

高速公路建设筹融资思路及模式分析

兰 剑

贵州中交剑榕高速公路有限公司, 贵州 黔东南州 557200

[摘要] 随着我国社会经济发展速度不断加快, 高速公路工程的建设数量也在增加, 对于社会来说, 发展交通行业对经济可以起到决定性、基础性、导向性的作用。文章将结合高速公路建设筹融资特点, 讨论风险控制、做好环境宣传、优化资金应用、发展社会筹融资渠道等建设思路, 为促进高速公路行业发展提供参考意见。

[关键词] 高速公路; 筹融资思路; 建设思路

DOI: 10.33142/mem.v2i1.3366

中图分类号: F540.34

文献标识码: A

Analysis on Financing Ideas and Modes of Expressway Construction

LAN Jian

Guizhou CCCC Jianrong Expressway Co., Ltd., Qiandongnan, Guizhou, 557200, China

Abstract: With the rapid development of Chinese social economy, the number of highway projects is also increasing. For the society, the development of transportation industry can play a decisive, basic and guiding role in the economy. Combining with the characteristics of highway construction financing, this paper discusses the construction ideas of risk control, environmental publicity, optimization of fund application and development of social financing channels, so as to provide reference for promoting the development of highway industry.

Keywords: expressway; financing ideas; construction ideas

引言

高速公路工程在建设时, 往往具有周期长、投资大、成本高、技术难等特点, 而且一直以来。高速公路工程的建设资金来源渠道都是依托政府拨款或银行信贷, 这样也造成高速公路资金缺口大、筹融资难等问题的发生。为了避免资金问题影响我国交通行业的经济发展, 要尽快分析融资理论, 做好筹融资工作。

1 高速公路建设筹融资的特点

改革开放以来, 我国高速公路行业的发展速度不断加快, 截止到 2018 年 12 月 28 日, 我国现通行的高速公路总里程长度已经达到 140000Km, 一跃成为全球第一。尤其是当前城市化建设不断深入, 人们生活水平提高, 人均汽车保有量上涨, 为了顺应群众、城市、工业的多方面发展需求, 交通运输行业的运行压力倍增, 高速公路开始成为骨干交通方式。但是因为高速公路收费标准的降低、成本维护高、工程覆盖区域广等因素, 高速公路项目建设过程中, 很容易出现资金危机。尤其是金融危机以来, 全球经济下滑, 拒贷问题增加, 所以对于高速公路这种资金要求量大, 筹措密度大的行业很难开展融资工作, 只靠政府拨款的单一渠道, 不能降低资金风险。因此, 必须要找到新的筹融资方式, 推进高速公路行业的顺利发展。此外, 社会对高速公路收费标准强烈反映, 政府不得不降低收费, 但同时建设成本和维修费用却在逐渐上涨, 这也是制约行业发展的主要原因之一^[1]。

2 高速公路建设筹融资的策略

2.1 发展社会筹融资渠道

根据高速公路融资的实际管理情况来看, 此类工程项目在开展基本融资工作上仍有一些问题, 其中融资渠道单一、融资方式简单较为常见。一般来说, 高速公路在进行融资的时候, 往往会选择银行贷款的方式, 这种融资方式的风险很低, 但形式却十分固定。高速公路项目建设进度很容易受到银行贷款的约束, 不利资金在经济市场内的运作。因此必须要改变这一融资现状, 除了要积极向银行争取贷款, 还要发挥资本市场的力量, 例如: 可以在发行额度范畴内, 灵活采取中期票据、企业债券、短期融资券、私募票据等融资方式; 将现有的部分固定资产盘活变现, 用固定资产来后去获取资金, 用现有存量置换资金增量。除此之外, 高速公路项目管理者还可以使用 BOT 融资作为筹融资渠道, 例如: 将项目内的一部分工作转让给其他合作者, 达到互利共赢的效果。这样一来高速公路项目不仅可以获得部分融资, 同时融资风险也能大幅度降低, 达到高效融资的管理效果^[2]。

2.2 完善公路管理制度

一直以来,政府在高速公路建设工作中都发挥了关键作用,因为此类工程的建设特点为:周期长、成本大,所以在项目经营权转让或项目融资时,也往往都是政府管理。这也在一定程度上导致项目管理存在很大的主观性,尤其是我国目前针对高速公路的法律制度较少,法规体系有待完善,所以缺少专门的管理措施,融资方式也有待调整。例如:通行费是公路项目的主要获利来源,但是政府对公路往往采取统一收费标准,导致融资收入及融资价格的风险增加。另外,高速公路都是由中央负责,政府部门统一筹划建设,并不以盈利为目的,这也导致此类项目缺少投资竞争力,建设资金不能投入经济市场进行操作,而且近年来我国也屡次出现财政赤字情况,所以仅靠政府加大投资力度并不现实。对此,就要尽快完善公路管理制度,以科学、合理的管理体系约束建设行为。首先,需要尽快针对高速公路行业特点和运行模式来完善法律法规,营造出一个合理、健全、积极的筹融资环境。此外,政府可以增加扶持政策,例如:通过适当增加购置税或燃油税来获取建设资金,减少项目投资风险。需要注意的是,在完善公路管理制度时,要结合地区情况和发展水平展开工作。

2.3 优化资金应用效果

高速公路建设投资成本高、建设周期长,所以为了保证工程最终建设效果,管理者要对资金应用进行科学控制,优化资金使用效果。首先,要坚持依法管理,严格按照国家法律法规及行业要求来制定高速公路投资计划,并实时跟踪完成进度,确保资金应用到位,并结合下一步工程步骤,来对资金采取统筹安排。坚持“筹资与节资并重,开源与节流结合”的发展原则,积极现有工程流程,严格控制成本支出,在保证质量的基础上最大限度的缩减成本投入。其次,要及时完成超概项目的调概审批工作,与银行签订补充贷款合同,争取新贷款以弥补资金缺口。最后,高速公路项目完工后,对其进行合理评估,能够有效提高资金使用效率,如借款偿还期、资产净现值、工程利润率等等,都是财务分析工作的重点内容指标。

2.4 做好筹融资环境宣传

根据2013年的高速公路项目建设任务和运营管理等实际情况,高速公路管理部门应科学分析,深入研究筹融资工作所面临的困难和挑战,制定缜密的资金需求计划和资金保障方案。筹融资的社会环境对筹融资效果影响较大,高速公路实际建设中,可以积极借助公路沿线交通便利的条件,发展物业、广告、商业以及加油站等等,通过维修或者移动通讯服务等获取更多的效益。将多个项目组合,增加融资的方式。同时,还需要加强新闻宣传与信息传网络媒体宣传渠道作用。通过组织宣传报道等,创设良好的筹融资社会环境。

2.5 加强筹融资风险控制

目前高速公路工程的财务风险主要来源于:债券融资、信贷融资、PP 筹融资等方面,想要有效规避此类财务风险,就需要及时对不同筹融资方式进行分析,并结合实际情况展开应用,找到潜在的金融风险。尤其是当前金融市场环境复杂,竞争激励,在制定融资方案时要提高自身的策略力度,拓宽决策视野,确保融资方案具有前瞻性。对项目现有数据文件进行及时总结分析,并作出整体评估,满足公路行业的发展需求,以资本为驱动力,整合现有资源,并使其发挥出应用效能。提高对项目运营活动的投资力度,在保证效果的基础上减少运营成本投放,落实资金统筹安排,预防资金风险。此外,还要积极引入 PPP 融资风险管理模式,PPP 模式是指公共部门与私人部门为提供公共产品或服务而建立的各种合作关系。PPP 模式可以把一些政府部门担任的职责采用特许运营的方式转交给社会群体,减少政府部门的资金压力。PPP 项目自身投资规模较大,发生资金风险的概率也偏高,这也是一些社会企业不愿意参与其中的主要原因。因此在采取 PPP 融资结构时,管理者要合理控制成本、准确预测项目收益率、优化现有运营效率,考虑双方风险的最优应对,最佳分担,将整体风险最小化^[3]。

3 结语

综上所述,改革开放以来,我国高速公路建设就进入了稳定发展阶段,尤其一些国家级、省级别的高速公路建设水平已经得到大幅度提升。但是一直以来,建设资金的来源渠道都是政府拨款,很容易出现资金短缺问题。因此要开拓其他筹融资渠道,满足资金需求,进一步降低交通工程的融资风险,并加以防范。

[参考文献]

[1]浙江省交通运输厅课题组,李媛媛,曹更永,周文华.防范化解交通债务风险 全力保障交通项目推进——浙江省政府收费高速公路发债后资金不足问题专项调研报告[J].交通财会,2020(1):53-56.

[2]李玉涛.基于使用者付费的收费公路政策研究——对《收费公路管理条例》的修改建议[J].中国物价,2019(2):81-84.

[3]董瑞云,王艳红,汤黎,等.重大节假日高速公路免收小型客车通行费的问题及对策研究[J].现代物业(中旬刊),2018,14(2):25-27.

作者简介:兰剑(1982.7-)男,毕业院校:长沙理工大学;现就职单位:贵州中交剑榕高速公路有限公司。