

建设项目环评服务与排污许可管理研究

王小刚

河北浩达环保技术服务有限公司, 河北 保定 071000

[摘要] 随着经济的快速发展, 建设项目的环境影响日益受到关注, 环境影响评价 (EIA) 和排污许可管理作为环境管理的重要工具, 在实现可持续发展目标中发挥着至关重要的作用。文章探讨了排污许可管理领域所遭遇的若干难题, 诸如审批效率低下、监管宽松及执法力度薄弱等, 综合了国内外的先进实践, 针对环境评估服务和排污许可管理提出了具体的改善策略。这些建议涵盖了法规体系的优化、数据质量的提升、公众参与的增强、审批效率的提高以及监管执法的强化等方面, 旨在为建设项目提供科学有效的环境管理支持, 并促进环境保护与经济同步进步。

[关键词] 建设项目; 环境影响评价 (EIA); 排污许可管理; 环境保护

DOI: 10.33142/nsr.v1i2.14026

中图分类号: X820.3

文献标识码: A

Research on Environmental Impact Assessment Services and Pollutant Discharge Permit Management for Construction Projects

WANG Xiaogang

Hebei Haoda Environmental Protection Technology Service Co., Ltd., Baoding, Hebei, 071000, China

Abstract: With the rapid development of the economy, the environmental impact of construction projects has received increasing attention. Environmental impact assessment (EIA) and pollutant discharge permit management, as important tools of environmental management, play a crucial role in achieving sustainable development goals. The article explores several challenges encountered in the field of pollutant discharge permit management, such as low approval efficiency, lax supervision, and weak law enforcement. Based on advanced practices at home and abroad, specific improvement strategies are proposed for environmental assessment services and pollutant discharge permit management. These suggestions cover aspects such as optimizing the regulatory system, improving data quality, enhancing public participation, improving approval efficiency, and strengthening regulatory enforcement, aiming to provide scientific and effective environmental management support for construction projects and promote synchronous progress between environmental protection and economic development.

Keywords: construction projects; environmental impact assessment (EIA); pollutant discharge permit management; environmental protection

引言

在当今社会快速进步的背景下, 作为环境保护领域内的关键手段, 环境影响评价与排污许可管理联合运用, 目标在于抑制及减轻建设活动可能带来的环境负面作用。环境评估服务旨在对开发项目可能引发的环境效应进行预判和评定, 以便辅助决策层制定出合理的环境管理策略; 排污许可管理通过控制和许可污染物排放, 保证企业排污行为满足环境保护标准, 环境问题的日益复杂使得环境影响评价服务及排污许可管理体制遭遇众多考验。文章旨在对建设项目的环评服务及排污许可进行全面的探讨, 审视现行的管理模式中存在的问题, 进而提出针对性的优化措施, 旨在提升环境管理工作的科学性和效率。

1 建设项目环境影响评价 (EIA) 服务现状

当前建设项目环境影响评价 (EIA) 服务在推动环境保护和可持续发展中扮演着重要角色, 但在实际操作中仍然面临诸多挑战和问题。众多地区中, 对于环境评估服务的评估流程尚未达到统一标准, 这造成了各项目间在评价

准则及程序上的不统一。在一些环境评估机构中, 由于缺乏统一规范, 其评估工作的全面性和准确性可能受损, 进而对评估结论的科学基础和可信度构成挑战。在环境评估服务领域, 数据的精确性和质量问题是显著的挑战, 环境评估的核心环节涉及对潜在环境影响的预测及分析, 其成功与否极大程度取决于数据的精确度^[1]。

在环境评估的实际操作环节, 所采集的数据若因采集方式不标准、设备老化或技术方法有限而缺乏准确性, 乃至遭受人为改动, 则会显著降低评估结论的信赖度。诸多环境影响评估报告在编制过程中, 未能充分吸纳公众反馈, 由此引发了公信力受损与社会认可度下降的问题, 环境评估服务的专业技术能力需急速提升, 以期整体专业水平得到增强。在环境管理领域, 建设项目需接受环境影响评价, 此评价对环境保护至关重要, 然而, 当前评价服务现状需要改进, 这涉及到规范评价流程、提高数据准确性、增强公众参与度以及提升专业水准等多方面措施, 目的是确保环境影响评价工作能科学、公正、有效地进行, 从而在环境保护工作中发挥其应有的作用。

2 排污许可管理现状与挑战

作为一种环境管理的关键手段,排污许可制度的目标在于严格审查和控制污染物的排放,以保证建设项目对环境的影响处于可控范围之内。实践中的排污许可管理遭遇了多种挑战,这些问题的存在对其所追求的有效性及其执行力度产生了影响,许可审批过程中普遍存在的低效率,成为广泛关注的难题。排污许可的获取需多个部门协同作业,审批流程繁琐,企业因而通常需投入大量时间和精力完成该过程。在排污许可的管理领域,监管与执行的不足构成了显著的挑战,尽管排污许可制度规定了严格的污染物排放量控制。实际操作中,受制于人力资源和物质资源的限制,地方环保部门通常难以对所有持证企业执行彻底的日常监督和执法行为,部分公司在取得排放污染物许可后,并未遵循既定规范,反而实施非法排放^[2]。

公开环节的缺陷导致排污信息未能充分对社会和公众开放,从而削弱了其在排污许可管理领域的监督功能。诸多地区的实际执行过程中,法规规定的污染物排放许可信息公开程度不足,导致民众在获取这些信息方面存在障碍,进而影响了他们的知情权和社会监督功能的发挥。现行排污许可的基准与管理策略常常无法与这些新兴状况同步,导致及时应对的挑战,为了确保环境保护目标的实现,排污许可管理在保持其重要性的同时,需要通过简化审批流程、加强监管执法、推动信息公开以及及时更新许可标准等手段进行优化,以提升其效率和执行成效。

3 改进环评服务和排污许可管理的对策建议

3.1 完善法规体系

在我国,尽管环境评价和排放许可已初步受到法律规范,但法规的完整性尚显不足,需要深化改进。为了应对环境问题的演变和社会发展的需求,需对法律法规进行及时的制定与调整,工业化速度的提升,使得环境问题变得更为多变和复杂。为了应对新的环境保护形势,必须对现行法规进行彻底审查和更新,以确保其满足新的环境保护要求,在完善法规体系的过程中,须重视各法规间在和谐性与共通性方面的考量。

为了建立一个系统性和协调性都较强的法规体系,国家的角色显得尤为关键,其需对环境法律法规进行宏观布局,确保各项单独法规之间能够有效衔接并保持一致性。法规的实施力度,对其所期望达到的目标产生直接关联,实际操作中,部分环境管理法规由于执法执行不力及监管疏漏,未能得到充分落实,使得这些法律条文沦为仅有文字而无实效的“空谈”。为了使法规体系更加健全,必须构建一个有效的监督执行机制,并强化对法律法规执行状况的审查评价,以此确保法律得到真正落实。公众的参与行为,是促使法规体系更加健全的关键环节,公众利益的维护与环境保护紧密相关,制定或修订法规时,须征询广大民众的意见,以保证其能真正体现民众的内在需求与

担忧,并且提升法规的透明度及其在公众中的支持度^[3]。

3.2 提升数据质量和分析能力

在环境评估与排污许可管理领域,数据采集、处理及分析过程中暴露出众多不足,诸如数据来源的不可靠性、采集方法的非标准化、分析技术的滞后性,这些缺陷对评估结果的精确度以及管理决策的效力产生了直接负面影响。规范化的数据采集过程,是确保数据质量的根本前提。为了保证环境数据的准确性与可信度,必须采用科学的方法进行严格的数据收集,利用当前最为先进且适合的仪器设备以及技术措施,从而确保所获得数据的真实性、全面性以及可重复性。统一管理系统的构建,旨在实现多种数据源的有序融合,防止信息孤立,从而为深入的数据解析与处理工作奠定稳固基础。

针对环境问题的日益复杂性,传统的分析手段通常不足以适应挑战,先进分析工具,诸如大数据、人工智能和遥感技术,应由环境管理部门积极采纳,拓展数据分析的深度与广度,以便更精确地预测和评价建设项目的环境影响,提升环境影响评估报告的科学性,并且为排污许可的决策制定出更加稳固的参考基础。实时数据和动态监测能力,是提升数据品质与增强分析技术的关键途径。实时监控系统的部署使得环境监管机构能即时获取建设项目在进程中对环境造成的影响,据此进行相应的干预与控制,以防止潜在的环境隐患逐渐累积,或是有可能导致的环境危机的突然爆发。在当前的研究环境中,高质量数据的获取与各部门之间的协同作业紧密相关,这是增强数据分析实力的一个重要因素。为有效应对环境数据的复杂性和多样性,各部门需深化信息交流与合作,携手打造一个具备综合性和跨界特色的数据资源平台,旨在发挥数据的最大价值。在实践过程中,确保对数据的使用权以及共享规则有明确的界定,这对于维护数据的隐私与安全至关重要。为了增强环境保护工作的有效性,必须确保环境评价和排污许可管理活动基于科学、精确且具有预见性的数据,这要求我们在数据搜集、分析技术、实时跟踪以及数据互通等众多环节进行综合考量和优化^[4]。

3.3 加强公众参与和信息公开

为提高建设项目环境影响评价的透明度和公信力,以及加强排污许可管理,公众参与和信息公开是至关重要的行动。广泛的社会公众参与不仅有助于提升决策过程的民主化水平,而且能显著提高环境管理方面的科学性和社会认可度。实际操作过程中,环评效能受到削弱,社会信任度降低,原因在于公众参与度不高及信息公开程度不足。为了此目标,必须强化开放式公民参与机制和政务透明度,在工作层面上进行深化。

更迅速和广泛地发布信息,是公开性的一种体现,它对提高透明度和保障公众知情权至关重要。相关项目在环境影响的评估、排污许可的申请及其审查过程中,应将报

告、申请、意见等关键信息，及时向公众披露，保障透明度的实现，信息的公开披露，既增进了公众对相关事项的认知，又为他们的积极参与提供了前提条件。为了使信息触达更广泛的公众，应当利用包括政府网站、社交媒体在内的现代信息技术手段，拓宽信息传播渠道，确保便捷快速地获取相关信息。关于信息透明化的议题，所涉及的内容需要被浅显易懂地呈现，以免公众遭遇理解障碍，进而影响其参与公共讨论的积极性。为了提升公众参与的效率与质量，必须对相关机制进行深入完善与精细化调整，在现行法律体系中，尽管明确了公众应当参与的程序，实则在操作层面，民众的观点常未能获得应有的重视并得到回应。为了此目标，必须构建一套更加正规化的公众参与体系，涵盖设立意见征询阶段、举办听取公众意见的会议、提供公众咨询等途径，以保障公众在环境影响评估与排放许可决策过程中能够行使其实际的发言权，决策机构在制定最终方案时，应充分考虑并接纳公众所提出的观点与建议，这些反馈构成决策过程中不可或缺的组成部分，并应在成果中明确反映公众的参与作用^[5]。

提升公众参与的品质与成效，同样是至关重要的关键因素，环评和排污许可管理的成效取决于公众参与的质量和深度。为了促进公众对环境保护的理性参与，并提高其在环境影响评价和排污许可过程中的有效参与度，必须开展环境教育与宣传活动。在开展重点项目的环境评价环节，法律明文规定了公众参与的必要性，同时这一过程也是确保决策符合科学原则与合理性标准的关键所在。实施效果的监测与评价，对于公众参与度和信息透明度的提升至关重要，一套完备的监管体系需定期对信息公开的时效性与完整性，以及公众参与的程度和范围进行评估，进而依据评估反馈，持续优化信息公开和公众参与的流程，以保障其在操作层面的实效性。

3.4 提高审批效率和监管力度

项目进展受到审批周期的制约，由于涉及众多部门和繁琐程序，常常导致效率低下，政府需致力于改革审批制度，通过整合审批环节、删减非必要程序以及推行“一窗受理”模式等多种措施，以实现审批流程的进一步简化。借助信息技术，如构建在线审批系统，推进审批流程的数字化，这样能够显著加快审批效率，并降低由人为因素引起的延误现象。建立一套有时间限制的审批完成机制，为每个审批阶段设定明确的时间限制，以提升审批流程的高效性和秩序性。

为了使排污许可和环境影响评估制度得到有效执行，加强监管力度是必不可少的措施，监管审批流程之后的环节在环境保护中扮演着关键角色。但是，监管能力的不足和执行力度不够导致某些企业在取得许可后未能彻底遵循排放规范，违规排放污染物质的行为时有发生。面对该问题，当局需增加监管机构的资源配置，同时提高执法人员的专业水平和数量，以及提供先进的监控工具，从而扩大监管范围并增强监管的精确性。为了强化高风险项目的管控以及企业的合规性，必须构建一个日常监督与突击检查并行的监管体系，此外，对联运审批与监管的协同机制，也应予以完善，以应对当前的监管需求。在审批阶段，相关部门须构建起一个高效的交流搭档机制，以使已识别的环境风险在监管后续阶段能受到应有的关注并得到迅速的应对处理，该协同机制提升了监管工作的针对性与效率，并构建了起始于审批、终止于监管的完整管理循环，有效防止了管理层的分离^[6]。

4 结语

针对建设项目，环评服务的优化与排污许可管理的关键不仅在于技术创新与管理模式改进，而且需要在制度构建及公众参与上实现全方位的提升。建立一个科学化、明晰化、效率化的环境管理系统，为经济进步与生态保护之间的和谐发展提供稳固的基础。

[参考文献]

- [1] 汪洋. 告知承诺制在建设项目环评许可中适用的困境和出路[D]. 云南: 昆明理工大学, 2023.
 - [2] 贝国雄. 浅谈建设单位在建设项目环评中的工作要点——以广东省石化项目环评报告书为例[J]. 广东化工, 2023, 50(3): 156-158.
 - [3] 葛天骄, 徐丹. 建设项目环评服务与排污许可管理研究[J]. 化工设计通讯, 2023, 49(1): 171-173.
 - [4] 雷衍辉. 建设项目环评公众参与度调查研究[D]. 新疆: 新疆农业大学, 2022.
 - [5] 林碧云. 关于建设项目环评工作和环保竣工验收的思考[J]. 工程技术研究, 2022, 7(18): 126-128.
 - [6] 朱义妮. 行政审批局建设项目环评审批改革研究[D]. 山东: 山东大学, 2021.
- 作者简介: 王小刚 (1986.12—), 毕业院校: 黑龙江生态工程职业学院, 所学专业: 环境监测与治理技术, 现职位: 河北浩达环保技术服务有限公司, 职务: 部门经理, 现职称: 工程师。