

关于推进环保“三同时”管理及验收工作的几点探索

徐育春

宿迁裕康环保科技有限公司, 江苏 泗阳 223700

[摘要]近年来在很多企业的项目当中环保验收问题备受关注, 受关注程度越来越高, 但是很多新兴的项目在环保验收方面还存在一定的问题, 形势不容乐观, 遗留项目中的问题也不在少数。因此, 在企业项目环保验收工作中加强“三同时”的共同推进, 对管理与验收工作中可能存在的问题进行分析, 对强化环保管理和验收的效果, 保证企业各项项目的高质量完成等具有非常重要的意义。

[关键词] 环保; 验收; “三同时”管理

DOI: 10.33142/mem.v2i4.5005

中图分类号: X32;F284

文献标识码: A

Exploration on Promoting "Three Simultaneities" Management and Acceptance of Environmental Protection

XU Yuchun

Suqian Yukang Environmental Protection Technology Co., Ltd., Siyang, Jiangsu, 223700, China

Abstract: In recent years, among the projects of many enterprises, the problem of environmental protection acceptance has attracted more and more attention, but many emerging projects still have some problems in environmental protection acceptance, the situation is not optimistic, and there are not a few problems in legacy projects. Therefore, strengthening the joint promotion of "three simultaneities" in the environmental protection acceptance of enterprise projects and analyzing the possible problems in the management and acceptance are of great significance to strengthen the effect of environmental protection management and acceptance and ensure the high-quality completion of various projects of the enterprise.

Keywords: environmental protection; check before acceptance; "three simultaneities" management

“三同时”制度是建设项目环境管理的一项基本制度, 与环境影响评价制度一起为强化建设项目环境管理发挥了重要作用。同时它也是我国环境法所独创的一项“功勋”制度, 对不同时期下的环保理念渗透均给予了很好促进, 因此每当新的经济思想与发展思路和内容被提出之前, 都需要借助“三同时”思维进行推敲。但同时也需要注意到, 我国环境法在社会经济发展下正悄悄改变, “三同时”制度所触及的内容和原有思想高度也需要被调整。“三同时”管理制度在企业环保验收中的提出已经有将近四十年的历史了, 在具体的执行过程中存在一定的制约性问题, 这些问题的存在对于建企业项目环保要求的达标问题以及绿色化、生态化发展来说产生了非常不利的影响。因此, 本文针对企业项目中“三同时”管理及验收工作进行了详细化地探索, 提出了针对性的建议, 以供参考。

1 “三同时”管理制度阐述

1.1 理论基础

(1) 可持续发展理论

可持续发展的思想是人类社会发展的产物, 它体现着对人类自身进步与自然环境关系的反思。发展与持续性是可持续发展的两个基本要求, 发展是前提基础, 持续性是关键。“三同时”管理制度正是在不影响经济利益的基础上施行的环保措施。环境保护法律、法规制定的目的和任务, 是为了保障自然资源永续利用, 保持生态系统的良性循环; 同时, 保护和改善人类的生存环境, 保障人体健康, 造福于子孙后代。各种法律、法规的执行, 可以为环境保护提供法律保证。因此, 环境法的各项基本制度与可持续发展的关系十分紧密, 可持续发展对我国环境法律制度的建立具有重大影响。而要实施可持续发展, 健全的环境法律制度是根本保证。我国环境法基本制度的选择与安排是按照可持续发展的要求作出的, “三同时”制度就是具有代表性的制度之一。结合实际经验, 防止我国环境污染与破坏最为有效的方法便是, 将可持续发展上升到法律高度, 将其融入进环境法律制度与体系构建中, 这样, 环境保护法律体系内容性、合理性、科学性, 均会得到完善, 而与此同时, “三同时”施行过程中出现的问题也能够得到不断改进。

(2) 系统论

事物以系统的方式存在着, 由于万事万物处于普遍的联系之中, 因此这种联系是系统的方式联系着的。任何系统

的整体性都表现在包含不同要素、不同层级的子系统。构成系统的要素、子系统需要整体的保护，整体要求各个要素、子系统在发挥各自职能的基础上按照特定方式相互整合。在系统的发展中，人类实践活动始终处于主导与中心地位，因此对环境的影响必然也是最深的。一方面，人类依据自己的目的需要，创造出更多的物质财富；另一方面，也不断干扰自然环境内部的种种平衡关系，反过来又阻碍了人类需要的满足和目的的实现。显然，盲目的、不计后果的、肆无忌惮的掠夺性开发与资源利用行为，并不利于自然再生产，也制约了人类文明进步与可持续发展的实现。生态环境联系着人类文明进一步发展，整个人类文明的形成也是以生态环境为基础的，破坏生态环境，就是破坏人类文明。人类活动违反了环境系统的发展规律，即使是取得了表面的暂时的成功，但随后环境就会以严酷的现实教训人类。基于此，“三同时”制度所要求环境保护设施的同步运行就是根据自然对人类的反作用而设定的，把自然界的报复拥杀在摇篮之中。

2 “三同时”管理

该制度自从提出到在环保上的确认，对于我国多个领域的环保施工产生了非常重要的影响，最新一次的修订时间于 2015 年，具体内容为在企业工程项目的施工当中，对于污染的防治必须要与工程项目主体中的设计、施工以及投产同时地进行。我国法律对于企业环保也有明确地规定，各级环保部门必须要严格地按照相关规定开展环保“三同时”管理及验收管理，以保证企业的各项活动不对环境造成过分的影响。

3 环保“三同时”管理及验收中存在的不良问题

环保“三同时”管理及验收工作对于“三同时”管理制度的具体执行，主要是对环保项目进行的检查，并采取工程验收的方式对环保情况进行检测，对项目开展过程中可能存在的问题以及隐患进行挖掘，及时地发现污染超标问题，将污染问题控制在源头当中，促进企业安全环保意识的提升，减少工程项目对于环境产生的不良影响，保护好我们赖以生存的家园。在环保验收工作不断完善的情况之下，验收监测中存在的问题与越来越突出，所以对这些问题进行归类和分析，对减少工程项目对于环境工程产生的不良影响，做好环境保护等具有非常重要的意义。

3.1 忽视调查，侧重监测

在环保“三同时”管理及验收过程中调查是非常重要的一个环节，但实际上很多人员将工作重点放在了环境的监测上，虽然最终的监测结果与国家相关的环保评价文件以及批复相吻合，而实际的环保问题并没有得到有效地金额觉。比如，在生物质发生的项目当中，对于锅炉的监测这是一个非常值得重视的问题，但是发电过程中所产生的固体废弃物如何处理却没有人进行详细地调查，只是简单地要求企业对去向进行简要说明，具体情况不得而知。在生物质发电当中所产生的固体废弃物主要就是稻壳等物质被锅炉燃烧之后产生的灰烬，可以作为肥料进行后续的使用，企业则与肥料厂商签订协议。但是在验收的过程中监测人员对于化肥厂商是否具有接收的能力，接收的距离，运输的途径以及厂商的销售能力等都没有进行详细地调查，最终导致锅炉灰烬成为了解决不了的问题，造成较为严重的二次污染。

3.2 忽视隐性，重视表象

在“三同时”管理及验收工作的开展中，验收单位会提前通知被验收的单位，企业从而获取了整理材料以及文件的时间，在被验收时能够将最好的一面展现出来，比如整洁的车间，干净的卫生环境以及规范的环保规章制度等等。但是环保工程不是面子工程，核心在于企业的废弃物排放是否符合国家在环保领域的排污要求，企业在生产与加工过程中是否真正地对环境造成了严重地污染等等。因此，在“三同时”管理及验收中要求工作人员具有较强的洞察能力以及敏锐性，要及时地发现问题，分析问题以及解决问题。但是在具体的工作中工作人员更加地侧重表象，忽视掉了隐性问题，比如化粪池、地下污水出力装置以及排污管道等等，这些不在表面但是污染性较大的工程是很容易被忽视的，通常被企业用来进行违法排污，这些在新闻媒体中也是屡报不鲜的。

3.3 忽视过程，重视达标

在“三同时”管理及验收工作中工作人员对于达标问题的重视程度是非常高的，只要达标就万事大吉。但实际上，只关注达标远远不够，根本解决不了污染问题。以城镇的污水处理厂环保监测和验收为例，如果将重点放在了出水达标上，进水水质问题就被严重地忽略了。而且很多的污水处理厂也没有在入水口处安装流量计量的仪器，对于取水量是无法准确确定的，而污水处理效率如何与之关系密切。而在监测与验收过程中，工作人员只注重结果，不注重过程，所得出的监测数据是没有代表意义的，环境管理部门也不能以此作为验收的依据。此外，如果只重视达标与否，对于污水处理的工艺不进行详细地了解，对污水处理的设施以及方法等都不清楚，最终也会出现原则性的错误问题。

4 推进环保“三同时”管理及验收的重要措施

4.1 完善审批制度和流程

环保“三同时”管理及验收工作在企业环保项目当中的应用，必须要有完善的审批制度以及精准的流程做支撑，

所以企业要依据具体的项目制定环保分级管理制度，全面的环境监督体系等等，充分地考虑到企业项目对于环境的污染，考虑到企业项目的投资规模等等，而我国对于很多项目实施的是分级审批的制度，应该严格按照国家的规定执行。

4.2 对环境绩效考核工作进行完善，地方环境质量考核纳入到整个考核体系中去

在环保“三同时”管理及验收工作的推进过程中，对于违规项目要由环保部门责令停止建设，在限期内完成补办手续，罚款以及相应地处罚工作要做全面，严格按照规章制度执行，提高可执行力，提升政府的公信力，对于先上车后买票的行为要进行严厉地打击与制裁，绝对地彰显出法律的权威性。针对于违规企业要尽可能地减少自由裁量的行为，加大惩处的力度，将环境惩处逐渐地发展为刑事惩处，提高企业的重视程度，彻底地扭转环保违法成本低廉的局面。

4.3 选派专业人员，提高工作人员的综合素质

环保“三同时”管理及验收是一项非常专业和严肃的工作，所以国家环保管理部门必须要组建专业的管理团队，要对工作人员进行技术以及专业方面的培训，还要加强工作人员的职业道德建设，让他们在基层工作中做到能吃苦，敢吃苦，愿意吃苦，并能够真正地站在国家、社会、大自然的角度去分析问题和解决问题，这样才能够保证环保监测的效果和质量。

4.4 强化“三同时”执法能力

高质量法律法规与条文制度的出台，的确可以帮助人们重塑“意识”，但这只是成功的一半，另一半是执行力。执行力在某种意义上要比高质量法律法规与条文制度的出台更为重要，没有钢铁般的执行力，任何好的意愿最终都会落空。出台“史上最严”《环境保护法》，仅仅是万里长征第一步，在任重道远的环保征途中，环保执法能否硬起来，至为关键。具体来说，环境监察部门必须做到现场检查，对严重污染环境的设备直接查封和扣押，对严重影响生态环境的施工行为当场阻断，对超标排污指标高的施工单位，立刻剥夺其施工权利，停产整治；另一方面，执法部门要规定，虚报、谎报、瞒报污染情况者，将一律给予开除处分。

4.5 加强社会参与，强化公众监督

在推动环保“三同时”管理及验收工作的实施中，要建立起完善的参与监督体系，加强社会的广泛性参与，强化工作对企业环保问题的建立，建立起环境执法部门、企业以及公众三位一体的监督管理机制，在全社会范围内形成环境保护的良好氛围，并建立完善的监督与激励制度，实施科学的奖惩制度等，使之成为企业不断规范自己的内驱性动力，调动广大群众积极参与环境监督的态度。

4.6 国家完善政策，做好政策支持

针对于环保“三同时”管理及验收工作的落实，国家应该对环保验收规范制度进行政策性地完善，针对于不同的行业出台不同的验收以及监督规范，最重要的是水泥、公路、火电以及造纸等等不同的行业，对验收和监督的内容进行明确地规定，让监测人员的工作有据可依靠。同时，国家对于环保事业的发展应该加大投入的力度，要给予环保方面表现优秀的企业政策以及经济方面的支持，比如减税等，调动全社会参与环保的积极性，做好环保的建设工作以及发展工作。

5 结束语

由此可见，在环保“三同时”管理及验收工作的执行中有利有弊，从制度执行至今几十年的时间里能够被继续地继承和发扬，其中的优越性不言而喻。但是经济与科学技术的进步，使得“三同时”管理及验收工作在具体的实施过程中存在着一定的制约性因素，暴露出来的问题越来越多，尤其是在最后的验收环节所出现的问题更多，所以在企业项目的实施过程中及时地发现和解决这些问题，可以将可能造成的风险损失控制到最低，但这些都是专业的环保监测与验收团队的支撑下实施的，所以加强专业队伍的建设，保证环保监督与验收工作的专业性，保证各项工作可以被有效地监督十分重要。而未来环保监管必然会成为环保事业以及各行业发展的重要内容，也将成为一种有效的管理手段，在不断地发展与完善当中对末端验收工作中存在的不当之处进行弥补，在保证我国各行业顺利发展的同时，做好环境保护。

[参考文献]

- [1] 顾叶锋. 浅谈“三同时”项目验收监测工作程序及应注意的问题[J]. 污染防治技术, 2015, 28(1): 45-46.
- [2] 姜晓洁. 浅析环保“三同时”验收工作中存在的问题及对策[J]. 能源与环境, 2019(1): 107.
- [3] 闫爱博, 张海珍, 张坤. 浅议“三同时”竣工环保验收监测存在的问题及未来环境管理趋势[J]. 科技创新与应用, 2015(25): 183-183.
- [4] 吴益. 浅谈建设项目环境保护“三同时”管理工作存在的问题及对策[J]. 科技创新与应用, 2016(33): 281.
- [5] 夏阳. 建设项目“三同时”验收监测中的环境管理检查环节分析[J]. 现代农业科技, 2016(7): 206.

作者简介：徐育春（1974.12-）男，宿迁裕康环保科技有限公司，经理，毕业于：南京农业大学，房地产经济专业。