

国企改革新形势下的经营模式创新研究

徐业强¹ 李江宇²

1 武汉化工物流有限公司, 湖北 武汉 430000

2 中国城市规划设计研究院科旅中心, 北京 100037

[摘要]十八大后,我国改革开放进入新时代,国企改革是我国总体改革的重要部分,改革经营模式是推动国企高质量发展的必然途径,在我国,国企改革要考虑我国公有制为主体,多种所有制经济共同发展的经济体制,要全盘考虑,统筹谋划才能达到最佳效果,本文论述了国企经营模式创新的历程及重要性,探析当前国企经营模式存在的不足,提出了相应的创新策略。

[关键词]国企改革;经营模式;创新研究

DOI: 10.33142/sca.v2i2.323

中图分类号: F224;F276.1

文献标识码: A

Research on the Innovation of Management Mode under the New Situation of State-owned Enterprises Reform

XU Yeqiang¹, LI Jiangning²

1 Wuhan Chemical Logistics Co., Ltd., Hubei Wuhan, China 430000

2 Science Travel Center of China Urban Planning and Design Research Institute, Beijing, China 100037

Abstract: After the 18th CPC National Congress, China entered a new era of reform and opening up, the reform of state-owned enterprises is an important part of the overall reform of our country, the reform and management mode is the inevitable way to promote the high-quality development of state-owned enterprises, in China, The reform of state-owned enterprises should consider the economic system of public ownership as the main body, the economic system of common development of various ownership systems, the overall consideration and overall planning to achieve the best results. This paper discusses the course and importance of the innovation of state-owned enterprise management mode. This paper probes into the deficiency of the current state-owned enterprise management mode, and puts forward the corresponding innovation strategy.

Keywords: State-owned enterprise reform; Management mode; Innovation research

引言

自改革开放以来,国有企业的改革一直在随着时代的发展进行各项改革尝试,国有企业改革经历了放权让利、产权改革、国资监管等历程,国有企业在改革中不断做大做强,支撑国民经济健康发展和关键领域的安全稳定,当前,我国经济进入新常态,内部经济下行压力大,外部经济环境日益复杂,面对这种情况,加快推进国有企业经营模式改革创新势在必行。

1 国企改革经营模式的历程和重要性

(1) 国企改革的历程。国有企业是我国国民经济的支柱,经营管理着大部分生产资料,从我国国外改革的历程重可以看到我国改革的深层次内涵和改革发展脉络,有利于我们在下一步国企经营模式创新吸取经验教训,保证改革的连贯性,第一阶段,从计划经济到市场经济的转变,从原先行政化的国企改革,主要是以放权为主,作为市场经济改革的先头兵,这一阶段国企自主经营权逐步扩大,部分地方国企实行承包制,使得一大部分企业生产效益不断提高,在市场中不断做大做强。第二阶段,是市场经济发展日益成熟,国有企业进行产权改革和精细化管理的阶段,主要方式通过改组、联合、兼并、股份制等方式使得企业实现了“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”,建立了现代化的企业制度,第三阶段,是国企上层管理制度的完善,通过统筹考虑市场、产业等多方面的因素,以国资监管为主,促使国企做大做强和国有资本保本增值。第四阶段就是十八大后的全面深化改革,制定了很多的实施方案和操作细则,推进改革相继展开。国有改革的深度和广度远超以往时期,改革的系统性、整体性与协同性不断增强。

(2) 国企改革经营模式的重要性。国有经济对于提升我国综合国力,提高企业竞争力,推动企业走出国门,保障国计民生和关键领域的安全来说具有巨大的作用,推动国企改革经营模式对于增加国家经济发展动力、促进企业长远发展、提高员工个人待遇等诸多方面都有重要意义,第一,对于国家来说,有利有国有资本的保本增值,扩大公共财政收入,增强国家对国有企业的控制能力,维护公有制经济的主体地位,另一方面有利于充分发挥我国社会主义制度的优越性,利用国企集中力量办大事,不断提升我国综合国力,第二,对于企业来说,国有企业全面深化改革,有利

于改善体制性的顽疾，增强企业的活力，推动企业管理不断走向规范化。

2 当前国企改革经营模式存在的不足

(1) 认识不足，改革不充分。虽然我国国有企业经历了近 40 年的改革，但是在思想认识上、改革措施上、改革环境上仍存在诸多问题。在思想认识上，对改革的重要性和紧迫性认识不足，部分人认为国企改革会偏离社会主义制度的基本要求，会使国有企业丧失国民经济中的主体地位，在改革上存在消极应对和被动等待的思想，严重阻碍了国有企业又快又好发展。在改革措施上，国家层面的改革总体方案不够明确，而且与部分国企的实际情况不符合，造成了改革效果不佳，改革执行不够到位，在改革环境上，国企改革一方面来源于政府领导，另一方面在于国有企业自身，国有企业经过多年的发展，占有良好的社会资源和得天独厚的发展优势，长久以来形成了既得利益者格局，国企改革经营模式在一定程度上触动既得利益者的蛋糕，因此，国企改革还存在严重的阻力。

(2) 国企现代企业制度不完善。国有企业是体量大，受行政干扰强，历史遗留问题多造成自身的制度不健全，严重阻碍了改革进程和企业的长远发展，第一，国企的活力不足，人员的干事创业积极性远不如民营企业，究其原因在于其经营模式和管理制度不科学，对人员工作缺乏必要的激励机制，造成国企生产效益低下，第二，国企作为我国特殊的经济组成部分，受政策影响大，行政因素的过多干预会影响企业的战略发展和决策。比如说，国有企业的绩效考核制度，其执行的力度和效果远远不够，绩效考核不能实现其激励或者约束员工的作用，使国企活力不足，创新不够。

3 国企改革经营模式的创新策略

(1) 推行国企发展混合所有制经济。引入民营企业的法人、资本和管理方式，提升企业决策的科学性。使得各种资本相互融合，交叉持股，解决国有企业“一言堂”和“自我监督”的问题，改变国有企业活力不强的现状，优化国有经济的市场布局，增加国有资本的使用功效，一是积极发展混合所有制企业，出台政策支持、引导民营企业参与国企改制重组，使得民营企业通过持股的方式参与国企的管理监督，在混改的过程中要注意国企的属性和业务的主要领域，让市场上的各种资本，在经济效益的吸引下自主的进行混改，减少行政干预，加强政策保障。二是让国有企业的布局更加精准化，通过同类型国企的合并、重组等，发挥国企的最大功效，根据国有企业功能定位，建立国有资本进退机制，盘活国有资产存量。加大对从事关于国计民生的基础行业和公共领域的公益性企业国有资本投入；对于经营自然垄断的企业继续实行国有控股外，对一般竞争性的国有企业国有资本逐步退出；对不具备竞争优势、产能过剩及没有有效发挥国有企业作用的企业国有资本应完全退出。三是建立健全产权保护制度。产权是所有制的核心，也是发展混合所有制企业的前提，只有建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，国有资本和非国有资本才能够得到保护，只有各种所有制的产权和合法权益不受侵犯，才能减少非国有资本参与混合所有制的后顾之忧。总之发展混合所有制经济是优化企业决策机制的重要途径。

(2) 加快建立现代企业制度。除了从外部引入资本和管理主体，国企在当前市场竞争日益激烈的新形势下加快自身制度建设和经营模式的创新也是国企增强自身活力和竞争力的重要途径。一是要建立好组织机构，确立党委、董事会、监事会、职业经理人的职责确保国有企业真正实现各负其责、高效运转，国有资产监督管理委员会要充分发挥监督职能，创新监管手段，确立监督机制，推行国有资产审计的精确化，强化国有企业经营投资责任追究。二是规范国有企业的用人制度，通过市场化的途径招聘国有企业的管理层和工作人员，形成用人选人公开透明化的机制，建立适合国企发展的绩效考核制度，并运用互联网技术和最新的管理理念保证制度能够真正的落到实处，充分发挥企业各个层面工作人员的积极性和创造性，三是要发挥企业家的作用，参考国外企业家激励机制和管理引导方式，赋予民营企业更多自主权，让企业家能够按照规定充分的参与到国企的发展中，激发企业家精神，践行干事创业、回馈社会等理念，推动国企和国家经济健康稳定发展。

4 结语

综上所述，在全面深化改革环境下国有企业改革经营模式创新需要多方统筹、齐抓共管，我们要坚定改革信心，营造良好改革氛围，制定科学的改革政策，创新发展理念，促进国有企业提高竞争力，为国民经济发展提供坚强保障。

[参考文献]

- [1] 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定. 推进深化改革学习读本[M]. 北京: 中国方正出版社, 2013.
- [2] 施智梁, 胡雯, 李毅. 对症国企改革[J]. 财经 2014(18).
- [3] 陈宝明. 1999. 国有企业之路: 英国[M]. 兰州: 兰州大学出版社.
- [4] 陈宏辉. 2004. 利益相关者利益要求: 理论与实证研究 [M]. 北京. 经济出版社.
- [5] 陈林. 2000. 第三条道路—世界之交的西方政治变革 [M]. 北京. 当代世界出版社

作者简介: 徐业强 (1983-), 男, 工程师, 博士