

浅析当前城乡规划工作存在的问题及措施

黄凯强

自贡市乡镇专职规划员管理中心, 四川 自贡 643000

[摘要]在城市发展的过程中也增加了内部系统的复杂性, 这样也给城乡规划工作带来挑战。在进行城乡规划的过程中应确保规划工作符合城市发展要求, 并对城市运行状态进行调整与优化, 使其更加完善。可见城乡规划工作是一个不断优化、完善与创新的过程。现阶段, 在进行城乡规划的过程中还存在一些问题, 主要表现在生态均衡性较差、规划过程中仍使用传统方式、城市规划朝令夕改等方面, 这样就给城乡规划工作有序开展带来不利的影响, 严重时还会给城乡环境规划阶段带来影响。所以应重点关注城乡规划过程中的问题, 从而保证城乡规划工作效果, 加快城乡建设速度。

[关键词]城乡规划工作; 问题; 措施

DOI: 10.33142/sca.v3i3.2066

中图分类号: TU984

文献标识码: A

Brief Analysis of Problems and Measures in Current Urban and Rural Planning

HUANG Kaiqiang

Zigong City Township Full-time Planner Management Center, Zigong, Sichuan, 643000, China

Abstract: In the process of urban development, it also increases the complexity of internal system, which also brings challenges to urban and rural planning. In the process of urban and rural planning, we should ensure that the planning work meets the requirements of urban development, and adjust and optimize the urban operation state to make it more perfect. It can be seen that urban and rural planning is a process of continuous optimization, improvement and innovation. At present, there are still some problems in the process of urban and rural planning, mainly in the aspects of poor ecological balance, still using traditional methods in the process of planning, urban planning changes day by day, etc., which will bring adverse effects on the orderly development of urban and rural planning, and in serious cases, it will also bring impacts on the stage of urban and rural environmental planning. Therefore, we should focus on the problems in the process of urban and rural planning, so as to ensure the effect of urban and rural planning and speed up urban and rural construction.

Keywords: urban and rural planning; problems; measures

1 城乡规划工作概述

城乡规划工作的主要目的是对城市布局、市政工程各项工作的综合安排、城市未来发展方向等进行研究。规划工作在城市管理中起到了关键的作用同时也是城市建设、各项工作运行及城市发展等方面的基础。因此在进行城乡规划的过程中, 规划部门应先构建起科学的态度并做好论证工作, 拓展工作人员视野, 同时应充分了解城市现有空间结构、社会发展结构及经济建设结构等方面的具体情况, 从而保证规划方案的科学性与合理性, 为城市规划工作提供准确的依据。

2 当前城乡规划工作存在的问题

2.1 城乡规划缺乏创新定位, 不能突出地方特色

近年来, 城镇化发展的建设速度加快, 城镇化的规划也进行了不断完善和创新。城乡规划工作在城镇建设中具有引领作用, 是城镇建设的战略指导。普遍存在的问题是城乡规划定位较为相似, 不能突出地方特色, 出现千城一面的问题。究其原因是做规划的时候没有对本地历史文化底蕴进行充分挖掘, 仅从自然地理和经济方面的角度来考虑城乡规划, 缺乏人文视角。另外, 许多城市定位模糊, 没有辨识度。据统计全国“生态旅游城市”数量为 30 多个, “山水园林城市”数量为 20 多个。这些城市必然都独具特色, 但是难以从城乡规划和城市名片上辨识出来。此外, 有的城市对城市过去的荣光和角色盲目继承, 不能在新的时代找到适合自己的角色, 以往的城市定位和城市功能并不能在适应新时代要求。

2.2 城乡功能区交叉, 分区不明显

因为城镇化速度加快, 社会和政府普遍存在关注建设、忽视规划的现象。过分追求短期利益的结果是出现许多问

题, 城镇功能区域在重叠、交叉。例如一些城市出现了工业区围城、市场围城甚至垃圾场围城的情况, 比如某地建设新城之后, 将环卫资源倾斜到新城, 老城区的卫生状况每况愈下、垃圾遍地; 某市在建设科学城之后, 城市面积过大带来环卫成本增加, 城市垃圾运转不畅, 造成一些地方垃圾围城。城市建设缺乏规划指导, 建设没有秩序, 城市功能重叠, 为重叠区的未来发展带来困扰。

2.3 新技术在规划工作中应用不足

近年来, 城乡规划工作意识较为僵化, 新技术在工作中的应用还不足。可以辅助城乡规划的技术有 3S 技术(遥感卫星无人机技术、GPS、GIS)、VR(虚拟现实)技术等。这些技术已经日趋成熟, 但是在城乡规划中应用还不足。

2.4 城乡规划水平和建设能力不匹配, 缺乏精品工程支撑

城镇规划的好坏在很大程度上决定了建设完成后, 城乡居民生产生活的便捷程度与舒适程度是否很好地改善。然而, 在当今经济社会的大背景下, 受经济利益的驱使, 一些城乡规划过分追求经济效益, 缺乏对城市形象和功能联系的考虑, 存在粗制滥造的情况, 缺乏精品工程和城市名片, 城乡规划工作水平有待提高。

2.5 城乡规划管理公开程度不足

城乡规划信息实际上是需要公开的, 也就是要保证我国公民的知情权, 这样就可以对城乡规划进行公众监督, 也会使我国的城乡规划建设有更好的群众基础。但是, 目前我国城市城乡规划管理在实际工作中在政务方面公开程度不足, 虽然通过网站形式进行了发布, 但是信息不够详细, 介绍也过于简单, 有比较严重的形式化, 而且很多地区缺少媒体宣传的形式。在这种信息不够全面的情况下,

很多市民基本上无法了解城乡规划的内容和进度, 也就使城乡规划缺少公众的监督, 缺乏公信力。

3 城乡规划工作中问题改善措施

3.1 调整现存行政管理评价体系

现阶段, 在我国行政管理体系中为了更好的避免官员腐败现象并不会让一个官员在相同的地方担任太久工作, 而且实行异地调任制度。因此有一部分领导在任期间做的城乡规划工作只是在任期间, 无法从头至尾进行管理。还有一部分领导在进行城乡规划的过程中多将关注点放在自身政绩方面, 并没有认识到规划工作的重要性, 这样在一定程度上也给城乡规划及长期发展带来不利的影响, 最终导致城乡规划与建设工作反而变成官员提高政绩、升职的跳板, 很多工程并没有为基层群众创造实惠与便利。此外, 还有一部分干部政绩考核评价制度也会给城乡规划工作带来影响。政绩考核工作通常只是对官员一段时间的工作进行考核, 但是当与民生问题相关联后就无法进行长远考虑。例如在进行城乡建设时应明确认识其是一项需要长期建设的工程, 在建设过程中不可能只有一位领导参与到其中, 这样交接及调配工作就显得尤为重要。在处理这一问题时, 应不断完善官员考核制度及行政管理体系, 并增加管理中的弹性化, 从而确保城乡规划过程中可以对管理者进行合理地调配, 确保此项工作可以稳定健康的开展。

3.2 充分挖掘当地文化资源, 彰显地方特色

城市应该具有良好的地域性、功能性和文化性。地域性指的是该城市特色鲜明, 在周围城市群中有独特的标签; 功能性指的是该城市在区域中具有有别于其他的主要功能; 文化性就是本城市的历史文化积淀需要充分利用, 给人一种历史厚重感。

3.3 充分发掘当地自然资源, 实现环境保护和经济建设相适应

城乡规划不仅是对城市和农村土地资源的管理, 也是对自然资源的管理。一个城市可供挖掘的财富不仅有当地文化资源, 也包括自然资源。利用合理的城乡规划充分挖掘辖区内的山地、河流、湖泊、湿地等资源, 进行可持续经济开发和旅游资源开发, 实现效益最大化, 同时这个过程中要防止私挖滥采、滥砍滥伐等现象, 才能为城市经济添砖加瓦。除此之外, 政府部门在进行规划的时候, 需要准确掌握辖区内各个类型的自然资源, 在规划设计中不仅要做好本地传统经济保护工作还应根据情况引进新的产业, 促进农村和城镇共同经济发展和文明进步, 最终实现人与自然和谐发展。

3.4 实施精细化监管

从规划设计、规划审批到开发建设等各个环节都需要实施精细化监管。监管者的角色可以由相关部门承担, 也可

以由市民担任。首先,规划设计要通过多种渠道进行公示,在正式规划编制阶段,召开公众座谈会,充分尊重市民的意见和建议;其次,加快网络建设,实行网络化规划审批工作,企业资料在网上提交,政府部门网上审批,不仅节约了空间时间,同时网络化审批透明地呈现在市民眼前,可以避免不公平、不公正的情况出现;最后,开发建设环节中,建设单位要定期向相关部门网上汇报施工进度、施工方式等具体情况,由相关部门和市民共同监管开发建设活动。高质量的监管是落实城乡规划意图最重要的环节,通过严格监管落实规划意图,促进地区经济发展。

3.5 推动各部门统筹发展,协调合作

由于城乡规划工作中涉及到的专业较多,所以负责的部门也相对较多,所以为了保证规划过程中的统一性及各部门间的凝聚力应强化调配与协作工作。上层领导应调动起下层人员的积极性,并提高各部门间的合作力。此外,在进行城乡规划工作时应对各部门间的职责进行明确,有效避免因职能不全导致管理不到位现象。同时还应积极听取各部门间的合理诉求并对各方利益进行协调。在具体执行与规划过程中应积极进行创新,摒弃传统管理方式中的不足。

4 结语

综上所述,在进行城乡规划工作过程中可将城市经济及社会发展目标作为依据,并将其与城市建设规模及发展方向进行有效结合,在此基础上确保城市土地资源合理利用,并对城市中各项工程及布局方案进行调整。现阶段,在开展城市规划工作时依然存在一些问题,因此相关工作人员应明确自身职责并与城市经济发展情况、地理环境及人文风俗等因素进行综合考虑,以保证城乡规划方案编制的合理性。同时还应合理规划土地、空间及基础建设设施,实现城乡规划工作效率,推动城乡建设工作可以顺利开展。

[参考文献]

[1]吴琼.当前城乡规划工作存在的问题及措施[J].住宅与房地产,2019(16):251.

[2]邓军.城乡规划中常见问题与解决措施探讨[J].中外企业家,2019(11):98.

[3]李孟琪.面向新时期的城乡规划信息化建设思考[J].建材与装饰,2019(03):119-120.

作者简介:黄凯强(1992.7.19-),男,毕业院校:四川理工学院,学历:大学本科,所学专业:土木工程,当前工作单位:自贡市乡镇专职规划员管理中心,职务:初级专业技术人员,年限:5年,职称:助理工程师。