

国土空间规划视角下的城市总体规划改革思考

李淑艳

溆浦县勘测规划室, 湖南 怀化 419300

[摘要] 作为一项系统性的项目, 城市规划在如今高速发展的社会中显得尤为重要, 而且随着新事物以及新产业的不断出现, 城市规划的复杂性和难度也在不断的提升, 所以为了确保城市规划的质量, 就必须要对规划进行全方面的考虑, 依据城市自身的特点来做出科学合理的规划, 确保规划具有足够的经济潜力, 而且还能提高人们居住环境的宜居性和城市发展的人文性。因此在文中我们主要对国土空间规划视角下对城市总体规划进行详细的分析与探讨。

[关键词] 国土空间规划; 城市总体规划; 改革

DOI: 10.33142/sca.v3i9.3296

中图分类号: TU984.113

文献标识码: A

Urban Master Planning Reform and Thoughts from the Perspective of Land and Space Planning

LI Shuyan

Xupu Survey and Planning Office, Huaihua, Hunan, 419300, China

Abstract: As a systematic project, urban planning is particularly important in today's high-speed development of society, and with the continuous emergence of new things and new industries, the complexity and difficulty of urban planning are constantly improving. Therefore, in order to ensure the quality of urban planning, we must consider all aspects of planning, make scientific and reasonable planning according to the characteristics of the city itself, ensure that the planning has enough economic potential and improve the livability of people's living environment and the humanity of urban development. Therefore, in this paper, we mainly analyze and discuss the urban master plan from the perspective of land space planning.

Keywords: land and space planning; urban master planning; reform

引言

早在党的十九大中, 就着重提出了统一行使所有国土空间用途管制以及生态保护修复的职责, 同时还提出了要像保护生命一样来对待生态环境。因此如果在此基础之上来对城市进行科学合理的规划, 实施国土资源空间管制以及生态保护修复工程, 是值得我们去进行深思的。

1 当前城市总体规划存在的主要问题

1.1 技术文件与政策不相符

在很多地区的城市规划中, 以国家政策为背景进行的规划很难得到有效的落实, 因此这就在很大程度上影响了规划的质量。当前城市规划不仅包括对空间的研究, 而且还有相关的规划技术, 而且对空间规划提出了更为严格的要求和标准。但是在实际的规划设计中, 很多城市规划的空间布局和其他内容与国家的政策并不是完全符合, 所以这就直接导致城市规划与国家政策之间出现了不一致的问题, 而这些问题就会影响到城市建设的稳定发展^[1]。

1.2 存在事权交叉现象

在城市规划过程中经常会出现内容设置的不科学不全面的问题, 因此这就导致了总体规划用地与建设项目的空间用地有着很大的重合, 从而展示了事权交叉的问题, 由此给土地管理工作带来很大的消极影响。再有就是在交叉情况下, 城市建设空间土地管理问题会更加突出, 而且土地的利用率也会降低, 政府部门的职能也很难充分发挥, 对城市规划的科学性有着极大的阻碍。

2 城市总体规划发展的环境现状

2.1 空间规划

在进行空间规划时要首先对城市建设的细节进行仔细的分析, 而且还要加强各个部门之间的合作, 从而使规划方案更具合理性和科学性。在规划中, 还要考虑到国家发展的思路, 确保城市规划与国家发展思路保持一致, 由此为规划带来有利的基础保证。城市规划建设中有五级三类的概念, 空间规划要制定与其有共同点的战略, 确保生态建设也能够满足实际发展的需要。针对城市发展过程中城乡功能分离的问题, 要对空间规划进行仔细的分析, 而且还要加强不同区域间的生态文明互动, 促进生态文明的良好发展。此外就是针对生态文明的实际特点来加强生态文明建设, 由此为空间生态建设带来可靠的保障。通过科学的城市空间规划, 能够更好的实现城市内部空间结构升级, 促进城市总

体规划方案的有效落实。

2.2 城市治理

在城市发展过程中,科学有效的管理是城市得以顺利发展的重要保证,当前随着城市建设水平的不断提高,对管理提出了更为严格的标准和要求,所以要不断加强城市治理的能力,确保城市管理有更加显著的效果。在治理过程中,治理方式和方法要全面可靠,而且还要将不同部门的职能进行有效的结合,对城市发展的任务进行有效的划分,充分保证各个部门的任务能够按时有效的完成,充分发挥各个部门的职能作用。城市规划目标能够顺利有效的实现,关键的环节就是要确保城市治理效果的实现,只有这样才能为城市发展带来有效的基础保障^[2]。

3 空间理念下城市总体规划方案的解决策略

3.1 明确自身的定位

从各个城市规划试点的反馈来看,以后城市空间规划的发展方向最大可能就是向着总体和专享规划双向发展。在规划建设中,要求各个部门能够充分完成各自的工作任务,比如,国土空间规划部门则会负责确定主要总体发展目标以及城市发展战略等,而城市规划和土地规划部门则主要对空间规划中那些专业化的,具体化的内容进行负责。比如城市规划部门会对城市边界内所有的空间进行规划和管理。土地规划则主要是区域内农业、生态等方面的内容进行规划设计。由此可见,城市总体规划其实就是城市空间规划以及对相关建设内容做好管理,从而实现提高城市治理目标,促进城市健康发展的目的^[3]。

3.2 提高规划设计人员的整体素质

设计人员的专业素养和综合素质在很大程度上会影响到城市规划设计的水平和质量,在现代化城市规划设计中要求设计人员必须要具有创新思维,以创新的思想来对城市规划工作进行指导,而且在规划过程中还要确保与城市发展的实际相结合,通过因地制宜的方式来报纸城市建设和生态发展保持和谐共处,而且还能够更好的满足人们对高质量生活的需要,充分实现城市建设、生态建设与市民生活有效结合。为了满足这一目标,相关设计人员就要不断进行学习,掌握先进的城市规划理念,并且在实际的工作过程中对设计方案进行科学的修改和完善,从而最大程度上保证城市规划的整体水平。

3.3 在充分了解城市情况的前提下进行规划设计

为了保证城市规划与城市设计概念保持和谐融洽,就必须充分保证规划设计方案的科学性以及具体实施方案的合理性。而要实现这一点我们通过城市规划方案和城市发展目标之间的关系,从政策角度来保证规划实施的效果。比如在对城市土地资源进行规划设计时,要首先对城市土地的所有权以及性质进行确定,然后在此基础上遵循建设规律,依据城市土地情况和建设项目的实际情况来进行更加合理的设计。由此我们可以看出,城市空间设计质量对提高城市总体规划设计的质量是非常关键的,不同的城市也要依据自身的实际情况来制定与自身相一致的设计方案,从而真正的实现城市规划和建设的融合^[4]。

3.4 对城市治理部门进行科学的权责划分

城市总体规划设计不仅是对城市建设进行规划,而且还包括了对城市的管理进行规划和设计。当前存在的主要问题就是城市管理有责权不分的情况,而且很多部门也会在职责和权利上出现叠加,此外就是纵向管理中部门的数量在不断的增加,一些不属于纵向管理中的更高级别的部门也会拥有一样的权利,而这种情况就直接导致城市管理工作中经常会出现责任推卸的情况,使得管理人员责任意识逐渐缺失。再有就是很多部门在职能和权利上具有一定的相似性,但是最终形式管理作用的也仅仅只是一个部门,所以就导致管理上效率比较低,出现了行政资源浪费的问题。所以城市规划设计也要对各个部门的职责和权限进行合理的划分,从而真正的提高城市治理的水平。

4 结语

总之,伴随经济的迅速发展,城市建设水平也在逐渐的提高,为了充分实现城市的全面发展,对城市空间进行总体规划 and 设计是非常必要的。依据城市建设的现状和发展目标,来对城市规划设计的总体方向进行确认,是总体规划对城市四建设起到更加积极的作用,使城市基础设施建设更加完善。此外在规划建设中还要依据城市的实际情况进行,充分考虑人员的综合能力,对各个部门的职权进行有效的明确,由此为城市总体规划提供可靠的帮助。

[参考文献]

- [1]江勇,王丰.城市持续更新政策视角下城市总体规划动态实施监管研究[J].浙江建筑,2018,35(10):1-5.
 - [2]周配,肖向良.空间流视角下的湖南省城镇空间结构——基于腾讯位置大数据和百度指数分析[J].中外建筑,2018(10):80-84.
 - [3]郭瑛.空间规划下城市总体规划作用的再认识[J].房地产导刊,2019(11):9.
 - [4]袁忠萍.基于空间规划体系谈城市总体规划的认识[J].建材与装饰,2019(19):88-89.
- 作者简介:李淑艳(1986.4-)女,湖南人,汉族,本科学历,城市规划中级工程师,主要从事国土空间规划设计工作。