

## 基层畜牧兽医公共服务体系建设存在的问题及应对措施

范永红

灯塔市农业综合行政执法队, 辽宁 辽阳 111300

**[摘要]** 基层畜牧兽医公共服务体系是我国畜牧业健康发展的重要保障, 关系到农民增收、农村经济发展和食品安全。近年来, 我国畜牧业取得了长足进步, 但基层畜牧兽医公共服务体系仍存在一些问題, 制约了畜牧业的进一步发展。因此, 加强基层畜牧兽医公共服务体系建设已成为当务之急。文中旨在分析我国基层畜牧兽医公共服务体系建设存在的问题, 并探讨相应的应对措施。文章首先概述了基层畜牧兽医公共服务体系的重要性, 随后分析了当前体系建设中存在的问题, 最后提出了解决问题的具体措施。

**[关键词]** 基层畜牧兽医; 公共服务体系; 问题; 应对措施

DOI: 10.33142/nsr.v1i2.14029

中图分类号: S851.6

文献标识码: A

## Problems and Countermeasures in the Construction of Grassroots Livestock and Veterinary Public Service System

FAN Yonghong

Dengta City Agricultural Comprehensive Administrative Law Enforcement Team, Liaoyang, Liaoning, 111300, China

**Abstract:** The grassroots animal husbandry and veterinary public service system is an important guarantee for the healthy development of Chinese animal husbandry industry, which is related to increasing farmers' income, rural economic development, and food safety. In recent years, Chinese animal husbandry industry has made significant progress, but there are still some problems in the grassroots animal husbandry and veterinary public service system, which restrict the further development of animal husbandry. Therefore, strengthening the construction of grassroots animal husbandry and veterinary public service system has become an urgent task. The purpose of this article is to analyze the problems in the construction of Chinese grassroots animal husbandry and veterinary public service system, and explore corresponding countermeasures. The article first outlines the importance of the grassroots animal husbandry and veterinary public service system, then analyzes the problems existing in the current system construction, and finally proposes specific measures to solve the problems.

**Keywords:** grassroots animal husbandry and veterinary medicine; public service system; problems; countermeasures

### 引言

近年来, 我国畜牧业发展迅速, 已成为农业的重要组成部分。然而, 基层畜牧兽医公共服务体系在发展过程中仍然存在一些问题, 如基础设施薄弱、专业技术人才缺乏、服务水平低等。这些问题严重影响了畜牧业的可持续发展。因此, 本文对我国基层畜牧兽医公共服务体系建设存在的问题进行了分析, 并提出了相应的应对措施。

### 1 基层畜牧兽医公共服务体系建设的重要性

基层畜牧兽医公共服务体系建设对于促进畜牧业的健康发展、保障人民群众的食品安全以及提高农村经济的整体水平具有重要意义。在我国, 畜牧业是农业的重要组成部分, 也是农村经济的支柱产业。然而, 长期以来, 我国基层畜牧兽医公共服务体系存在一些问题, 如基础设施落后、技术水平低下、服务水平不高等问题严重制约畜牧业的健康发展。

#### 1.1 促进畜牧业的健康发展

长期以来, 我国基层畜牧兽医公共服务体系存在一些问题, 如基础设施落后、技术水平低下、服务水平低等问题严重制约了畜牧业的健康发展。因此, 加强基层畜牧兽

医公共服务体系建设, 提高畜牧业的生产水平和产品质量, 是推动畜牧业转型升级、实现可持续发展的关键。

#### 1.2 保障人民群众的食品安全

食品安全是人民群众关心的重要问题, 而畜牧业是食品安全的重要来源, 基层畜牧兽医公共服务体系建设的加强, 有利于提高畜牧业的生产水平和产品质量, 降低食品安全风险, 保障人民群众的饮食安全。

#### 1.3 提高农村经济的整体水平

农村经济的健康发展需要依靠农业产业的支撑, 而畜牧业作为农业的重要组成部分, 对于提高农村经济的整体水平具有重要作用。加强基层畜牧兽医公共服务体系建设, 以促进畜牧业的生产发展和农民增收, 进而推动农村经济的全面发展。

### 2 基层畜牧兽医公共服务体系建设存在的问题

#### 2.1 基础设施薄弱

许多基层畜牧兽医站设施简陋, 缺乏必要的诊断、检测和防疫设备。这使得基层畜牧兽医站在面对动物疾病时, 难以做出准确的诊断和有效的治疗, 也无法及时进行疫情

监测和预防,从而导致疫情的扩散和畜牧业损失的增加。例如,一些偏远的农村地区,畜牧兽医站甚至没有基本的体温计和显微镜等诊断工具,只能依靠经验判断动物疾病,该做法既不准确也不科学。

当前我国基层畜牧兽医公共服务体系的基础设施建设普遍存在薄弱环节。首先,基层畜牧兽医站点的设置不够合理,部分站点位置偏远,难以覆盖到养殖户。其次,基层畜牧兽医站点的人员配置不足,专业技能水平参差不齐,难以满足日益增长的养殖业需求。再次,基层畜牧兽医站点的设施设备落后,缺乏必要的诊断和治疗工具,导致疾病诊断不准确,治疗效果不佳。

基层畜牧兽医公共服务体系基础设施薄弱的问题表现在多个方面。一是对养殖户的服务不到位,难以及时提供技术指导和疫病防治服务,影响了养殖户的生产效益;二是对畜牧业的监管不力,难以有效防控重大动物疫情,保障畜牧业生产安全;三是对兽药和饲料市场的监管不到位,导致假冒伪劣产品泛滥,危害了动物和人类的健康。

## 2.2 人才短缺

长期以来,我国基层畜牧兽医人才队伍存在学历偏低、专业素质不高、知识结构单一等问题情况导致基层畜牧兽医人员在面对新型畜牧兽医技术、疫病防控等方面能力有限,难以满足现代畜牧业的发展需求。此外,基层畜牧兽医人员的工作条件相对较差,待遇较低,难以吸引和留住优秀人才,进一步加剧了人才短缺的问题。

在我国,基层畜牧兽医公共服务体系建设经费主要来源于政府财政拨款,然而,由于种种原因,经费往往不足以支撑基层畜牧兽医服务机构正常运转。经费不足导致基层畜牧兽医服务机构在设施设备、防疫药品、科研培训等方面投入有限,严重影响了基层畜牧兽医服务能力的提升。在我国,基层畜牧兽医服务机构大多属于地方政府管理,而在实际工作中,往往存在管理体制不顺畅、权责不明确、工作流程不规范等问题,导致基层畜牧兽医服务机构在应对畜牧业发展需求和疫病防控等方面效率低下,难以发挥出应有的作用。

## 2.3 服务内容单一

基层畜牧兽医服务内容过于单一,主要集中在动物疫病防治,忽视了其他方面的服务,如养殖技术指导、饲料营养咨询。大部分服务仅限于动物疫病防治、疫苗接种等基础性工作,而对于养殖技术指导、疫病检测、市场信息提供等增值性服务涉及较少。这使得服务体系在应对日益复杂的养殖业发展需求时显得力不从心。一方面,单一的服务内容难以满足养殖户在疫病防控、繁殖技术、饲养管理等方面的多元化需求;另一方面,服务体系自身也因缺乏拓展性服务而难以实现可持续发展。

## 2.4 政策支持欠缺

在当前的基层畜牧兽医公共服务体系建设中,政策支持的重要性不容忽视。然而,现实中政策支持的不足已经成

为制约基层畜牧兽医公共服务体系建设发展的主要因素。

### 2.4.1 在资金投入方面

尽管政府对畜牧业的重视程度不断提高,但在基层畜牧兽医公共服务体系建设的资金投入上,仍然存在明显的不足,从而导致基层畜牧兽医公共服务体系在硬件设施、技术装备、人员培训等方面的滞后,进而影响基层畜牧兽医公共服务体系的服务质量和效率。

### 2.4.2 在政策法规方面

虽然我国已经制定了一系列涉及畜牧业的法律法规,但在基层畜牧兽医公共服务体系建设方面,相关法规政策仍然不够完善,导致基层畜牧兽医公共服务体系建设在实施过程中,面临着诸多法律风险和政策障碍,影响建设的顺利进行。

### 2.4.3 在政策落实与创新方面

基层畜牧兽医公共服务体系建设涉及多个部门和环节,政策落实难度较大。在一些地区,相关部门对畜牧兽医公共服务体系建设的重要性认识不足,导致政策执行力度不够,影响建设的进展和效果。此外,在政策创新方面,随着畜牧业的发展和市场需求的变化,基层畜牧兽医公共服务体系建设亟待政策创新。然而,当前的政策体系尚不能完全满足基层畜牧兽医公共服务体系建设的需求,需要在政策制定和实施过程中,不断调整和创新,以适应新的发展形势。

## 3 基层畜牧兽医公共服务体系建设的应对措施

### 3.1 加大投入力度

在基层畜牧兽医公共服务体系建设中,加大投入力度是关键一步。政府应当充分认识到这一体系建设的重要性,并相应地增加资金投入。这些资金将主要用于改善基础设施,包括兽医实验室、诊所、防疫站等的建设与升级,确保其能够满足现代化的畜牧业发展需求。此外,购置必要的诊断、检测和防疫设备也是资金投入的重要方向。这些设备能够帮助兽医人员及时准确地诊断动物疾病,有效控制和预防疫情的蔓延,从而保障畜牧业的健康发展。此外,政府还应加大对兽医服务机构的扶持力度。基层畜牧兽医服务机构是公共服务体系的重要组成部分,承担着为广大养殖户提供兽医服务的重要任务。然而,由于种种原因,一些兽医服务机构面临着运营困难,影响服务体系的整体效能。因此,政府应当通过优化政策环境方式,加强对兽医服务机构的扶持,确保其正常运转。

### 3.2 加强人才培养

#### 3.2.1 完善人才培养机制

建立完善的基层畜牧兽医人才培养体系,包括专业课程设置、实践操作培训、技能鉴定等环节。通过与高校、科研院所合作,培养具备扎实理论知识和丰富实践经验的高素质畜牧兽医人才。

#### 3.2.2 加大人才培养投入

政府应加大对基层畜牧兽医人才培养的财政支持力度,确保人才培养经费充足。同时,鼓励企业、社会组织参与基

层畜牧兽医人才培养，共同为畜牧业发展提供人才支持。

### 3.2.3 加强实践锻炼

通过安排基层畜牧兽医人员在养殖场、饲料厂、兽药厂等地实习，提高人员的实践操作能力。同时，鼓励基层畜牧兽医人员参加各类技能竞赛，提升自身业务水平。

### 3.2.4 强化继续教育

定期组织基层畜牧兽医人员进行专业培训，使他们掌握最新的畜牧兽医技术和管理知识。同时，鼓励基层畜牧兽医人员自主学习，不断提升自身素质。

### 3.2.5 优化人才队伍结构

加强基层畜牧兽医人才队伍建设，注重培养具备创新能力、管理能力、协调能力的人才。适当提高基层畜牧兽医人员待遇，吸引更多优秀人才投身畜牧兽医事业。

通过以上措施，提高基层畜牧兽医人才的专业素质，确保人才队伍的稳定性，为我国畜牧业的发展提供有力保障。同时，也有利于推动基层畜牧兽医公共服务体系的建设，提高畜牧兽医服务质量，保障动物疫病防控和畜产品质量安全，促进畜牧业可持续发展。

## 3.3 丰富服务内容

在我国畜牧业快速发展的背景下，疫病防治依然是服务体系的核心，然而，养殖技术的缺乏、饲料营养的不合理等问题同样关系到畜牧业的可持续发展。

首先，兽医人员应定期对畜禽进行疫情监测，及时发现和处理疫情，防止疫病扩散。此外，还要加强对疫病的预防和控制，通过科学合理的免疫程序，提高畜禽的免疫力，降低疫病的发生率。其次，养殖技术指导是提升畜牧业生产效率。基层畜牧兽医服务体系应提供养殖技术培训，帮助养殖户掌握先进的养殖技术和管理方法，提高养殖效益。此外，还应根据不同地区的实际情况，提供针对性的技术指导，以满足养殖户的多样化需求。饲料营养咨询是保障畜牧业产品质量的关键。基层畜牧兽医服务体系应提供饲料营养指导，帮助养殖户合理搭配饲料，确保畜禽营养均衡，提高产品质量。此外，还应加强对饲料市场的监管，确保饲料产品质量安全，防止饲料中毒等问题的发生。此外，通过提供繁殖技术服务，帮助养殖户解决繁殖过程中的问题，提高繁殖效率。同时，还应加强品种改良工作，推广优质品种，提高畜牧业的生产效益。最后，环境保护和粪污资源化利用。在畜牧业生产过程中，会产生大量的粪便和污水，如果不进行妥善处理，将对环境造成严重污染。因此，基层畜牧兽医服务体系应提供环境保护和粪污资源化利用的技术指导，帮助养殖户实现可持续发展。

总之，基层畜牧兽医公共服务体系建设应丰富服务内容，拓展服务领域，从疫病防治到养殖技术指导、饲料营养咨询，以及环境保护和粪污资源化利用等多个方面，全方位满足畜牧业发展的需求。

## 3.4 完善政策支持

在基层畜牧兽医公共服务体系建设中，政府应制定和完善相关政策，鼓励和引导社会资本参与，加大政策支持力度。首先，政府可以设立专项资金，用于支持基层畜牧兽医公共服务体系建设。这些资金可以用于建设畜牧兽医实验室、购买先进的检测设备、培训基层畜牧兽医人员等。其次，政府可以给予税收优惠政策，鼓励企业和个人投资畜牧兽医产业。对于投资规模大、效益好的项目，政府可以给予一定的财政补贴。此外，政府还可以制定一系列扶持政策，如贷款贴息、土地使用权优惠等，以吸引更多的社会资本投入基层畜牧兽医公共服务体系建设。在完善政策支持的同时，还需要加强基层畜牧兽医队伍建设。政府应加大对基层畜牧兽医人员的培训力度，提高他们的业务素质和专业技能。培训内容可以包括最新的畜牧兽医知识、疫病防控技术、畜牧业生产管理等。此外，政府还应为基层畜牧兽医人员提供一定的待遇保障，吸引更多的人才投身基层畜牧兽医工作。此外，政府应鼓励和支持各地建立畜牧兽医服务站点，提供便捷、高效的服务，服务站点可以提供疫病防控、繁殖技术指导、饲料营养咨询等服务，帮助养殖户解决实际问题。同时，政府还应推动畜牧兽医科研与生产相结合，促进科技成果的转化应用。通过引进新技术、新品种，提高畜牧业的产量和质量。

## 4 结束语

基层畜牧兽医公共服务体系建设是我国畜牧业健康发展的重要保障。当前，体系建设存在基础设施薄弱、人才短缺、服务内容单一、政策支持不足和信息化水平低等问题。为解决这些问题，政府应加大投入力度、加强人才培养、丰富服务内容、完善政策支持和推进信息化建设。通过这些措施，有望提高基层畜牧兽医公共服务体系的建设水平，为我国畜牧业的持续发展提供有力支持。

### [参考文献]

- [1]刘校君.农村畜牧兽医公共服务体系建设探讨[J].中兽医学杂志,2023(10):61-63.
  - [2]孙连臣.农村畜牧兽医公共服务体系建设存在问题及措施[J].畜牧兽医科学(电子版),2022(9):152-153.
  - [3]贺方竹.农村畜牧兽医公共服务体系建设存在问题及优化措施[J].畜牧兽医科学(电子版),2021(20):108-109.
  - [4]周丽伟,张振国.加强基层畜牧兽医公共服务体系建设的思考[J].猪业观察,2021(2):47-48.
  - [5]李向光,刘成良.农村(基层)畜牧兽医公共服务体系建设[J].畜牧兽医科学(电子版),2021(3):162-163.
- 作者简介：范永红(1974.10—)，女，辽宁人，汉族，高级兽医，就职于灯塔市农业综合行政执法队，从事畜牧兽医相关工作。