

# 发挥政府在绿色矿山建设中的主导作用

丁稼稼

中国黄金集团江西金山矿业有限公司, 江西 德兴 334213

**[摘要]**我国正在加速推动绿色矿山建设, 以实现矿业发展与生态保护的良性循环。作为矿业可持续发展的重要举措, 绿色矿山建设旨在通过优化资源利用、改善环境质量、提高企业社会责任等手段, 实现矿业活动与自然环境的和谐共生。基于此, 政府作为主导者发挥着关键的作用, 引领各方协同努力, 推动我国矿山向更绿色、可持续的方向迈进。

**[关键词]**绿色矿山; 建设; 环境

DOI: 10.33142/sca.v6i12.10639

中图分类号: F426.1

文献标识码: A

## Give Full Play to the Leading Role of the Government in the Construction of Green Mines

DING Jiajia

China National Gold Group Jiangxi Mining Co., Ltd., Dexing, Jiangxi, 334213, China

**Abstract:** China is accelerating the construction of green mines to achieve a virtuous cycle of mining development and ecological protection. As an important measure for sustainable development of mining, the construction of green mines aims to achieve harmonious coexistence between mining activities and the natural environment through optimizing resource utilization, improving environmental quality, and enhancing corporate social responsibility. Based on this, the government plays a crucial role as a leader, leading all parties to work together to promote Chinese mines towards a greener and more sustainable direction.

**Keywords:** green mines; construction; environment

### 引言

长期以来, 传统的矿山开采模式往往伴随着资源浪费、环境污染等问题, 引起了社会的高度关注。面对全球气候变化和环境问题的压力, 我国政府积极响应, 提出了绿色矿山建设的战略目标, 以推动矿业向更加环保、低碳的方向发展。然而绿色矿山建设涉及到庞大的矿业体系, 具有复杂性和系统性, 本次德兴市朱林西金矿建成绿色矿山政府在其中发挥了主导作用, 形成多方协同的推进机制。

### 1 绿色矿山定义及建设标准

绿色矿山 (Green Mines) 是指在矿产资源开发全过程中, 实施科学有序开采, 对矿区及周边生态环境扰动控制在可控制范围内, 实现环境生态化、开采方式科学化、资源利用高效化、管理信息数字化和矿区社区和谐化的矿山。

绿色矿山的建设标准是确保矿业活动在满足资源需求的同时最大程度地减少对生态环境的负面影响。绿色矿山要求实施科学有序开采, 通过先进的技术手段和科学规划, 最小化对地质结构和生态系统的干扰, 确保矿产资源的合理开发。在实现环境生态化方面, 绿色矿山要求矿山开发过程中对矿区及周边生态环境的扰动得以控制在可控范围内, 包括采用先进的环保技术, 减少土地破坏和水土流失, 保护植被覆盖, 以确保矿区生态系统的稳定性和生态功能的完整性。开采方式的科学化要求矿业企业在采矿过程中应用最佳可行技术和最佳可行实践, 确保资源开发活动不仅高效, 而且对环境影响降到最低。采用无害化、

清洁生产技术, 减少尾矿排放和化学品使用, 是实现开采方式科学化的重要途径。资源利用高效化是通过优化矿业流程, 提高矿石的回收率, 减少资源的浪费, 实现资源的可持续利用。此外, 推动绿色矿山建设还要求矿业企业积极采用循环经济理念, 通过废弃物再利用和资源循环利用, 降低矿产资源的消耗, 实现经济效益和环境效益的双赢。通过建立先进的信息管理系统, 实现矿山生产、环境监测、安全管理等方面的数字化和信息化, 提高管理的科学性和精准性。在矿山建设中充分考虑当地社区的需求, 积极参与社区建设, 为当地居民提供良好的生活条件, 实现矿山与社区的共赢, 形成和谐共生的关系。

### 2 绿色矿山建设的效益分析

#### 2.1 社会效益

通过采用先进的环保技术和管理实践, 绿色矿山降低了对周边社区的环境影响, 改善了当地居民的生活环境, 不仅有助于提升社区居民的健康状况, 还增进了社区的居住舒适度。社区居民在决策过程中的参与, 以及对于项目收益的分享, 使得矿山活动对当地社会的影响更具可接受性, 有助于改善矿山与社区之间的关系, 建立积极的互动模式, 实现矿业活动与当地社会的协同发展<sup>[1]</sup>。绿色矿山的建设通常伴随着提供绿色就业机会, 提升了当地居民就业水平, 有助于改善社区的经济状况, 提高居民的生活水平, 从而在社会方面实现了可持续发展的目标。绿色矿山建设在社会效益上的贡献不仅表现在环境改善上, 还体现

在促进社区共同体感、提升经济水平和创造更多就业机会等多个层面。

## 2.2 经济效益

绿色矿山建设带来显著的经济效益,通过采用高效的资源利用和管理方式,绿色矿山提高了生产效率,降低了运营成本,不仅提高了企业的竞争力,同时也为矿业行业创造了更为可持续的经济模式。引入先进的环保技术和设备有助于提高资源采取的利用率,减少了资源浪费,促使了资源的可持续开发,还为企业节省了原材料采购成本,从而提升了经济效益。绿色矿山建设在经济效益上的贡献体现在提高生产效率、优化资源利用、激发新兴产业等方面,为矿业的可持续经济发展提供了坚实支持。

## 2.3 生态效益

通过采用科学的环保技术和策略,绿色矿山有效减少了对土壤、水体和大气的污染,最小化了矿业活动对生态系统的不良影响,维护当地生态环境的健康,保护和促进物种多样性,为生态系统提供了更加稳定的生存环境。绿色矿山在整个矿山生命周期中注重生态修复,通过植被恢复、土地重建等手段,还原受到矿业活动影响的生态系统,实现了对生态系统的长期保护和改善,有助于缓解全球环境问题。科学合理的水资源管理不仅有助于减轻对当地水体的压力,还能够防止矿业活动对水质的污染,维护了水体的生态平衡,确保了周边社区和生态系统的可持续发展。

## 3 有色金属绿色矿山建设过程中存在的主要问题

### 3.1 矿山企业对环境保护和经济发展没有清晰的发展关系

矿山企业在有色金属绿色矿山建设过程中环境保护目标与经济发展目标之间的协调与平衡未能得到有效的界定与执行。企业在追求经济效益时,往往面临对环境保护投入的犹豫和不确定性,导致环境保护不到位。同时,由于环保投入与直接经济产出之间的关系未能建立清晰的框架,企业在决策层面可能存在对环境影响的低估与忽视,缺乏对环境友好型经营的积极性和主动性,难以有效平衡矿业活动对环境和经济的双重影响,制约了有色金属绿色矿山建设的全面推进。

### 3.2 未建立有色金属绿色矿山发展的长效机制

在有色金属绿色矿山建设过程中缺乏长期有效的管理体系和机制,导致绿色矿山建设往往在短期内取得一些成果,但却难以实现长期可持续发展的目标。未建立健全的长效机制可能导致绿色矿山建设过程中各项政策、措施的实施不够系统,无法有效应对长期的环境、社会和经济变化,从而影响绿色矿山的整体效益和可持续性<sup>[2]</sup>。此外,缺乏明确的长效机制也可能导致不同地区或企业在绿色矿山建设方面的投入和实践存在较大差异,难以形成统一的标准和推动力,制约了全行业绿色矿山建设的整体推进。

### 3.3 激励扶持和差异化管理的短板明显

在有色金属绿色矿山建设中激励扶持机制不够完善,

企业在推行绿色矿山建设时缺乏足够的激励与支持,难以激发其积极性和创新力,致使企业对环保投入不足,影响了环保技术和策略的广泛应用。同时,差异化管理的不足也表现在对不同矿山、地区和企业的具体情况差异性认知不足,未能充分考虑各方面的特殊性和差异性。缺乏差异化管理可能导致一刀切的政策和标准应用,未能充分激发绿色矿山建设的全面推进,使得一些矿山面临实施难度和负担。

### 3.4 第三方评估机构的遴选工作有待进一步

在有色金属绿色矿山建设中第三方评估机构的筛选机制需要完善。缺乏规范和透明的评估机构筛选标准可能导致一些机构的资质和能力未能充分得到验证,影响了评估结果的客观性和可靠性。同时,筛选工作不够严格也可能导致评估机构在实际操作中存在一定的不规范和不科学,进而影响对绿色矿山建设效果的准确评估<sup>[3]</sup>。基于此,可能出现评估机构的评价标准和方法不一致,导致对不同矿山建设项目的公正评估受到一定影响。

## 4 政府在绿色矿山建设中的主导作用

### 4.1 摸清底数,打好绿色矿山建设的管理基础

绿色矿山建设作为促进我国矿业可持续发展的战略选择,其成功实施离不开对各矿山的底数深入了解。我国矿山数量众多,开采规模多样,因此,在实施绿色矿山建设之际,对这些矿山进行全面而深入的调查显得尤为迫切。调查的核心目标是摸清各矿山的底数,也就是深入了解矿山的基本信息,包括矿山的地理位置、开采规模、开采方式、自然地理条件,以及矿山所在地区的社会经济状况等方面,是对当前矿山状况的全面了解,更是为了确保后续的绿色矿山建设工作中具有针对性和可操作性。通过建设信息台账,可以更加系统地整理和管理矿山的各项数据,有利于形成科学合理的决策基础。信息台账要包括静态的矿山基本信息,还要有矿山动态变化的数据,例如环境监测、生态修复情况、企业社会责任履行等方面的数据,为日后的监管、评估和决策提供了数据支持,使绿色矿山建设更具科学性和可持续性。对矿山底数的深入了解也需结合绿色矿山建设的标准,即“矿区环境生态化、开采方式科学化、资源利用高效化、企业管理规范化、矿地关系和谐化”。要全面考虑矿山建设的方方面面,涉及环境、资源、企业管理等多个层面,因此,摸清底数必须贴近这一标准,明晰矿山建设中的各项关键指标,以确保后续的建设能够有的放矢、有序推进。在整个底数调查的过程中,政府在起到主导作用的同时,需要与企业、专业机构等多方协同合作,实现信息共享和协同管理。通过深入了解各矿山的底数,建立信息台账,将矿山底数与绿色矿山建设标准相结合,形成科学的决策基础,政府、企业和专业机构的协同合作将为我国矿业的可持续发展开创新的篇章。

### 4.2 编制计划,统筹部署绿色矿山建设

在推动绿色矿山建设的过程中需要全面考虑各方面

的因素,以确保高效推进绿色矿山建设,实现可持续发展的目标。编制计划需要细化绿色矿山建设的目标和指标,确定每座矿山建成绿色矿山的节点时间和达成标准,以及在建设过程中的阶段性目标,要符合绿色矿山建设的标准,还要充分考虑各矿山的实际情况,实现因地制宜,科学合理的目标制定。计划编制需要遵循“分类实施、分步推进”的原则。由于我国矿山的差异性较大,无法一刀切地实施相同的建设计划。因此,在制定计划时,应对矿山进行分类,分析各矿山“建绿”的必要性和可行性,建设基础条件好的矿山可以先行推进,而建设基础条件相对薄弱的矿山则需要有序推进,确保绿色矿山建设既全面又切实可行。通过重点关注露天非金属矿山等方面,有助于提高资源开发利用效率、解决生态修复治理难题、节约土地资源、促进产业转型发展。在政府层面,需要加强立法和政策制定,形成完善的法规体系,为绿色矿山建设提供法律支持;同时,政府还需提供激励政策,推动绿色技术的创新与应用。企业方面,需要积极响应政府政策,加大对绿色矿山建设的投入,落实环保措施,推动企业管理规范化。专业机构可以通过技术支持、评估服务等手段,促进绿色矿山建设的全面发展。这种协同合作的机制能够有效整合各方资源,形成合力,使绿色矿山建设在全局范围内取得更好的效果。

#### 4.3 协调推进,各方形成合力

协调推进是绿色矿山建设过程中至关重要的环节,需要各方共同努力,形成合力,以实现高效、有序的绿色矿山建设。政府需要明确绿色矿山建设的发展方向和政策导向,建立科学合理的法规和政策体系,为绿色矿山建设提供强有力的法律保障和政策支持,还应建立起各级政府之间的协同机制,形成统一的管理标准和流程,确保各级政府在绿色矿山建设中形成一致的方向和步调。政府应该通过激励政策,如税收优惠、财政扶持等手段,引导企业增加对绿色矿山建设的投入。同时,政府还需要强化对企业的监督和管理,确保企业切实履行环保责任,推动企业管理规范化。此外,政府可以通过与企业建立合作机制,共同探索符合实际情况的可行解决方案,使得企业在推进绿色矿山建设的同时,也能实现经济效益的提升。政府、企业、专业机构需要建立密切的合作关系,通过定期的沟通会议、信息共享等方式,确保各方在绿色矿山建设中形成统一战线。还可以通过加强与非政府组织的合作,充分倾听公众的声音,建立绿色矿山建设的社会共治机制。应明确目标,强化监管和考核机制,促使企业履行绿色矿山建设的责任。企业要树立绿色发展理念,积极融入社会责任,使绿色矿山建设不仅是政府的要求,更是企业自身可持续发展的内在需求。

#### 4.4 建设绿色矿山,促进低碳发展,是我国矿业发展的必然选择和价值取向

建设绿色矿山,促进低碳发展,是我国矿业发展的必然选择和价值取向。随着全球对气候变化和环境问题的关注日益增强,矿业作为重要的基础产业,必须适应时代潮流,加速向绿色、低碳方向发展,以实现可持续发展的目标。绿色矿山建设作为矿业可持续发展的创新路径,旨在通过优化资源利用、改善环境质量、提高企业社会责任等手段,实现矿业活动与自然环境的和谐共生。传统的矿山开采模式往往伴随着环境污染、资源浪费等问题,已经难以适应当今社会的需求和国际环境的变化。而建设绿色矿山则追求通过现代化技术手段,减少对环境的负面影响,提高资源利用效率,实现矿业活动与环境的可持续协调发展。低碳经济成为全球经济发展的主流方向,而矿业作为能源的主要开发领域,对于低碳发展有着举足轻重的影响。随着国际绿色标准的不断提高,对于矿业的环保要求也越发严格,建设绿色矿山,不仅能够使我国矿业企业更好地适应国际贸易和市场竞争,还能够树立我国在全球矿业可持续发展领域的良好形象,提升国际声誉。绿色矿山强调资源的高效利用和循环经济的原则,通过技术创新和管理创新,降低了对有限资源的过度开采,减轻了矿业活动对周边环境的破坏,有助于延长我国矿产资源的可持续利用期限,保护生态环境,防止资源过度开发造成的生态灾害。

#### 5 结语

绿色矿山建设是我国矿业发展的崭新方向,不仅符合当今社会对可持续发展的迫切需求,也是对传统矿山开采模式的深刻反思。政府在绿色矿山建设中发挥着主导作用,既要在法规制定和政策支持方面提供强有力的支持,也需要通过监管机制确保各方履行环保责任。只有政府能够发挥统筹协调的力量,推动各方形成合力,才能有效推动绿色矿山建设迈向成功,为了我们的子孙后代能够继续享有美好的自然环境,实现经济社会可持续发展。

#### [参考文献]

- [1]吴生慧.绿色矿山建设共同体的构建与发展分析[J].内蒙古煤炭经济,2023(15):124-126.
- [2]王乾,李积青,岳辉等.加强矿山环境治理促进绿色矿山建设[J].中国金属通报,2022(9):219-221.
- [3]柳晓娟,侯华丽,武强等.生态文明背景下绿色矿山企业经济效益的路径分析[J].中国矿业,2022,31(8):44-50.

作者简介:丁镓镓(1990.4—),男,东华理工大学,区域地质调查及矿产普查,中国黄金集团江西金山矿业有限公司,地质勘探工程师。