

新时期国有企业改革方向初探

霍东辉

核工业井巷建设集团有限公司, 浙江 湖州 313000

[摘要] 国有企业在我国经济体系中属于非常重要的组成部分, 上个世纪中后期对于国有企业进行改革就已经开始。当前阶段, 国有企业改革工作取得的成绩非常不错, 但是因为许多外界因素影响还需要不断改善。新时期, 国有企业改革工作面临的挑战和困难更多, 必须要重视国有企业改革方向, 保证国有企业改革后能够适应新时代的需要。基于此, 文章就新时期国有企业改革方向展开论述。

[关键词] 新时期; 国有企业; 改革方向

DOI: 10.33142/mem.v2i3.4528

中图分类号: F276.1

文献标识码: A

Exploration on the Reform Direction of State-owned Enterprises in the New Era

HUO Donghui

Nuclear Industry Jingxiang Construction Group Co., Ltd., Huzhou, Zhejiang, 313000, China

Abstract: State owned enterprises are a very important part of Chinese economic system. The reform of state-owned enterprises has begun in the middle and late last century. At the present stage, the reform of state-owned enterprises has achieved very good results, but it still needs to be improved due to many external factors. In the new era, the reform of state-owned enterprises faces more challenges and difficulties. We must pay attention to the direction of state-owned enterprise reform to ensure that state-owned enterprises can adapt to the needs of the new era after the reform. Based on this, this paper discusses the reform direction of state-owned enterprises in the new period.

Keywords: new period; state-owned enterprise; reform direction

引言

对于国有企业来讲, 在市场经济体系中占据重要的地位, 对国有企业改革能够帮助其更好的适应快速变化的社会形势, 能够让国有企业在市场竞争中获得稳定发展。新时期, 国有企业改革是当前社会发展的必然要求, 因此需要重视国有企业改革工作, 有效明确改革方向, 促进国有企业长效发展和进步。

1 国有企业改革历程的回顾

我国的国有企业改革从党的十八届三中全会以前, 大致经历了三个发展阶段。

国有企业改革的第一个阶段, 时间大约从 1978 年至召开十四届三中全会。这个阶段, 国有企业改革主线任务为政企分开以及放权让利。在这个改革阶段内, 国有企业已经初步适应商品化的经营环节, 而且是以竞争主体的身份参与到市场活动中去。改革初期, 私营企业、外资企业进入到市场中来, 市场竞争加剧导致国有企业部分内在制度缺陷暴露, 国有企业需要继续进行改革以求在激烈的市场竞争中稳定发展。

国有企业改革的第二个阶段, 时间为上世纪 90 年代初到 2002 年左右。这个阶段国有企业改革的重点在于建立现代企业制度, 调整国有企业的经济结构。党的十四届三中全会中第一次对国有企业改革方向进行明确, 要求国有企业建立现代企业制度; 在党的十五届四中全会, 提出了国有经济布局要从战略上作出调整, 从总体上将国有经济完善, 保证国有企业在市场经济中的主导地位。这个阶段, 国有大中型企业基本完成了现代企业制度转变, 在一般竞争性行业中国有企业逐渐退出, 国有资本以及国有经济逐步向关系到国民经济命脉的行业以及领域中集中。

国有企业改革的第三个阶段, 时间为 2003 年至召开十八届三中全会。这个阶段国企改革进入到改革国有资产管理体制。在 2003 年, 国家政府部门成立了国务院国有资产监督管理委员会, 并陆续组建各级国有资产监督管理机构, 由此形成了新的国有资产管理体制以及框架, 国有企业改革进入到了以国资委为主推动并监管全新阶段。

十八届三中全会以后, 国有企业改革进入到了一个全新的时期, 国有企业改革面临的形势以及挑战更加复杂和困难。2015 年出台的《深化国有企业改革的指导意见》, 预示着完成了国有企业改革的顶层设计。之后随着一系列配套文件的陆续发布, 深化国企改革“1+N”政策体系逐渐完成, 这表示着新一轮国有企业改革工作进入到实质性的实施阶段。

2 新时期国有企业改革遇到的问题

在国有企业改革过程中，取得了非常不错的成绩，国有企业改革也在一定程度上促进了国民经济的进步和发展。但是新时期，面临新的社会现状国有企业改革存在着一些不足，这些不足具体表现在以下几点：首先，在国有企业的管理过程中未能形成完善的管理制度帮助国有企业开展管理活动，国有企业现阶段的产权分配还存在缺陷，这一问题的存在使得国有企业在发展过程中会出现暗箱操作等情况，这些情况导致了国有企业利益受到损害，对于当地政府以及人民群众的利益造成影响。面对这些情况，需要国有企业在发展过程中不断完善自身管理制度，利用制度约束行为，将其中的不足有效完善。其次，新时期国有企业被鼓励进行混合所有制发展，但是站在全局的角度来看国有企业的作用并未完全发挥，固定资产流动性不强。产业结构调整完成以后，资金运营模式还不够全面，这些问题的存在导致国有企业改革难度大大增加。还有就是，国有资本并不是无限支取，这就很难吸引到优秀的企业家进入到国企参与经营，国有企业高级人才存在一定的“短缺”。当前国有企业货币资本与人力资本存在一些困难，面对这些困难需要国有企业进行融资渠道创新，多元化进行融资工作，开放股权结构以及吸引流动资本，促进企业持续经营和发展。

3 新时期国有企业改革发展方向

3.1 对于现代化企业管理制度进行完善

对于国有企业来讲，要想实现稳定运行就需要完善的制度作为支持。因此，在国有企业进行改革的工作过程中，必须要做好制度建设。首先，站在国家的角度来讲，需要持续完善相关的法律法规，通过完善的法律法规制度帮助国有企业各项工作的开展更加规范和标准。国有企业管理人员需要对工作负责和认真，保证国有企业改革可以坚持在正确的道路和方向。站在企业角度来看，需要进行股份制等企业组织形式的构建，将企业各个部门之间的联系进行强化，将公司法人治理结构有效完善。其次，创新管理制度，构建出的运营机制能够充分符合当前市场发展需要，将就业率有效提升。然后，企业可以在公示中适当释放一些信息，保证企业能够得到合理有效的监督。最后，考虑到当前国有企业拥有数量较多的员工，需要将领导人员的作用充分发挥出来，适当调整企业人才选拔制度，将企业人力资源利用率大大提升。

3.2 推动混合所有制经济的发展

新时期国有企业改革，需要推动混合所有制经济发展。通过推动混合所有制经济发展，能够实现社会内部资源的合理应用，将非公有制经济和公有制经济之间的联系有效协调。站在经济全球化的角度来看，通过整合优势资源可以将企业整体实力大大增加，使企业在市场竞争中获得足够的优势，实现生产力的进步和发展。通过发展混合所有制经济，能够将企业各个部门之间的矛盾有效降低，减少一些投资行为会损害企业人员利益的情况。国有企业部分人员在开展管理工作过程中，有可能会进行暗中操作，这样股东就会受到利益损失，导致国有企业资金不够稳定。面对这种情况，需要国有企业进行系统、全面的法人治理机制构建，约束好管理人员的管理行为，保证国有企业能够实现正常的运转，将资金利用效率大大提升。还有就是，发展混合所有制经济能够提供新的机会，让企业竞争意识更加强烈，更具竞争观念，提供多样化的经济发展方向，促进社会经济持续进步和发展。

3.3 运用多样化的方式筹集资金

为了保证公有制经济主体地位不动摇，就需要国有企业将自身的产品以及服务工作优化，将经济控制力有效提升。对于国有企业主体地位这一优势充分发挥，资金筹集选择多元化的方式，保证国有企业发展不受到资金的约束。首先，国有企业具有不同的类型，因此针对不同类型的企业要对其发展方向、特征、适用范围等进行明确，制定针对性的改革措施。例如，国有企业中不以盈利为目的具有一定公益性的，要求政府适当增加资金的投入，将公共服务水平有效提升，提供更加多元的公共服务产品，能够满足各种群众的实际需要。其次，将投资作为导向，联系多种经济成分让国有企业以及社会资本向重要发展领域内倾斜，将国有企业的压力有效减轻，将融资效果有效提升，保证企业经营活动开展更加顺利。对于国有企业的管理方式，要从之前的资产管理作为导向逐渐转化为以资本管理作为导向，合理应用社会内部资源，保证国有企业可以更好地适应现代化市场需要，促进社会主义市场经济体系稳定发展。

4 结束语

综上所述，面对新时期的社会形势，国有企业只有进行改革才能够在后续激烈市场竞争中保持优势。上文通过分析回顾国有企业改革历程，对新时期国有企业改革遇到的问题进行论述，从完善现代化企业管理制度、推动混合所有制经济的发展、运用多样化的方式筹集资金三个角度来明确改革方向，希望可以促进国有企业改革顺利进行，促进我

国社会主义市场经济持续进步和发展。

[参考文献]

- [1]杨瑞龙. 国有企业改革逻辑与实践的演变及反思[J]. 中国人民大学学报, 2018, 32(5): 44-56.
 - [2]赵世萍. 新时期国有企业改革方向初探[J]. 中国邮政, 2018(4): 62-63.
 - [3]高明华, 杨丹, 杜雯翠, 等. 国有企业分类改革与分类治理——基于七家国有企业的调研[J]. 经济社会体制比较, 2014(2): 19-34.
 - [4]张君. 新时期国有企业改革与发展战略方向探析[J]. 企业科技与发展, 2015(6): 3-4.
 - [5]黄群慧, 余菁. 新时期的新思路: 国有企业分类改革与治理[J]. 中国工业经济, 2013(11): 5-17.
- 作者简介: 霍东辉 (1984.12-), 男, 浙江省湖州市人, 汉族, 大学本科, 核工业井巷建设建设集团有限公司会计师, 从事建筑工程财税、投融资等工作。