 听取了当地负责人关于农村合作经济组织负责人引领带动当地产业扶贫工作经验做法介绍, 参观考察了新建村“金菜地”项目基地。现根据调研情况浅谈农村合作经济组织参与产业扶贫的认识与思考^[1]。

1 香泉镇基本情况

香泉镇属和县, 地处皖东, 与南京浦口区接壤, 是一座山清水秀、人文荟萃、产业特色明显、经济快速发展的休闲旅游型千年古镇。辖 8 个村, 2 个社区, 面积 126 平方公里, 人口 4.6 万人。2014 年建档立卡贫困户 778 户, 贫困人口 1423 人, 贫困村 1 个。近年来, 香泉镇大力实施脱贫攻坚“八大工程”和“四金”(金菜地、金平台、金钥匙、金饭碗)工程, 脱贫攻坚成效显著。新建村位于香泉镇南部, 人口 5876 人, 耕地面积 1.1 万亩, 贫困户 97 户, 贫困人口 216 人。该村结合“四带一自”产业扶贫新模式, 依托和县特色产业——蔬菜产业的发展优势, 采取“种植大户+合作组织+贫困户”的模式, 通过大户带动, 推进“金菜地”产业扶贫工程。

2 香泉镇农村合作经济组织引领产业脱贫工程主要做法及成效

脱贫攻坚战打响以来, 和县香泉镇深入实施精准扶贫基本方略, 以产业扶贫为抓手, 调整产业结构, 做大做强主导产业, 发展特色产业, 各村大力推广园区带动、龙头企业带动、农民专业合作社带动、大户带动“四带一自”产业扶贫模式。该镇依托毗邻南京的区位优势以及和县蔬菜特色产业优势, 大力推进“金菜地”脱贫工程, 打造“蔬菜扶贫”新模式, 实现“种一亩菜, 脱一户贫”的目标。

2.1 建设蔬菜基地, 让贫困户有稳定收入来源

调研组实地考察的新建村是香泉镇实施“金菜地”脱贫工程的重点村, 该村依托香泉镇时代农业农村服务专业合作社, 立足和县蔬菜产业的发展优势, 实施了两期“金菜地”产业扶贫项目。一期并于 2017 年 8 月底正式建成并投入

运营。2018、2019 两年，新建村“金菜地”扶贫项目进一步提档升级，在原 90 亩露地蔬菜的基础上再新建大棚蔬菜 40 亩，项目现已建设完工并正式投入使用。基地内全面实施水肥一体化、滴喷灌系统和绿色防控措施，有完备沟渠路和管理用房等配套设施。

2.2 成立合作社，让贫困村民成为合作社社员

香泉镇所有贫困村和非贫困村均成立了村级农民专业合作社。调研参观时，我们正遇到在大棚蔬菜地里干农活的贫困户，提起自己成为村级专业合作社社员，他一脸的兴奋：“我除了拿劳工资外，年底还能获得保底收入 3000 元，另外还有年终分红。现在真的不愁吃、不愁穿，生活有了保障！”。

2.3 引入合作团队，为脱贫注入专业的力量

香泉镇对贫困村蔬菜基地采取合作经营和托管经营两种模式进行，重点以托管经营为主。托管经营就是合作社将建好的蔬菜基地托管给有技术、有实力的蔬菜经营主体经营，所得收益主要来源于经营收益、资产收益两部分。

2.4 强化农村合作经济组织引领，确保项目落地见效

新建村有着坚强有力的合作经济组织班子，他们将合作经济组织与精准扶贫深度融合，不断创新“合作经济组织+扶贫”工作思路，助推精准扶贫工作取得实效。通过合作组织多方协调，新建村联系到村内种粮大户，采取‘种植大户+合作组织+贫困户’合作经营模式，依托大户科学的技术指导，先进的管理经验，成熟的市场品牌、销售渠道和经营理念等，手把手提升贫困户的种植水平，促进农业产业结构的调整与规模的扩大^[2]。

3 文昌街道农村合作经济组织引领产业扶贫工作的对策与建议

3.1 围绕“四带一自”产业扶贫模式，组建特色种养业扶贫基地

学习香泉镇“金菜地”项目典型经验，结合文昌近城区位、资源优势，大力发展“一村一品”“一村一特”，新建扩建茶叶、蔬菜、油茶、苗木花卉、葡萄、枇杷、板栗等特色种养基地。积极探索园区、龙头企业、合作社、大户带动和贫困群众自家发展的“四带一自”模式。结合农村“三变”改革，着力培育龙头企业、合作社等新型农业经营主体，通过吸纳务工、土地流转、订单收购、入股分红等产业发展模式帮助贫困户实现脱贫致富。一是探索“合作组织+用工+贫困户就业”模式。针对有就业能力和有就业意愿的贫困户，为适合不同贫困户的务工要求，村合作组织安排主体提供采摘、农田管理、设施维护、卫生保洁等工作岗位，确保贫困户通过安置就业的方式实现脱贫致富。二是探索“村组织+包销+贫困户种植”模式。针对有发展能力、劳动能力和发展意愿但是缺技术的贫困户，由村组织、农业新型主体向贫困户提供免费的技术培训和服务，帮助解决贫困户产品销路等问题，实现贫困户和新型主体的共同发展，真正带动贫困户由“输血”向“造血”转变。三是探索“合作组织+土地流转+贫困户增收”模式。针对村内有田亩但无力耕种的贫困户，为了提高土地资源利用率，提升农业效益和增收渠道，合作组织帮助贫困户主动联系当地的种植大户、家庭农场，按照每亩 500-600 元的价格开展土地流转，确保增加贫困户收入。

3.2 依托丰富的山水资源，大力发展乡村旅游

引导农村合作经济组织依托资源区位优势，大力发展城郊型特色旅游业。继续支持披雪瀑景区和相国庄园乡村文化旅游区重点项目建设，完善旅游基础服务设施。帮助大石板村披雪瀑旅游开发公司开发销售旅游产品，发展旅游到户项目。继续吸纳民间资本发展壮大官桥村冉香葡萄园、新农堂生态园、大石板村竹凹山庄、碧峰村桃花源生态农庄等集休闲度假、生态观光、农耕体验为一体的各具特色的乡村旅游基地，不断壮大村级集体经济，改善农村基础设施，增强贫困村造血功能，实现一二三产业的相互渗透，力求通过旅游业辐射带动，推进乡村振兴，鼓励山区农民大力发展农家乐、发展三产服务业，开辟增收致富新渠道。

3.3 搞活商贸流通，推进电商扶贫

以电子商务进农村综合示范工作为抓手，以建档立卡贫困户为重点，将电子商务与农业转型升级、农民创业就业、农村进步发展深度融合，带动贫困群众参与农产品线上销售，提升贫困人口利用电商创业、就业能力，拓宽街道特色优质农副产品销售渠道和贫困人口增收脱贫渠道，实现“做强电商，助力脱贫”目标。狠抓电商网店示范带动。发挥电商龙头企业、农村电商带头人“领头雁”作用，通过“农户+合作社+企业”、“基地+市场”等形式，扩大农产品销路，

带动更多农户“触电触网”。

3.4 创新资产收益扶贫模式，完善资产收益扶贫分配机制

总结推广资产收益扶贫模式，拓宽脱贫思路，增强贫困户自我发展能力，出台了《文昌街道资产收益扶贫实施方案》和《文昌街道资产收益扶贫项目操作规程》，结合农村集体资产产权制度改革和农村“三变”改革，大力实施资产收益扶贫。一是探索“合作组织+企业+贫困村贫困户”合作模式，鼓励贫困村以集体土地、林地、水面等资源要素和资金参股开发生态农业、林业、水面等收益较好的优质项目，获得分红用于壮大村级集体经济和补助贫困户^[3]。二是结合农村“三变”改革，盘活农村集体资源、资产、资金，积极引导农户以承包土地使用权入股新型农业经营主体，重点围绕大石板村竹凹山庄、交通村盛世远景农林科技公司、顶呱呱农业种植公司、官桥村新农堂生态园、碧峰村桃花源基地做活“三变+特色农业”“三变+生态旅游”“三变+休闲农庄”大文章，把更多的农民链接到三变改革平台上来，通过土地流转得租金，入股分红得股金，参与经营得薪金。三是积极推进财政扶贫资金项目建设。引导合作经济组织积极争取财政扶贫资金建成就业扶贫车间，吸纳贫困户务工就业，享受资产收益分红。

结语

文昌街道大力实施特色种养业扶贫，落实产业扶贫奖补政策，扶贫产业有效带动贫困户就业，促进贫困户增收，产业扶贫取得了不错的成绩。

[参考文献]

- [1]马明洁. 农村合作经济组织内部治理结构与运行绩效的关系研究[D]. 湖北: 华中农业大学, 2014.
- [2]谢心怡. 贫困地区农民合作经济组织参与精准扶贫的研究与分析——基于广西行动援助项目龙州县板贵屯项目点的调查与思考[J]. 经营管理者, 2016(5): 12.
- [3]梁灏. 农村专业合作经济组织发展中的问题与对策思考[J]. 农村经济, 2005(9): 125-127.

作者简介：肖红兵（1969.11-），男，桐城市人，汉族，大学本科学历，农业经济师，研究方向为市农村合作经济组织。