

浅论创新财政税收制度对中小企业的扶持作用

梁晓英

广西民族师范学院, 广西 崇左 532200

[摘要] 财政税收制度作为一种重要的政治经济制度,对国民经济和社会发展产生影响。目前,我国正处在深刻的社会转型期,现有的财政税收制度存在严重的滞后性,有些已经不适应经济社会的快速发展,这对于处在弱势地位中小企业产生了重要的影响,一定程度上阻碍中小企业的快速健康发展。在现阶段,我国中小企业发展存在的问题不少,其中一个重要的问题是中小企业能够支配的资金规模小,利润相对较少,从而导致资金链断裂、企业破产等风险的发生,直接影响到企业的整体发展水平。为了促进中小企业的健康发展,改革和创新财政税收制度刻不容缓,财政税收制度的创新,将使财政税收制度的功能和作用在中小企业发展中位置更加突出。

[关键词] 改革创新; 财税制度; 企业发展; 扶持作用

DOI: 10.33142/mem.v2i2.3993

中图分类号: F12;F81

文献标识码: A

Brief Discussion on Supporting Function of Innovating Financial and Tax System to Small and Medium-sized Enterprises

LIANG Xiaoying

Guangxi Normal University for Nationalities, Chongzuo, Guangxi, 532200, China

Abstract: As an important political and economic system, the financial and tax system has an impact on the national economy and social development. At present, China is in a profound period of social transformation, the existing fiscal and tax system has a serious lag, some of which can not adapt to the rapid development of economy and society, which has an important impact on small and medium-sized enterprises in a weak position, to a certain extent hinder the rapid and healthy development of small and medium-sized enterprises. At the present stage, there are many problems in the development of small and medium-sized enterprises in our country. One of the important problems is that the funds that small and medium-sized enterprises can control are small and the profits are relatively small, which leads to the fracture of capital chain, enterprise bankruptcy and other risks and directly affects the overall development level of enterprises. In order to promote the healthy development of small and medium-sized enterprises, it is urgent to reform and innovate the financial and tax system. The innovation of the financial and tax system will make the function and role of the financial and tax system more prominent in the development of small and medium-sized enterprises.

Keywords: reform and innovation; fiscal and taxation system; enterprise development; supporting function

1 财政税收制度创新对中小企业的扶持作用

企业的持续快速健康发展,离不开良好的财政税收环境的保障,财政税收制度的创新,将会对企业快速成长具有非常重要的意义。财政税收制度创新对中小企业的扶持作用,主要表现在以上几个方面:

1.1 资金扶持

由于历史和现实的原因,我国中小企业存在着规模较小、资金有限问题,企业在发展过程中很难适应市场经济快速变化的环境,部分中小企业发展目标与方向不明确,企业目标定位模糊,没有找到适合自身发展的道路。中小企业资金不足的特性,使其在经济活动中不敢大展身手、遨游市场与适应市场能力极强的大企业相比,中小企业整体发展较为缓慢。正因为如此,我们要通过创新财政税收制度,引导中小型企业根据市场竞争环境,不断优化配置自身资源,提高企业运行效率,以自身能力不断缓解中小企业发展困境。国家在财政税收制度的创新中,可以通过设置鼓励投资方向、引导资金投向领域,设立专项扶持计划等措施,缓解企业融资压力。

1.2 政策倾斜

中小企业作为我国经济的重要组成部分,能够为我国带来大量的就业岗位,解决我国城镇化过程中的大量劳动力转移问题,为国民经济发展做出了特别的贡献,国家应该进行特别的政策支持,在政策上要有所倾斜,为中小企业的快速健康发展提供便利。比如,在政府采购方面,在制度设计上要为中小企业在政府采购平台上简化申请流程,提供与大中型企业相同的或更优惠的采购条件,进而降低企业采购成本。在中小企业形成一定的采购规模之后,政府部门

长期与企业开展合作，在完成政府采购任务的同时，为中小企业分忧，关心中小企业发展，将一定采购份额预留中中小企业，为中小企业产品提供长期销路保障，帮助扩大中小企业的生存和发展空间。

2 当前财政税收制度创新对中小企业扶持是存在的主要问题

2.1 缺乏灵活性是财政税收制度创新实施过程中主要问题

经济的不断发展，也推动了我国财政税收制度在创新过程中不断向前发展，但其对于中小企业扶持的力度有限，比较突出的问题是扶持方法单一，特别是在应用过程中没有弹性，缺乏制度的灵活性，使中小企业在无法根据稳定的政策体系制定和完善自身的发展目标，并在此基础上明确企业自身的发展方向，更为重要的是，这就会捆住自身手脚，无法在自身发展结构中按照自身的发展方向进行灵活有序有效调整，由此造成遭受的体制机制障碍无法得到克服。同时，现阶段我国的财政税收制度在改革、创新、发展过程中，出台对中小企业扶持政策虽然比以前的力度和预期都比较大，但是由于市场对资源配置起基础性作用，中小企业对市场的适应能力较差，政策真正发挥的作用有限，使中小企业在发展过程的波动非常大，企业自身发展困难重重。

2.2 财政税收制度创新落实效果较差

再好的制度，再完美的创新，没有得到很好的落实，也是空话，财政税收制度的创新也不例外。由于各种原因，目前财政税收制度创新在我国中小企业发展过程中并没有得到有效的落实。不可质疑，某些制度创新在在某些方面得到了一定的应用，但总体上应用效果并不十分明显，无法为中小企业的快速健康发展创造良好的财政税收政策环境。此外发，由于税收优惠政策落实具有滞后性，使得中小企业受到各种各样因素限制的现实情况并没有得到彻底改变，对中小企业发展不利的各种环境并没有得到真正改善。

2.3 中小企业融资难问题依旧突出

财政税收制度的创新是多方面的，特别对中小企业的制度创新也不少，这给中小企业的发展创造了良好政策环境和条件。但是，中小企业发展中遇到的最大问题依然是融资难的问题，融资问题甚至在一定程度上影响到企业的生存和发展。然而，财税制度创新并没有特别针对支持中小企业融资方面的制度设计，企业的融资工作仍然面临很大的困难。如果中小企业在融资过程中缺少相关的政府政策扶持，加上无法有效提高自身融资效率，缺乏专业人员指导，使得中小企业融资过程审核周期较长，即使最终通过审批，获取的额度也比较低，无法满足企业发展的资金需求，中小企业的发展受到很大影响。

3 创新有效扶持中小企业发展的财政税收制度

3.1 从国家层面创新财政税收相关法律法规制度

国情决定制度，我们要根据中国现阶段的基本国情，特别是我国中小企业在政策需要、资金需求、融资需求等方面面临的问题和现实困难，从国家层面制定和出台适应我国中小企业发展的法律法规和财政税收制度，从依法治国的角度，为中小企业发展提供强有力、可操作、合实际的法律保障和制度支持。比如，在增值税改革方面，可以出台相应措施专门针对中小企业，适当降低商品增值税税率，制定全额抵扣进项抵扣额的办法，这种政策的出台，对中小制造业企业来说将会起到良好的扶持作用。对于中小企业在建、扩建自建等未完成的项目工程费用方面，应该明确不动产的各种时间节点，以验工计价为基础计算税收金额和征缴，减轻企业的纳税负担。

3.2 研究降低企业所得税税率的制度创新

财政税收制度对中小企业的政策扶持，可以从多方面、多角度进行研究，但是对中小企业而言，财政税收制度改革的关键在于降低中小企业的所得税税率，让企业在所得税方面享受税收优惠，减少纳税负担，让企业能够有更多的资金投入企业发展中去，因此，我们要研究降低税率的制度创新，支持中小企业健康发展。

3.3 研究解决企业融资难问题的财政税收制度创新

首先，进行财政补贴，是解决中小企业融资难的问题直接措施，加大财政补贴，对企业融资来说是最大的支持。其次，对中小企业贷款进行贴息，发挥财政贴息资金的杠杆作用，引导更多的社会资金和信贷资金投入中小企业。再次，提供创业担保贷款，提升企业贷款额度。创新金融支付研究，优化和简单贷款审批流程，加大金融机构对小微企业创业的扶持力度，降低贷款门槛。

3.4 大力支持中小企业双创升级

为发大力支持中小企业双创升级，国务院办公厅在 2018 年发布的关于推动创新创业高质量发展打造双创升级版

意见中指出,在新时期新阶段,在我国经济社会发展进入新常态的背景下,我国已经进入了大数据和网络信息时代,随着网络经济的不断发展和电商平台不断的兴起,全国经济转行不断加大,在国家大力倡导的互联网+创新创业服务体系中,全社会都应当积极响应,全力推动基于互联网的制造业双创平台建设,加大科技研发投入力度,深入推动科技创新支撑能力平台升级。作为支持中小企业加快双创升级的重要政策支撑,财政税收制度创新要有所作为,要着眼于提升科技企业特别是科技中小企业的创业发展动力,全力打造符合中国国情、适应信息化和互联网经济发展的良好创新创业氛围,在全力帮助中小企业解决融资难问题的同时,加快构筑支持企业创新创业发展的新基地。

3.5 制定完善的财政税收管理制度体系

体系完善、执行有效的财政税收制度是实现国家和政府支持企业快速发展的必要条件。在财政税收管理制度创新中,除了考虑到制度改革创新的—般要素外,更重要的是要综合考虑纷繁复杂的各类市场信息,结合我国中小企业的现状,据此从国家层面,制定体系完善、符合国情、执行有力的财政税收法律法规,为小企业高质量发展提供法律制度支撑。首先,具有立法权的人大机关、政府机关和相关部门,要从现阶段财政税收支持中小企业政策中存在的问题研究入手,结合我国中小企业发展实际,深入分析中小企业的发展需求,以制度创新来推动企业进步,将支持中小企业的制度创新纳入到国家政策整体制度框架范畴当中。其次,创新国家财政税收管理模式。根据现阶段基本国情,我们建立和完善更加系统完备、科学合理、前瞻性好、可执行性强的管理制度体系,坚持做好有法可依、有法必依,确保财政税收制度执行的有效性。此外,要根据中小企业的要求和期盼,我们所制定的财政税收政策要有相对的灵活性,具备弹性功能,达到能够通过调整中小企业的政策扶持体系,并政策的执行来促进降低企业负担,提高企业运行效率,有力推进中小企业高质量可持续发展。

3.6 加快完善中小企业财政税收优惠政策体系

我国还处在社会初级阶段的这种基本国情,决定了我国所得税税收制度必须遵行的基本原则。目前,我国企业所得税优惠政策主要享受对象是高新技术企业,这对高新技术企业的发展起到了积极作用,但是,由于我国大部分中小企业并不是高新技术企业,因此这项制度对中小企业的支持力度是非常有限的,甚至很多企业根本无法得到享受。为此,为了全面推动中小企业的健康有序发展,我们需要从国家层面将财政税收优惠政策考虑到整体支持中小企业的优惠模式和策略调整中来。此外,要发挥财政税收政策的引导作用,可以税收优惠相应的金额对中小企业进行奖励或现金补贴,使广大中小企业能够直接享受到优惠政策带来的成果,增强资金实力,使中小企业一旦出现支付风险和融资困局,马上得到优惠政策的支持,促进企业健康发展。

4 结束语

社会初级阶段的基本国情,决定了我国中小企业仍然是我国国民经济的重要组成部分,中小企业高速发展带来的税收是我国财政收入的重要来源之一。因此维持好中小企业利益,支持中小企业的健康发展,引导其创造社会价值,这对全面提高人民生活水平是有好处的。国家可以在财税政策创新方面从上文中提出的几个方面来助力中小企业发展。相信在政府各部门的大力支持下,以上措施将会得到有效地执行和落实,进而为中小企业快速健康发展创造良好的政策环境,推动广大中小企业能够在中国经济发展新常态下保持定力,不断迎接挑战最终实现企业自身发展和社会进步的目标。

[参考文献]

- [1]黄昕雪.财政税收制度创新对中小企业的扶持作用探讨[J].环球市场,2018(3):117-117.
 - [2]马硕.财政税收制度创新对中小企业的扶持作用分析[J].现代营销(创富信息版),2018(12):31-31.
 - [3]张鸿香.财政税收制度创新对中小企业的扶持作用浅析[J].中国乡镇企业会计,2019(7):68-69.
 - [4]张弛,杨磊.关于财政税收制度创新对中小企业扶持作用的思考[J].消费导刊,2019(1):187-187.
 - [5]郭景先,苑泽明.生命周期-财政政策与创新能力-基于科技型中小企业的经验证据[J].当代财经,2018(3):23-34.
- 作者简介:梁晓英(1980.11-),专业:财务管理,职称:高级会计师、经济师、工程师。