

消防安全管理的现状与消防监督管理模式创新研究

南 征

天津静海区消防救援支队, 天津 301600

[摘要]针对当前我国消防安全管理的现状,文中将从消防基础设施建设相对落后、公共消防服务意识不强、消防监管监督力度不够、消防法律法规建设不健全、消防宣传教育培训体系不全面五个方面进行研究。同时,有关消防监督管理模式的创新研究,将从消防监督管理的分级分类模式、政府出资组建社会消防监察队伍模式、消防监管的多元主体合作模式三个方面进行。

[关键词]消防安全管理;现状;消防监督管理;创新

DOI: 10.33142/sca.v4i5.4909

中图分类号: TU9;D03

文献标识码: A

Research on the Current Situation of Fire Safety Management and the Innovation of Fire Supervision and Management Mode

NAN Zheng

Tianjin Jinghai District Fire Rescue Detachment, Tianjin, 301600, China

Abstract: In view of the current situation of fire safety management in China, this paper will study from five aspects: relatively backward fire infrastructure construction, weak awareness of public fire service, insufficient fire supervision, imperfect construction of fire laws and regulations, and incomplete fire publicity, education and training system. At the same time, the innovative research on the mode of fire supervision and management will be carried out from three aspects: the hierarchical classification mode of fire supervision and management, the mode of establishing social fire supervision team funded by the government, and the multi subject cooperation mode of fire supervision.

Keywords: fire safety management; present situation; fire control supervision and management; innovation

引言

正如大家所看到的,随着我国现代化建设进程的不断深入发展,高负荷、立体性、大面积、大空间的现代火灾和矿井坍塌、超强台风、化学危险品泄露等重大灾害事故频发,面对日益严重的情况,我国消防事业的发展也受到了严峻挑战。对此,我们通过对当前消防安全管理现状的分析,研究出极具创新理念的消防监督管理模式。

1 消防安全管理现状

1.1 消防基础设施建设落后

在这一问题中,主要存在四点不足。第一,消防提供的水量不够。“十一五”期间,我国在消火栓供给方面做的非常好,各大的建筑物都配备了充足的消火栓,但能否提供充足的水源却有待考察。第二,消防站的建设仍然不能跟上现代化建设的脚步。第三,消防车道未得到重视,存在占用消防车道的现象。第四,建筑设计未充分考虑消防安全问题,消防安全建设不达标。造成这一现象的主要原因是为了节约成本,不按照消防技术规范的要求进行建设,而是自认为将不重要的部分安装在建筑物内的固定消防设施项目取消,从而导致固定消防设施建设不健全。

1.2 公共消防服务意识不强

这点主要从政府的角度出发研究,首先体现在政府公共消防协调能力比较弱。究其原因是对消防工作的重要性没有认识到位,因此在政府发布决策、执行命令、监督体系、管理模式等各个环节不够严格,从而造成了公共消防机构的不健全。其次,政府公共消防管理能力不足。在管理方面未投入足够的精力,使管理模式相对欠缺。再次,政府公共消防服务能力较弱,有时出于种种原因,在服务方面出现不好的现象。最后,就地方而言,提供消防服务的职能不足。有些偏僻的地方需要消防的时候,并不能及时得到帮助。

1.3 消防监督检查力度不够

针对消防安全监督检查的工作由公安消防部队全权负责,正是由于这种管理体制的不尽完善和基层消防设置机构的不合理现象,让我国消防工作的全面展开受到了严重的阻碍,从而不能使其得到很好的发展。在这一方面暴露出了两个问题:第一个问题是消防人才储备不足。消防工作具有其特殊性,它是以防范为主的比较全面系统的工作,有时

候面对突发情况,就会出现消防人员数量缺口严重,面对任务量大的工作,这一问题更是凸显;其次,工作辛苦,导致人员的更换频繁,而面对任何一项工作,新人总是需要一些时间去适应和调节的,所有这些现实性的问题,造成的直接后果就是消防机构无法在有限的时间内保质保量的完成各项监督检查工作。第二个问题是社会消防力量没有有效整合起来对消防管理工作进行合理帮助。消防管理归根结底是属于安全问题,而安全问题没小事,大到社会组织,小到每个个体,都应该为承担一部分的责任,这个时候,每个人都不能置身事外,也就不会把消防管理看作只是消防部门的责任了,政府机构、公安部门、群众安防人员都有消防的权利和义务。

1.4 法律法规建设不健全

就当前的情况来看,我国在消防法律体系方面的建设还存在很大的弥补空间,包括《消防法》在内的各类消防法律法规、技术标准还有很多需要完善的地方。有些消防技术规范、标准指定后也未能根据社会经济、科技的发展及时进行修改,具有很强的滞后性。“溯及力”问题在一些消防法律和消防规范中很少能找到根本的解决办法,尤其是技术原因,至今还没有很好的规范。不能满足当前社会发展的需要,更是不能解决当前在消防领域存在的新问题,这是最致命的影响。近几年社会在火灾管理领域加强了预防检查,尤其是在国家重点保护地域,例如林地、生态环境保护基地等等。在对易发生火灾的城市建筑地带也定期做好消防安全排查工作,这是社会进步的一个表现,其中还有一点就是对消防通道的一个保护,很多住宅区存在乱占乱停的现象,国家以法律的形式保证了这些消防通道的安全,进而保证了消防安全,保护了人民群众的生命健康安全。

1.5 消防宣传教育不到位

本文在研究中发现,我国消防安全教育体系是不健全的,尤其是市县级以下的消防宣传教育,根据相关工作者表述,他们在进行每年的团战大训练的时候进行的宣传教育学习基本是流于形式,重要的原因就是他们不经常进行消防作业,他们的消防意识淡薄。这就造成了他们对宣传教育工作的重要性没有认识到,很多部门和机关单位在每年一次的宣传教育中,形式化更严重,抱着走过程的侥幸心理。形成了一种为了宣传而宣传的社会现象。特别是关于消防宣传教育内容上,没有对知识进行一个及时的更新,例如在澳大利亚的大火中,没有看到经验教训,没有看到消防的重要性,这也是社会责任感的缺失,是对职业道德的一种严重亵渎。一些实质性的内容没有得到有效及时的宣传教育。这种行为严重削弱了消防宣传教育的效果。这已经严重影响到了人民群众的生命安全和国家财产安全。消防宣传教育长期以来形成了严重的依赖性,主要是对公安消防机构的严重一阿里,尤其是消防宣传教育工作,贯彻落实起来完全是依靠其他部门来完成。这种长期发展过程中形成的独角戏模式已经被目前的现实情况抽打的遍体鳞伤。在本次调查研究中,仍然发在现在这个阶段,消防宣传教育继续是与公安消防机构进行统一部署,政府的各个部门、各个行业都没有系统的消防教育培训计划,造成的结果无可厚非,自发的组织监管行业开展消防宣传教育依然没有形成良好格局,宣传教育依旧是拿着国家的专项教育资金被动的接受形式化的面子工程。工作积极性和主动性完全丧失,政府部门联动消防宣传教育及其有限。一旦发生火灾,消防员凭借肉体之躯冲锋陷阵,生命安全受到很大的威胁。还有一点就是部门机构消防安全主体责任没有落实到位,还存在相互推诿的情况,笔者在翻阅大量的文献的时候,发现某省因为消防责任未能及时落实的原因,导致一个住宅区的居民在火灾中7死三伤的悲剧。最后在研究中发现消防安全主体意识淡薄,没有主人翁意识,往往都是事不关己高高挂起。

2 消防安全监督管理的分级分类模式的创新

2.1 消防监督管理的分级分类模式

国家公安部发布号令,明确要将消防安全深入到社会的每个场所,尤其是在人口易聚集的公共场所。国家消防部门要对这些地方要定期的或者不定期的进行仔细的检查,做好预防工作,这虽然是一种比较传统的消防管理模式,但是它对消防安全的预防工作是有非常重要的作用的。但是这只是一种预防的手段,不能避免绝对的消防安全,尤其是在警力缺乏的今天,消防工作的复杂变化已经不能依靠这些警力完全有效解决的当下,这种方式过于单一,必须尝试建立一种更加科学高效的小方方监督管理模式,早年在江西的某一支消防队采用了一种管理模式——卡式,这是一种等级分类管理办法,即就是根据各个单位的生产规模、特性、火灾发生频率等等,江西省或者周边县市消防监管机构、公安局、派出所等机构要分类分级严格进行管理。然后还要依据消防安全管理机制中的评定方式,对自己辖区内建筑设施要做好消防安全评定工作,再根据这些评价,进行分类监管,保证对重点建筑检查次数有增无减,保证消防设施安全可用,保证消防意识有增无减。

2.2 政府出资组建社会消防检查队伍模式

这是一种新型的消防管理模式，是上海市闵行区首创的，也是首次实施的，创立时间距今有 12 年的历史了，现在很多地方都已经推广，主要目的就是为了应对日益复杂的社会消防环境，尤其是在在人口众多的城市，有效缓解了一些地方消防监督任务重、监管力量薄弱、社会面易时控漏观等问题，发展至今，这种管理模式已经具备了完善的机制和体系，居民的消防自救能力大大增强，社会消防意识也得到了极大的增强，消防社会联动效应明显增强，实践证明，这是一种高效可行的管理模式，新形势下要发展好这种管理模式，要利用好这种管理模式，继续走创新的路子，发挥人民群众消防主体性。营造良好的社会消防安全氛围。

3 结束语

综合来看，我国现在发展阶段，在消防管理领域已经有了明显的改观，消防思想也得到了进一步的加强，公共治理的理念正在形成，消防监督管理三种新的模式都已经发展的较为成熟，所以综合来看，新时期，中国消防事业的发展是跟上了时代的步伐的，但是消防意识我们任何时候都不能懈怠，建设全民消防的良好社会局面。

[参考文献]

- [1]杨洋,杨悦.消防安全管理的现状与消防监督管理模式创新研究[J].城市建设理论研究(电子版),2014(8):87.
- [2]邓志明.消防安全管理现状与消防监督管理模式创新[J].产业与科技论坛,2017(6):247-248.
- [3]陈晨.消防安全管理现状与消防监督管理模式创新探讨[J].科技传播,2013(22):180-181.

作者简介：南征（1987.3-）男，毕业院校：中国人民武装警察部队学院，学历：本科，所学专业：消防工程。