

## 浅谈高度城镇化地区的生态空间统筹落位与实施

王海霞

北京舜土规划顾问有限公司, 北京 100070

**[摘要]**随着建设的城市规模和数量越来越多, 当前我国的城市化进程正在持续不断地推进, 出现了许多高度城镇化的地区。高度城镇化地区的人口更加密集, 城市建筑更加拥挤, 对生态空间的需求更大, 要求更高。生态空间是国土空间的重要组成部分, 也是人们生产、生活不可或缺的空间。对高度城镇化地区进行生态空间的统筹落位, 合理安排建设空间与非建设空间, 尤其是合理安排非建设空间内田、林、水的布局显得尤为重要。要将生态空间统筹规划工作与城市建设发展相结合, 根据该地区原有的生态资源空间布局以及区域发展需求, 进行富有针对性的地区生态空间统筹落实工作, 以此来实现建设良好生态环境的目标, 使得生态空间建设和高度城镇化发展能够实现和谐共赢。文章将简要介绍高度城镇化及生态空间的含义以及高度城镇化地区的生态空间特点, 探讨高度城镇化地区实施生态空间统筹落位的必要性, 并对高度城镇化地区的生态空间统筹落位与具体实施进行深入的研究。

**[关键词]**高度城镇化地区; 生态空间; 特点; 统筹落位; 具体实施

DOI: 10.33142/sca.v8i1.15060

中图分类号: F327

文献标识码: A

### Brief Discussion on the Coordination and Implementation of Ecological Space in Highly Urbanization Areas

WANG Haixia

Beijing Suntop Planning Consulting Co., Ltd., Beijing, 100070, China

**Abstract:** With the increasing scale and quantity of cities under construction, the urbanization process in China is continuously advancing, and many highly urbanized areas have emerged. The population in highly urbanized areas is denser, urban buildings are more crowded, and there is a greater demand for ecological space with higher requirements. Ecological space is an important component of national territory and an indispensable space for people's production and life. It is particularly important to coordinate the ecological space in highly urbanized areas and arrange the construction space and non construction space reasonably, especially the layout of fields, forests, and water in non construction spaces. In order to integrate the overall planning of ecological space with urban construction and development, targeted implementation of regional ecological space coordination should be carried out based on the original ecological resource spatial layout and regional development needs of the area, in order to achieve the goal of building a good ecological environment, and to achieve a harmonious and win-win situation between ecological space construction and highly urbanized development. The article will briefly introduce the meaning of high urbanization and ecological space, as well as the characteristics of ecological space in high urbanization areas. It will explore the necessity of implementing ecological space coordination in high urbanization areas and conduct in-depth research on the ecological space coordination and specific implementation in high urbanization areas.

**Keywords:** highly urbanized areas; ecological space; characteristic; overall planning and positioning; specific implementation

#### 引言

在我国发展社会经济的过程中, 生态文明建设以及城镇化建设都是十分重要的举措, 也是发展中国式现代化的重要途径与要求。社会的发展也就是提升社会生产力的过程, 发展社会生产力也就必然会促进城镇化发展。随着我国不断推进城镇化建设工作, 城市中聚集了大量的人口以及工业产业, 使得国家的城镇化水平得到了迅速的提升, 进而有力促进了我国的社会发展和经济增长。然而, 在高度城镇化地区, 随着城镇化率的提升, 也带来了生态资源消耗严重、土地资源短缺以及生态资源错配等问题, 这些问题对城市的可持续发展带来严重的不良影响。因此, 为

了解决这个问题, 需要对高度城镇化地区加强生态建设, 实现生态空间的统筹落位, 发展新型城镇化建设, 通过提高城镇的生态建设使该地区能够具有更加宜居的生态环境, 从而能够进一步实现城镇化的和谐发展。

#### 1 高度城镇化及生态空间的含义

生态空间是指主要功能是提供生态服务以及生态产品的具有自然属性的国土空间, 生态空间包含的自然地理类型很多, 有草地、河流、森林、湿地、海洋、湖泊等等, 需要对这些生态空间做好保护工作以及合理地利用<sup>[1]</sup>。因此, 除了城镇空间以外, 其他的我国所有的国土空间都可以看作是生态空间。而高度城镇化地区具有城镇空间密集,

人口多的特点,这种地区所具有的耕地资源和其他自然资源多呈现零碎分布的形式,生态空间的统筹规划工作十分困难。

## 2 高度城镇化地区的生态空间特点

### 2.1 生态空间受建设空间侵蚀较重,生态空间管控压力大

在高度城镇化地区,该地区的建设十分密集,作为建设用途的地块占比较大,并且该地区还吸纳了大量的人口,具有较高的人口密度,正是由于高度城镇化地区的这些特点,该区域往往具有十分强烈的发展市场意愿,该地区的生态资源会更加严重地受到发展建设用途地块的侵占威胁,同时为了保障城市居民生活和出行的便捷,其他的配套设施建设必不可少,这些建设用地将会大量地挤占现状的生态空间亦或是规划的生态空间,使得生态空间会受到一定的干扰和阻碍。因此,高度城镇化地区进行的生态资源维护工作具有更大的压力。

### 2.2 耕地和永久基本农田保护任务不容有失,资源有待整合

当前,国家十分重视耕地资源,将耕地和永久基本农田保护置于首位,在划定耕地和永久基本农田保护空间的基础上,对地块实施严格管理,坚决遏制耕地“非农化”,防止耕地“非粮化”。高度城镇化区域城市建筑十分密集,建设空间的需求较大,建设用地的收益远大于耕地及其他生态空间的收益。高度城镇化区,受建设空间及非耕生态空间的侵蚀影响,耕地资源的集聚程度往往较低,通常耕地资源总量较少,布局比较零散,规模化经营地块有限,这就使得要想对高度城镇化地区的耕地资源空间进行统筹和规划具有较大的难度<sup>[2]</sup>。但,城市发展应对土地资源进行统筹规划与安排,合理布局各类用地空间,促进城市高质量发展。

### 2.3 城市居民对生态环境的要求越来越高

由于高度城镇化地区的人口密度高,人口数量多,因此这种地区对生态资源的需求量也更高,在对其生态空间规划统筹的过程中,需要确保足够的生态空间和资源能为城镇居民提供娱乐休闲的场所,建设一定规模的城市绿心公园,有效解决城市的热岛效应、拥挤问题以及景观分散的问题,同时可降低城市噪声,净化城市空气与水环境,维护生态安全格局。城市居民的自我实现需求对城市的生态环境也提出更高的要求,不只是生态功能健康,而且应该生态格局优美,能够为居民提供的愉悦的身心放松的环境。

## 3 高度城镇化地区实施生态空间统筹落位的必要性

由于高度城镇化地区的生态资源有限,而城市居民对生产资源的需求更大、要求更高,因此对高度城镇化地区实施生态空间统筹落位工作就十分有必要。首先,受传统

城镇化发展模式影响,人们更加注重空间规划工作对城镇经济发展带来的有利影响,却忽视了城镇化地区的生态建设工作。这就使得原有的自然生态资源受到城镇建设空间的侵蚀占用影响较大,甚至出现建设空间可能超过了当地生态空间的承载能力。这就可以看出,如果当前高度城镇化地区不对空间统筹规划工作进行改变,将会导致城镇的自然生态环境进一步恶化,使得建设生态城镇化区域的目标不能得到实现<sup>[3]</sup>。因此,要想构建具有良好生态体系的城镇化区域空间,就需要做好该区域的生态空间统筹落位工作。

其次,对生态空间进行统筹落位工作能够对高度城镇化地区自身的发展要素进行全面的统筹。在城镇化地区的发展过程中,要想对该区域实行有效的空间规划工作,就需要对其经济要素、城市生态要素以及城市资源要素进行统筹规划,而通过对城镇化地区的空间进行全面的统筹规划与实施,促使建设的城镇空间具有更强的协调性。而且当前,人们更加注重生态环境,国家也在大力发展生态城市建设,因此,这就需要对城镇化空间各项要素进行统筹规划,以生态发展为目标,不断对空间的统筹规划工作进行优化和协调。

最后,对高度城镇化地区实施生态空间统筹落位工作也是为了对该区域的生态环境进行保护。随着城镇化进程的不断推进,城市建筑的修建数量越来越多,生态环境将遭到一定程度的破坏。在这种情况下,通过对高度城镇化地区实施生态空间统筹落位工作,以建设优美的自然生态环境为目的,对城镇的生态空间进行统筹和规划工作,随着规划实施工作的推进,使得生态城市规划水平能够得到提高。因此,高度城镇化区域的空间统筹规划工作需要以城镇本底资源为基础,结合城镇发展的实际需求,以构建良好的城镇生态环境为目标,建设出新型的生态城镇。

## 4 高度城镇化地区的生态空间统筹落位与具体实施

### 4.1 树立生态优先的城镇化空间统筹理念

在对高度城镇化地区进行生态空间统筹落位的工作中,要想实现高质量的生态空间规划建设,首先需要树立生态优先的城镇化空间统筹理念。在统筹规划空间布局工作中,随着人们越来越重视生态环境,国家也在大力推进生态环境发展建设,需要高度重视生态环境。要树立生态优先的统筹理念,通过对空间合理的规划和统筹来实现城镇化的低碳绿色可持续发展,要将生态保护工作、资源开发工作以及城镇建设工作结合起来,建设同时具有良好经济发展要素以及生态环境要素的新型城镇。其次,还要拓宽当前对生态空间的统筹规划视野,要从全局综合的角度来规划和统筹城镇化空间,对城镇的建设空间、耕地资源、其他生态空间进行平衡,使得高度城镇化的空间资源能够得到高效的利用。

## 4.2 构建生态空间的统筹落位与保护制度体系

在对高度城镇化地区进行生态空间的统筹落位工作中,还需要有生态文明统筹建设制度体系作为具体实施的保障。首先,要从构建生态城市的目标出发,根据城市的实际需求建立相应的生态指数体系。对城市生态空间进行统筹规划不只是单纯地增加城市中种植植物的面积就行的,对城市生态空间的统筹规划工作需要从多方面来进行,不但要考虑到城市的生产结构、城市人口和城市经济,还需要对城镇中的人与社会关系、人文关系、环境关系和经济关系进行综合的考虑,将构建生态城市作为目标来统筹规划城市的生态空间<sup>[4]</sup>。其次,在对生态空间进行统筹落实的过程中,还要建立相应的资源使用制度和生态补偿制度,通过对破坏环境开发工作的责任追究以及惩罚来有效保护对城镇生态资源进行的开发工作,这样能够促进城镇生态环境治理能力的提升,实现现代化的生态环境治理体系。同时还要对环境污染预警机制进行不断地完善,要设置相应的追究责任体系,还要将生态环境保护目标纳入到城镇化的考核体系中。

## 4.3 树立红线意识,对现有的生态空间资源进行保护

随着城镇化建设工作的不断推进,人们也越来越充分认识到城市生态资源的重要性,因此在对高度城镇化地区进行生态空间统筹落位的工作中,还需要牢固树立红线意识,对该区域现有的生态空间资源进行有效的保护。首先,要对该区域的现有生态空间资源进行调查,明确其具体的分布位置以及面积数量,并在保护该资源的基础上进行具有可行性的生态空间统筹规划计划,有效保护当前城市已有的生态用地以及生态资源,特别是要重视对耕地资源的保护。在城镇空间规划实施过程中,如何协调生态保护与经济发展是关键议题。城市化的迅速推进常伴生资源过度使用与生态环境损害,因此,合理的空间布局需兼顾经济发展需求,尚需充分考量生态环境的负载极限,防止单一追求短期经济利益,忽略生态保护的长期可持续性。在制定城市空间规划时,务必对生态环境资源实施严谨的评估与规划。生态功能区域构成城镇可持续发展的基础,该文为城市带来了新鲜空气、优良水源、绿化景观及生物多样性等自然资源。为了确保生态空间之健全与完整,规划者需依据生态环境现状确定绿地及保护区范围,这些区域是生态环境保护的重中之重,可作为市民休闲空间,提高民众生活水准。因此,必须优先保障这些生态空间得到妥善保护,防止人为损害。

在规划建设空间之际,应重视合理规划与空间规划的协同。一方面,城市发展与建设需确保适应人口增加、经济活动频繁及社会进步的空间需求,保障各类公共设施、住宅区、商业区、工业区等需求满足;另一方面,需预留适当空间,针对未来不确定性发展需求的应对。例如,对新建住宅区及商业区规划事宜,合理预留公共绿地、公共

设施用地及预留扩展空间,城镇建设完毕后,应避免空间拥挤,无法适应长期发展需求。在城市发展历程中,坚定不移贯彻生态文明建设宗旨,在制定新增生态资源空间规划时,务必防止在生态脆弱地带设立污染较重的产业或设施。例如,防止将重污染工业区域布置于邻近自然保护地、水源保护区及关键生态景观区。此外,需对既存污染源实施清除与整治,减轻对生态环境潜在的负面影响。这包括加强现有污染源监管力度,促进清洁生产技术应用,并加强污染源环保整治,防止环境继续遭受污染,维护生态环境空间品质。因此,城镇空间规划关乎国家经济与社会发展需求,更是一项关乎生态环境保护、社会和谐及可持续发展的综合性工程。在开展城市空间布局规划过程中,务必恪守生态优先、绿色发展的原则,综合平衡经济发展、社会进步与环境保护,从而为城市的长期可持续发展奠定坚实基础。

## 4.4 合理布局城市的生态空间

### 4.4.1 优先做好红线用地的保护与优化

红线用地是指耕地和永久基本农田、生态保护红线内用地。坚持保护优先,坚决把耕地保护红线、生态保护红线放在首要和优先位置。因此,首先要对城镇的红线用地进行严格的管控,对城镇开发边界、永久基本农田以及生态保护红线进行严格的保护和执行,不能擅自对其进行改变,坚持量质并重,结合规划评估工作,对耕地和永久基本农田、生态保护红线进行优化调整,促进耕地和永久基本农田集中连片;其次,要将重要的生态区域纳入生态保护红线,红线内不合理的现状人为活动逐步有序退出,确需对生态保护红线进行调出的,应充分论证其确实符合调出要求,对生态系统的稳定性以及完整性进行保护。最后,要对国土空间用途以及规划许可制度进行健全,对城镇红线用地加强监管,确保其工作的权威性以及严肃性,如果有出现违反红线用地管理规定的行为,需要追究其责任。

### 4.4.2 统筹布局蓝绿空间与建设空间

蓝绿空间包括城镇中的绿地以及水体空间,对于构建城镇生态空间,维持城市生态平衡具有十分重要的作用。因此在对城市生态空间进行合理布局时,需要做好对蓝绿空间的统筹布局工作,坚持生态优先、绿色发展,合理确定各类用地规划,保障蓝绿空间,构筑城市绿色本底。同时还要对城市的建设空间进行统筹布局,实现建设空间与生态空间的统一协调,坚持节约集约利用土地,统筹安排供需,优化配置,满足城市建设需求,构建和谐自然的国土空间格局。探索功能复合利用,制定生态空间的正负面清单,管控建设占用,对城市中的废弃地进行利用改造,对城市生态环境进行改善。

### 4.4.3 提升建设空间内的生态品质

首先要做好城市景观的规划落位工作。要在规划生态景观的过程中将生态环境突出出来,因地制宜地对其进行



分类和分区,通过结合不同区域的功能来进行规划工作,将其优势充分发挥出来。以城市原有的溪、湖、江、河以及森林资源为基础,设计好城市广场、城市公园等优美的城市生态环境,使得城镇的生态效益能够得到提高,让建设的城市景观能够在居民中共享<sup>[6]</sup>。在设计城市自然生态景观的过程中,不但要做好完善的基础设施设计,更需要将景观的生态功能充分发挥出来。

其实还需要做好居住区内空间的统筹工作。对城镇居住区空间位置进行合理布局保障居住区的绿化率,通过垂直绿化、屋顶绿化、水体坡岸绿化的方式来构建居住区的绿色空间,使得城镇居民能够享受到优美的自然生态环境。

然后还应做好城镇产业空间的统筹设计,以绿色生态为目标,发展具有先进生产力的产业以及绿色产业。重视农业产业的布局,依托区域内的耕地、林地、水域等生态空间,发展绿色产业,同时将生态理念融入到产业的空间规划统筹中,城镇的产业空间发展不要与生态空间产生冲突。

## 5 结语

综上所述,在对高度城镇化地区进行生态空间统筹

落位和实施的工作中,要秉持生态优先的原则,合理规划好城镇中各个部位的空间位置和布局,以此来实现城镇的生态化发展,实现建设生态城镇的目标,促进城镇高质量发展。

## 【参考文献】

- [1]张平平.基于城镇转型的国土空间规划探讨[J].新城建科技,2024,33(4):44-46.
- [2]林良国,赵耀龙,柯恩童.面向城市更新的地理空间信息技术研究现状与展望[J].地球信息科学学报,2024,26(4):898-914.
- [3]王子尧,高宇,李锋,等.国土空间规划背景下城市生态空间研究进展[J].中国园林,2024,40(4):22-28.
- [4]李建兴,陈锦富,陈藻.城镇化进程中涉农社区乡土文化空间重塑研究[J].华中建筑,2024,42(3):170-174.
- [5]黄征学,吴九兴.加快构建高质量国土空间开发保护格局[J].城市与环境研究,2023(2):99-112.

作者简介:王海霞(1986.11—),女,汉族,本科,毕业于中国矿业大学(北京)现就职于北京舜土规划顾问有限公司,职务为北京分公司土地规划部部门经理。